

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية  
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي  
جامعة الإفريقية أحمد دراية أدرار

223

كلية: العلوم الإنسانية والاجتماعية والعلوم الإسلامية

قسم: العلوم الاجتماعية

تخصص: علم الاجتماع التنظيم والعمل

مذكرة مكملة لنيل شهادة الليسانس في علم الاجتماع تنظيم و عمل بعنوان:

## المشاركة العملية في عملية اتخاذ القرارات داخل المؤسسة الجزائرية (دراسة ميدانية بمديرية الضرائب بولاية أدرار)

\* من إشرافه الدكتور:

\* نعجة رضا

\* من إعداد الطالبين:

\* خضير زهاء

\* قبلي عائشة

الموسم الجامعي: 1434/1433

، 2013 / 2012

# الهدا

حين تجتاحنا فرحة النجاح ونبغ الرجاء تضيق الكلمات بمعانيه، ولأجد إلا أن نضغط على ما تحمله قلوبنا في بعض القول، بكل الحب الذي لايفنا وبكل التقدير والاحترام والعرفان الذي لاينتهي، بكل الفخر والاعتزاز الذي لا تخويه لغة العالم.

أهدي ثمرة جهدي إلى إمام الذاكرين وقرة عيني (محمد صلى الله عليه وسلم) إلى من قال فيهما الله تعالى: (وَقَضَى رَبُّكَ الْعِبُودُوا إِلَّا إِيَاهُ وَبِالْوَالِدِينِ إِحْسَانًا إِمَّا يَبْلُغُنَّ عَنْكُمُ الْكِبَرُ أَحَدُهُمَا أَوْ كُلَّاهُمَا فَلَا تُقْلِلُ لَهُمَا أَفْ وَلَا تُنْهِرُهُمَا وَقُلْ لَهُمَا قَوْلًا كَرِيمًا ) سورة الإسراء .

إلى التي الجنة تحت قدميها، والتي شاركتني أفراحي وأحزاني، إلى التي أذابت شمعتها لتنير دربي، وغمرتني بعطفها وحنانها ولم تدخل علي بدعواتها أمري الغالية، حفظها الله وأطال في عمرها. إلى الذي سعى ومازال يسعى ويسعى لأنعم بالراحة والهناء إلى من علمني أن ارتقي سلم الحياة بحكمته وصبره فتوجيهه نجمة في سماء حياتي والذي ضعف جسده وجف عرقه وأفاض لي بحر تعبه في سبيل أبي الغالي، أطلا الله في عمره وأسأل الله أن يحفظه كما يحفظ عباده الصالحين، إلى عمي وعماتي وأخوالي وخالاتي وأبنائهم.

إلى من علمني معنى الصبر وإلى من قاسموني الحياة بأحزانها وأفراحها، الذين أناروا دربي إخوانى الأعزاء إبراهيم، عائشة، سالمه، يحيى، محمد، سعيد.

إلى البراعم فاطمة الزهراء وفردوس وإلى أرواح أجدادي رحمهم الله وأسكنهم فسيح جناته.

إلى كل من يحمل لقب خبير، تايدى

إلى كل من ساعدني واجتهد في كل خطوة من خطوات هذا البحث فالله نسأل أن يتقبل منه ذلك إنه سميع الدعاء.

إلى من شاركتني معانات هذا البحث قبلى عائشة

والى كل صديقاتي في الحي الجامعي وخاصة طلبة قسم علم الاجتماع تنظيم وعمل دفعة 2012 - 2013

والى كل من قراء هذا البحث على كل هؤلاء نتقدم هذا البحث.

# الزهرا

# الهداية

قال تعالى : ((وَقَضَى رَبُّكَ أَلَا تَعْبُدُ إِلَّا إِيَاهُ وَبِالَّذِينَ إِحْسَانَا إِمَا يَبْلُغُنَّ عَنْكَ الْكُبُرُ إِلَّا هُمْ أَكْفَارٌ فَلَا تَنْقُلْ  
لَهُمَا أَفْ وَلَا تُتْهِرُهُمَا وَقُلْ لَهُمَا قَوْلًا كَرِيمًا )) سورة الإسراء الآية 23 .

الحمد والشكر والجزاء لله عز وجل على توفيقه لنا على انجاز هذا العمل المتواضع  
إلى من أخرجنا من الظلمات إلى النور من علمنا أن العلم نور والجهل ظلام ، وأمرنا بطلبـه من المهد إلى  
الـلدـ، نـبـيـ الـهـدـيـ سـيـدـنـاـ مـحـمـدـ صـلـيـ اللـهـ عـلـيـهـ وـسـلـمـ .

إلى من رأيته بين الناس رجالـ وـبـيـنـ الرـجـالـ بـطـلـاـ وـقـدوـتـيـ فـيـ الحـيـاـ وـتـاجـ رـأسـيـ ، أـبـيـ العـزـيزـ بـارـكـ اللـهـ فـيـهـ .

إلى من جعل الجنة تحت قدميها ضياء روحـيـ وـدـوـاءـ جـروحـيـ وـمـنـبـعـ العـطـفـ وـالـحنـانـ ، بـلـسـمـ فـؤـادـيـ وـمـصـدرـ  
الأـمـانـ التـيـ أـفـاضـتـ وـاشـتـقـلـتـ نـصـائـحـاـ لـفـكـرـيـ أـمـيـ الـغـالـيـ بـارـكـ اللـهـ فـيـ عـمـرـهـ .

إلى من قاسـتـهـمـ ظـلـمـةـ الـرـحـمـ ، وـقـاسـمـونـيـ أحـضـانـ الـمـحـبـةـ وـطـعـمـ الـحـيـاـهـ حـلـوـهـاـ وـمـرـهـاـ أـخـوـاتـيـ كـلـ وـاحـدـ باـسـمـهـ .

إلى جـدـتـيـ أـطـالـ اللـهـ فـيـ عـمـرـهـ .

إلى من يـزـيـدـونـتـيـ ذـكـرـهـ فـخـراـ وـاعـتـزاـ زـأـعـامـيـ وـأـخـوـالـيـ وـزـوـجـاتـهـمـ وـأـلـاـدـهـمـ وـإـلـىـ عـمـاتـيـ وـخـالـتـيـ  
وـأـزـوـاجـهـمـ وـأـلـاـدـهـمـ خـاصـةـ خـالـتـيـ فـاطـمـةـ الـتـيـ كـانـتـ بـمـثـابـةـ أـمـيـ شـارـكـتـيـ أـوـقـاتـ الـمـحـبـةـ وـالـرـخـاءـ.  
إلى كـلـ مـنـ عـلـمـنـيـ حـرـفاـ منـ مـعـلـمـينـ وـأـسـانـدـهـ وـشـيوـخـ خـاصـةـ الـدـكـتـورـ نـعـيـجـةـ رـضاـ الـذـيـ لـمـ يـبـخـلـ عـلـيـنـاـ  
بـنـصـحـهـ طـيلـةـ أـيـامـ الـبـحـثـ .

إلى من عـشـتـ مـعـهـمـ أـحـلـ أـيـامـ الصـحـبـةـ الـمـحـبـةـ الـوـاسـعـةـ صـدـيقـاتـيـ .  
إلى كلـ مـنـ شـجـعـونـيـ وـسـاعـدـونـيـ عـلـىـ اـنـجـازـ هـذـاـ عـلـمـ وـجـعـلـهـ وـاقـعـاـ مـلـمـوـساـ أـكـنـ لـهـ التـقـدـيرـ وـالـاحـترـامـ .  
إلى كـلـ مـنـ يـحـلـ لـقـبـ :ـ قـبـلـيـ ،ـ يـغـزاـوـيـ ،ـ الـعـايـبـيـ ،ـ طـوـيـلـ ،ـ خـضـيرـ .

# حـلاـدـةـ

# الشکر والعرفان

الحمد لله كما ينبغي لجلال وجهه وعظم سلطاته على توفيقه لنا لإتمام هذا البحث وعلى هديته لنا إلى ما يعم بالخير والفائدة على جميع المهتمين بميدان البحث العلمي.

انطلاقاً من باب قول الرسول صلى الله عليه وسلم (من لم يشكر الناس لم يشكر الله) صحيح

الجامع

ننقدم بالشكر الجزييل والموصول للامتنان والعرفان للدكتور المشرف رضا نعجة الذي لم يبخل علينا يوماً بنصائحه وتوجيهاته وصبره معنا لإتمام هذا البحث ‘كما نسأل الله له التوفيق والنجاح في مشواره العلمي والعملي ’وسدده في خطاه.

وننقدم بالشكر الخالص والتقدير إلى كل من علمنا حرفاً طيلة مشوارنا الدراسي ، وأخص بالذكر أستاذة قسم علم الاجتماع الذين أناروا دربنا وشرحوا صدورنا خلال السنوات الثلاثة.

إلى كل من يحمل راية العلم ويسعى لتجاهله جزيل الشكر والتقدير والعرفان لهم ، وكما نشكر مديرية الضرائب لولاية ادرار وكل موظفي المديرية .

مقدمة

|                |  |
|----------------|--|
| الإهداء        |  |
| الشكر والعرفان |  |
| فهرس الجداول   |  |
| مقدمة          |  |
| 2.....         | - 1 - الإشكالية.                             |
| 3.....         | - 2 - الفرضيات.                              |
| 3.....         | - 3 - تحديد المفاهيم.                        |
| 6.....         | - 4 - نموذج الدراسة.                         |
| 7.....         | - 5 - أسباب اختيار الموضوع.                  |
| 7.....         | - 6 - أهمية الدراسة.                         |
| 7.....         | - 7 - أهداف الدراسة.                         |
| 8.....         | - 8 - المنهج المتبوع.                        |
| 8.....         | - 9 - الدراسات السابقة.                      |
| 9.....         | - 10 - الصعوبات.                             |
| 36.....        | الفصل الثاني مدخل عام حول المشاركة العمالية. |
| 37.....        | أولاً: ماهية المشاركة العمالية.              |
| 11.....        | - 1-1 أنواع المشاركة العمالية.               |
| 12.....        | - 2-1 دوافع المشاركة العمالية.               |
| 13.....        | - 3-1 أهمية المشاركة العمالية.               |
| 39.....        | ثانياً: مقومات المشاركة العمالية.            |
| 14.....        | - 1-2. مستويات المشاركة العمالية.            |
| 14.....        | - 2-2. أشكال المشاركة العمالية.              |
| 16.....        | - 3-2. تقييم المشاركة العمالية.              |
| 18.....        | خلاصة الفصل.                                 |

|  |  |
|--|--|
| الفصل الثالث: مدخل عام حول عملية اتخاذ القرارات. |  |
| أولاً: ماهية اتخاذ القرارات                      |  |
| 21.....  | تمهيد.....                                 |
| 22.....  | 1-1. أنواع القرارات.....                   |
| 24.....  | 2-2. خطوات اتخاذ القرارات.....             |
| 26.....  | 3-3. العوامل المؤثرة في اتخاذ القرارات     |
|  | ثانياً: نظريات ومزايا وعيوب اتخاذ القرارات |
| 28.....  | 2-1. نظريات اتخاذ القرارات.....            |
| 31.....  | 2-2. مزايا اتخاذ القرارات.....             |
| 38.....  | 2-3. عيوب اتخاذ القرارات.....              |
|  | خلاصة الفصل.                               |
| الفصل الرابع: مدخل عام حول المؤسسة.              |  |
| 35.....  | تمهيد.....                                 |
| أولاً: ماهية المؤسسة.                            |  |
| 35.....  | 1-1 - أنواع المؤسسة.....                   |
| 36.....  | 2-2 - خصائص المؤسسة.....                   |
| 37.....  | 3-3 - تصنيف المؤسسة.                       |
| ثانياً: مراحل تطور المؤسسة الجزائرية وأهدافها    |  |
| 38.....  | أ. مرحلة التسيير الذاتي.....               |
| 39.....  | ب. مرحلة الشركة الوطنية.....               |
| 39.....  | ت. مرحلة التسيير الاشتراكي.....            |
| 41.....  | أ. مرحلة إعادة الهيكلة.....                |
| 41.....  | ب. مرحلة الاستقلالية.....                  |
| 42.....  | ت. مرحلة الشخصية.....                      |
| 42.....  | -1 أهداف المؤسسة.....                      |

|         |                                       |
|---------|---------------------------------------|
| 43..... | خلاصة الفصل.....                      |
|         | الفصل الخامس: الجانب الميداني         |
|         | أولاً: مجالات الدراسة                 |
| 45..... | 1-نبذة تاريخية عن مديرية الضرائب..... |
| 46..... | 2-أهداف المديرية .....                |
| 47..... | 2-الإطار المكاني والزمني.....         |
| 47..... | 3-عينة الدراسة.....                   |
| 48..... | ثانياً: خصائص أفراد العينة.....       |
|         | 1-تحليل وتفسير بيانات الفرضية الأولى  |
|         | 2-تحليل وتفسير بيانات الفرضية الثانية |
|         | 3-تحليل وتفسير بيانات الفرضية الثالثة |
|         | 4-تحليل وتفسير بيانات الفرضية الرابعة |
| 61..... | ثالثاً: الاستنتاجات.....              |
|         | 1-الاستنتاج الجزئي الأول              |
|         | 2-الاستنتاج الجزئي الثاني             |
|         | 3-الاستنتاج الجزئي الثالث             |
|         | 4-الاستنتاج الجزئي الرابع             |
|         | 5-الاستنتاج العام                     |
| 65..... | خاتمة.....                            |
|         | الملاحق                               |
|         | قائمة المصادر والمراجع                |

## فهرس الجداول

| الصفحة | العنوان   | الرقم |
|--------|---|-------|
| 48     | جدول يوضح توزيع الأفراد حسب الجنس   | 1     |
| 48     | جدول يوضح توزيع الأفراد حسب السن  | 2     |
| 49     | جدول يوضح توزيع الأفراد حسب المستوى التعليمي                              | 3     |
| 50     | جدول يوضح توزيع الأفراد حسب الحالة العائلية                               | 4     |
| 50     | جدول يوضح توزيع الأفراد حسب الخبرة المهنية                                | 5     |
| 51     | جدول يوضح على أي أساس اختيار ممثلي العمال                                 | 6     |
| 51     | جدول يوضح مقارنة عدد ممثلي العمال بعدد الإداريين                          | 7     |
| 52     | جدول يوضح سماع العمال برأيهم في المحافل الإداري                           | 8     |
| 53     | جدول يوضح عدد العمال يفوق عدد الإداريين                                   | 9     |
| 53     | جدول يوضح إقتصر الإدارة على السماع دون الأخذ برأ العمال                   | 10    |
| 54     | جدول يوضح تلقى العمال تشجيعا من الرئيس عند المشاركة في عملية اتخاذ القرار | 11    |

|    |  |    |
|----|--|----|
| 53 | لعمق ..  | 13 |
| 54 | جدول يوضح أسلوب المشاركة في الاجتماعات                                     | 12 |
| 55 | جدول يوضح تمكن العمال من الاطلاع على إجراءات القرار الكلي                  | 13 |
| 56 | جدول يوضح الطرق المتتبعة لإشراك العمال داخل المؤسسة                        | 14 |
| 56 | جدول يوضح العمال المشاركين في عملية اتخاذ القرارات                         | 15 |
| 57 | جدول يوضح نظرة العمال للمشاركة العمالية داخل المؤسسة                       | 16 |
| 58 | جدول يوضح رضا العمال عن عملهم في المؤسسة                                   | 17 |
| 59 | جدول يوضح علاقة الجنس بالرضا   | 18 |
| 60 | جدول يوضح علاقة المستوى التعليمي بالعمال المشاركين في عملية اتخاذ القرارات | 19 |

# مُفَرِّمَة

تحتل فكرة المشاركة العمالية في تسيير المؤسسات، موقعاً متميزاً في أدبيات التسيير الحديث، هذا الموقع المتميز يعكس في الواقع تطوراً تاريخياً عبر مراحل عديدة عرفتها سيرورة نمو المؤسسات، وباعتبار القرارات نشاط مستمر لمجموعة من المديرين والمسؤولين داخل المؤسسة ويكون أن أي عملية إدارية تقوم بها العناصر الإدارية، ما هي إلا مجموعة من القرارات يساهم العمال في صنعها داخل المؤسسة وبما أن العامل وبكل ما يحمله وبما يتميز به من خصائص ينفرد بها يجعله يستحق الاهتمام والدراسة بل وحتى الإشراك الفعلي داخل المؤسسة.

وقصد الوصول إلى فهم حقيقي لمفهوم المشاركة العمالية في عملية اتخاذ القرارات داخل المؤسسة ارتأينا من خلال دراستنا الميدانية في مديرية الضرائب لولاية أدرار.

قسمنا بحثنا إلى قسمين، قسم نظري وقسم تطبيقي وذلك كما يلي:

القسم النظري يحتوي على أربعة فصول، وتناولنا في الفصل الأول الإطار المنهجي الذي يضم الإشكالية، 'الافتراضيات'، 'تحديد المفاهيم'، 'أهمية الدراسة'، 'أهدافها'، والأسباب التي دفعتنا إلى طرح هذا الموضوع، كما قمنا بعرض منهج الدراسة، 'والدراسات السابقة'، وأهم الصعوبات.

وتناولنا في الفصل الثاني ماهية المشاركة العمالية، وأهم مقوماتها الأساسية، وفي الفصل الثالث تناولنا فيه

ماهية عملية اتخاذ القرارات، وأهم نظرياتها وتقيمها، وفي الفصل الأخير تناولنا فيه ما هي المؤسسة وأهم المراحل التي مررت بها المؤسسة الجزائرية بعد الاستقلال مباشرة.

ثم نظرنا في القسم الميداني إلى مجالات مجتمع الدراسة، وقمنا بتحليل العينة وأهم النتائج التي توصلنا إليها من خلال الدراسة، وانهنا بحثنا بخاتمة.

مع ظهور الحضارة الكنسية في القرن الرابع عشر، بدأ عصر ملوك الملائكة، حيث تأسس على مذهب المؤسسة نظراً لسلطتها وحكمها ولكن مع المطمر الذي أدى إلى شفاعة المؤسسة خاصة في أوروبا وأمريكا بعد ثورة الصناعة، هرر المؤسسة بغير سلطتها وسلطتها وبذلك فقد صارت التهور بما يفرضه العصر من تحديات.

والآن يدور عرضاً مرتباً في الأحداث إلى اليوم السادس من شهر يناير ٢٠١٨، حيث يتناول عرضنا في هذا الموضع المؤسسة الوطنية وقيادتها في الدائرة بالإضافة إلى الحديث عن المؤسسة ككل.

# الفصل الأول

في الموضع التالي الذي أتي به المؤسسة في الدائرة

لقد قرأت في إلزامية اتفاق ما جعلنا نتساءل :

سؤال رئيس :

ما هو واقع المشاركة السياسية في عملية اتخاذ القرارات داخل المؤسسة

سؤال الفرعون :

ما هي أشكال المشاركة السياسية في اتخاذ القرارات داخل المؤسسة

ما هو مستوى المشاركة السياسية في اتخاذ القرارات داخل المؤسسة

## - الإشكالية:

عند ظهور المؤسسات الاقتصادية في القرن التاسع عشر كانت عملية التسيير بسيطة، حيث تقتصر على صاحب المؤسسة نظراً لبساطتها وعدم تعقدتها ولكن مع التطورات التي شهدتها المؤسسات خاصة في أوروبا وأمريكا بعد الثورة الصناعية كثرة نشاطات المؤسسات وعملياتها وبالتالي تعدد عمليات التسيير مما فرض مبدأ المشاركة العمالية.

والجزائر بدورها عرفت بعد الاستقلال إلى اليوم العديد من التجارب والإصلاحات في تنظيم وإدارة القطاع العام، وتجسد ذلك في البداية بالاعتماد على النظام الاشتراكي بحكم الوضع الذي ألت إليه المؤسسات الوطنية وقيامها على التسيير الموجه للمؤسسات والمركزية في عملية اتخاذ القرارات والإصلاحات نتيجة لضغوط وظروف اجتماعية وسياسية واقتصادية داخلية وخارجية مما كرس اتساع الفجوة بين العمال والمدراء في تسيير اقتصاديات المؤسسات الوطنية وترابع الوثير الإنتاجية في كثير من المؤسسات مما فرض على المؤسسات ضرورة ملحة لإيجاد طرق جديدة لمعالجة كل هذه المشاكل، أو على الأقل التخفيف من هذه المشاكل.

أن الوضع المفلس الذي ألت إليه المؤسسات الوطنية، ومن ضمنها مؤسسة الضرائب لولاية ادرار مما جعلنا نتساءل :

**السؤال الرئيسي:**

ما هو واقع المشاركة العمالية في عملية اتخاذ القرارات داخل المؤسسة

-**السؤال الفرعي:**

-ما هي أشكال المشاركة العمالية في اتخاذ القرار داخل المؤسسة

-ما هو مستوى المشاركة العمالية في اتخاذ القرار داخل المؤسسة

**-الفرضية الرئيسية:**

يشارك العمال في اتخاذ القرار داخل المؤسسة الجزائرية

**-الفرضية الفرعية:**

-تتم عملية المشاركة العمالية في عملية اتخاذ القرار داخل المؤسسة من خلال ممثلي العمال

-يرقى مستوى المشاركة العمالية إلى اتخاذ القرار داخل المؤسسة

**3- تحديد المفاهيم:**

تعد عملية تحديد المفاهيم من الخطوة الأساسية في البحث العلمية وهنا سنتطرق إلى المفاهيم الرئيسية في البحث وهي المشاركة العمالية، اتخاذ القرارات، المؤسسة

**أ-المشاركة العمالية:** هناك عدة تعاريف للمشاركة العمالية وسنذكر منها:

أولاً - يقول الله سبحانه وتعالى (وأمرهم شورى بينهم)<sup>1</sup> ويقول عز من قائل كذلك (وشاورهم في الأمر)<sup>2</sup>

التعريف للغوي:

شرك: نعله جعل لها شرaka والعامنة تقول شرك ماله أي شتت بين الناس فضاع عليه وشارك فلانا، فلانا وقعت بينهما شركة واشتراك وشراك وقعت بينهما شركة<sup>3</sup>

عمل عملاً فعل فعلاً عن قصد ومهن وصنع. أعمله جعله عاملاً وفلاناً أعطاه أجنته عامله وتصرف معه في بيع ونحوه، تعامل كل منهما الآخر العميل من يعلم غيره في شأن من الشؤون (ج) عملاء<sup>4</sup>

<sup>1</sup> سورة الشورى الآية 38

<sup>2</sup> سورة آل عمران الآية 159

<sup>3</sup> المعلم بطرس البستاني، محظي المحظي، مكتبة الوسيط لبنان رشون، 'رياض الصلح'، بيروت، 1987، ص 463

<sup>4</sup> جمهورية مصر العربية، المعجم الوسيط، مكتبة الشروق الدولية، ط 4، 1426-2005، ص 628

## التعريف الاصطلاحي:

يعرف قاموس علم الاجتماع المشاركة بأنها الجزء الذي يأخذ العضو أو يعطي له في لعب

<sup>1</sup> الدور وذلك من خلال نشاطه البنائي في وظيفة الجماعة وعادتاً ما يكون وجهاً لوجه.

المشاركة العمالية: هي قيام المديرين بتشجيع العمال على إبداع آرائهم وطرح تصوراتهم حول طرق أفضل في العمل، بحيث لا يكون هناك حكراً فقط على مستويات الإدارة العليا في

<sup>2</sup> التنظيم.

وتعرف أيضاً بأنها تفاعل الفرد عقلانياً وانفعالياً مع الجماعة التي يعمل معها، بما يمكنه من تعبئة جهود وطاقاته لتحقيق أهدافها وتحمل مسؤولية آرائها بوعي وحماس ذاتي<sup>3</sup>.

## التعريف الإجرائي:

هي عملية مساهمة حول إبداع آراء معينة قصد الوصول إلى الهدف المبتغي

## ب-عملية اتخاذ القرارات:

## التعريف اللغوي :

قرار الشئ في المكان اقره والشئ في محله 'تركه قادراً' وقرر العامل على عمله 'قررت  
عنه الخبر حتى استقر ثبت بعد أن حققته له' وقرر المسألة أو الرأي وضمه وحققه، أو هو

ما أقر عليه الرأي في مسألة ما، أي ماحصل عليه الساكن السكون<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> -السيد عبد الحميد عطية، محمد سيد فهمي، عملية طريقة العمل مع الجماعات ، المكتب الجامعي الحديث ، الازاريطية الاسكندرية 2003 ص 335

<sup>2</sup> طارق طه، التنظيم النظريه ، الهياكل ، التطبيقات ، دار الفكر الجامعي ، الاسكندرية ص 350

<sup>3</sup> -السيد عبد الحميد عطية، محمد سيد فهمي، مرجع سابق، ص 223

<sup>4</sup> جمهورية مصر العربية، مجمع الوسيط، ص 727

## التعريف الاصطلاحي :

هي عملية عقلانية تتبلور في الاختيار بين بدائل متعددة ذات مواصفات تتناسب مع الإمكانيات المتاحة والأهداف المطلوبة<sup>1</sup>.

التعريف الإجرائي هي عملية ادارية تتطلب توفير عدة اسس لبنائها منها تحديد المشكلة ووضع البدائل وتقدير النتائج المتوصلا إليها .

## المؤسسة :

التعريف اللغوي : هي كلمة مشتقة من الفعل أسس يؤسس مؤسس وتعني جمعية او معهد او شركة او خيرية او اقتصادية<sup>2</sup>.

التعريف الاصطلاحي : هي القوالب التي ينظم الناس فيها شؤونهم في علاقاتهم مع بعضهم البعض ، والمؤسسة جهاز عمل ، وأجهزة العمل تشتمل على تركيبات ونظم وأدوات وتجهيز وتوزيع<sup>3</sup>.

وتعرف أيضا هي كل تنظيم اقتصادي مستقل مالي في إطار قانوني واجتماعي معين هدفه دمج عوامل الإنتاج من أجل الإنتاج أو تبادل سلع أو خدمات مع أعضاء اقتصاديين آخرين ،

بغرض تحقيق نتيجة ملائمة<sup>4</sup>.

التعريف الإجرائي: هي هيكل إقتصادي واجتماعي يضم فرد أو عدد أفراد يعملون بطريقة منتظمة من أجل خلق منتجات أو خدمات الزبائن في بيئة مؤسسة أو غير تنافسية ، أو هي مجموعة من الأفراد يتبعون منطق منظم للوصول إلى الهدف المحدد.

<sup>1</sup>- زيد منير عوبي سامي (محمد هشام) حريم، مدخل الى الادارة العامة بين النظرية والتطبيق، دار الشروق للنشر والتوزيع، عمان، الاردن، 2005، ص 77

<sup>2</sup>- زكي حنون ومروان، الرقابة والتخطيط في المشروع، مدير الكتب والمطبوعات، سنة 1986، ص 9

<sup>3</sup>- محمد بهجت جاد الله، المنظمات وأسس إدارتها (اتخاذ القرارات)، ط 1 1999، المكتب الجامعي الحديث، الإسكندرية، ص 172

<sup>4</sup>- ناصر دادي عدون، المؤسسة الاقتصادية موقعها في الاقتصاد وظائفها وتسويتها، دار المحمدية العامة، الجزائر، ص 8

## 4-نموذج الدراسة:

| المؤشرات  | الأبعاد   | المفاهيم           |
|---|---|--------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>-عن طريق مجلس الإدارة</li> <li>-عن طريق مجلس المنتخبين</li> <li>-من طرف العمال ينوبون عنهم</li> <li>-يرقى إلى اتخاذ القرار</li> <li>-لا يرقى إلى اتخاذ القرار</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>-تتم عملية المشاركة العمالية من خلال ممثلي العمال</li> <li>-يرقى مستوى المشاركة العمالية داخل المؤسسة</li> </ul> | المشاركة العمالية  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li><u>الفائدة المادية دون تكلفة كبيرة</u></li> <li>-وسائل الإنتاج</li> <li>-إشراك العمال المختصين والخبراء</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>-المصالح الاقتصادية</li> <li>-التشاور</li> </ul>   | عملية اتخاذ القرار |

## 5- أسباب اختيار الموضوع:

## الأسباب الذاتية:

-تولد لدى الرغبة في البحث نظراً لقلة الدراسات التي تناولته في حدود اطلاعنا.

-الميل إلى الاطلاع وحب الاكتشاف.

-الدافع العلمي لاكتساب المعرفة

## الأسباب الموضوعية:

-تحسيس المؤسسة ب مدى أهمية المشاركة العمالية في عملية اتخاذ القرارات.

-كون أن الموضوع يدخل ضمن نطاق تخصصنا علم الاجتماع تنظيم وعمل.

6- تكمن أهمية الدراسة من الناحية العلمية والعملية فيما يلي:

-إضافة جديدة في مجال البحث العلمي

-فتح المجال للمشاورة بين الرئيس والمرؤوسين ومعرفة مدى أهمية المشاركة العمالية في عملية اتخاذ القرارات داخل المؤسسة.

-كما يكتسب هذه الموضوع أهمية من خلال لفت الانتباه العمال لهذه الموضوع المهم في المؤسسة.

7- أهداف الدراسة:أن لكل دراسة هدف يسعى الباحث الوصول إليه وبغض النظر عن الهدف العلمي الذي يكمن وراء كل دراسة وبحث والذي يهدف إلى تعود الباحث على تزويده وتوسيع معارفه في مختلف المجالات.

-محاولة تطبيق مدى استعبابنا للمادة العلمية التي تلقناها خلال السنوات الماضية من الدراسة.

-معرفة واقع المشاركة العمالية في عملية اتخاذ القرارات داخل المؤسسة.

#### 8-المنهج المتبّع:

إن طبيعة المواقب هي التي تفرض نوع المنهج الذي سيتبعه الباحث في دراسته، إذن المنهج هو الطريقة التي يتبعها الباحث في دراسة المشكلة واكتشاف الحقائق، وبحكم هذا فإن المنهج الملائم للطبيعة دراستنا والهدف العلمي الذي نسعى وراءه والمتمثل في معرفة ما هو واقع المشاركة العمالية في عملية اتخاذ القرارات داخل المؤسسة وهو المنهج الوصفي التحليلي الذي يهدف إلى جمع المعلومات المختلفة حول الظاهرة المراد دراستها.

واستخدمنا المنهج الوصفي التحليلي لأنّه يساعدنا على وصف واقع المشاركة العمالية وتحليل النتائج التي توصلنا من خلالها تفريغ في الجداول واستخلاص النتائج في الأخير.

#### 10-الدراسات السابقة:

دراسة قام بها الطالب طوبال محمد بعنوان مشاركة العمال في التسيير ضمن المؤسسة الصناعية الاشتراكية الجزائرية سنة (1983-1984) في مدينة وهران في مركز التوزيع التابع للشركة الوطنية للكهرباء والغاز وقد هدفت الدراسة للبحث عن مدى مشاركة العمال في التسيير ضمن المؤسسة الصناعية الاشتراكية الجزائرية وتهدف كذلك إلى دراسة المصنع كجماعة اجتماعية تشمل في داخلها على مجموعة اجتماعية شتى لكل منها نسق اجتماعي معين معتمد في ذلك على المنهج الوصفي التحليلي الوصفي وقد تم تطبيق الدراسة على 50 عامل ومن النتائج التي توصلت إليها الدراسة هي:

-أن التسيير الاشتراكي في المؤسسة يحدث بإستمرار تحسينات ملحوظة على الانجازات المراد تحقيقها وتساهم مساهمة فعالة في توسيع القاعدة النقابية الفعالة الرامية إلى التثبت بالمبادئ الاشتراكية

إن الحالة الاجتماعية والمهنية لعمال شركة سونلغاز تتميز منذ سنوات عديدة بتدهور كبير والدليل على كثرة مشاكلهم الاجتماعية ومن مشكل السكن والنقل وحوادث العمل.

-إن لجنة الترشيحات تقوم بدورها كما ينص على ذلك ميثاق التسيير الاشتراكي للمؤسسات.

في غالب الأحيان لانطبق الإدارة قرارات واقتراحات العمال وممثليهم، رغم أنها في خدمة المركز والمصلحة العامة وهذا يدل على عدم احترام الإدارة لنصوص التسيير الاشتراكي للمؤسسات التي تعطي الأسبقية للعامل قبل كل شيء.

-إن انعقاد الندوات الوطنية حول التسيير الاشتراكي للمؤسسات كثيراً ما ترفع من مستوى العمال ودرجة نضجهم السياسي.

#### 11-الصعوبات:

-قلة المراجع التي تتحدث عن واقع المشاركة العمالية في حدود اطلاعنا.

-النكرار الذي يغلب على الكتب المعتمدة في هذه الدراسة .

-صعوبة تحديد مكان إجراء الدراسة الميدانية.

# الفصل الثاني

مدخل عام حول المشاركة العمالية:

أولاً ماهية المشاركة العمالية :

1-أنواع المشاركة العمالية.

2-دواتع المشاركة العمالية.

3-أهمية المشاركة العمالية.

ثانياً: مقومات المشاركة العمالية.

1-مستويات المشاركة العمالية.

2-أشكال المشاركة العمالية.

3-تقييم المشاركة العمالية.

خلاصة الفصل .

**الفصل الثاني: مدخل عام حول المشاركة العمالية****أولاً: ماهية المشاركة العمالية.****1- أنواع المشاركة العمالية:**

أ. درجات المشاركة في ظل النمط الأتوقратي: أثبتت الدراسات المتعددة أن سلوك المديرين ذوي الميول يندرج في شدته بين نقطتين يمثل أحدهما السلوك الأتوقратي غير المتطرف وقد أطلق عليه السلوك الأتوقратي المتعامل أو اللبق ويمثل النقطة الثانية السلوك الأتوقратي الصالح أو الخير.

1- **النمط الأتوقратي الخير أو الصالح:** يتصف المدير الأتوقратي الخير بكونه يثق في نفسه وفي طريقة أدائه للعمل ، وتبدو مهارته الرئيسية في حمل موظفيه على تنفيذ ما يريد هو أن ينفذه مع عدم خلق أشياء لدى مرؤوسيه ،وفي اتخاذه للقرارات لا يؤمن بالمشاركة في اتخاذ القرارات لأنه يدرك مقدماً أن بعض مرؤوسيه قد يعارضون قراره، ولهذا فهو يحاول أن يبين لهم الفوائد التي تترتب على قبولهم للقرار.

2- **النمط الأتوقратي المتعامل أو اللبق:** يتميز هذا النوع من النمط ببلاقته في التعامل مع مرؤوسيه واعتماده على اتصالاته الشخصية معهم لإنجاز العمل وفي اتخاذه للقرارات يعتقد المدير أن مشاركة مرؤوسيه له في اتخاذ قراراته وسيلة غير عملية وغير مجدية، ولذلك فهو يحاول خلق الإحساس لدى مرؤوسيه بأنهم يشاركونه دون أن يشاركونه فعلاً<sup>1</sup>.

نستنتج من هذا أن المدير في النمط الأتوقратي الخير أو الصالح يقوم بتقديم أفكاره للمرؤوسين، وبهذا يتبع لهم درجة الاستفسار منه، ويبيدوا أنه أقل تطرفا في تحكمه من خلال إشراك مرؤوسيه بشكل محدد ومحاولة إقناعهم بقبول القرار ، أما في النمط الثاني يقوم المدير بتقديم ورقة عمل للمرؤوسين ويتيح لهم فرصة اتخاذ القرار من خلال استطلاعه لأرائهم ومع ذلك يحتفظ المدير لنفسه بسلطة اتخاذ القرار النهائي دون أخذ في اعتباره أراء مرؤوسيه ويبيدوا أنه أقل تطرفا في استبداديته وأكثرها اقتراباً من السلوك الديمقراطي بالرغم من النمطين السابقين إلا أن المدير في كل نمط يحتفظ بالقرار النهائي بشكل منفرد

**أ. درجات المشاركة في ظل النمط الديمقراطي:**

يصور لنا " ديفيد أمري " مفهوم المشاركة في ظل القيادة الديمقراطيّة بقوله أن النمط الديمقراطي يمكنه أن يخلق الجو النفسي والموقف الملائم الذي يحفز العاملين علىبذل أقصى جهد لتحقيق أعلى مستوى الإنتاج كما يمكنه التوفيق بين مصالح ورغبات العاملين ومصالح التنظيم من خلال توسيع الدور الذي يقوم به المرؤوسين وهو ما سماه دور غير المديرين<sup>2</sup>.

<sup>1</sup>- نواف كنعان، اتخاذ القرارات الادارية بين النظرية والتطبيق ، مكتبة دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان ، ط1، 2003، ص.ص 211، 210.

<sup>2</sup>- نواف كنعان ، القيادة الادارية ، مكتبة دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان ، ط1، 2003 ، ص 218.

يعتمد هذا النمط على العلاقات السليمة بين المدير والمرؤوسين من خلال إشباعه لحاجاتهم وتعاون المتبادل بينهم وحل المشكلات التي تواجهه، وتوصل " تانباوم وزميلاه " و " ماكجر بحور " إلى بعض النماذج التي تتبع درجات النمط الديمقراطي أهمها:

- 1 نموذج المدير الذي يتيح الفرصة لمرؤوسيه للمشاركة في عملية اتخاذ القرار من خلال وضعه للمشكلة التي تواجهه أمام مرؤوسيه دون أن يغامر في اتخاذ قرار كل المشكلة قد لا يكون مقبولاً منهم ، فالمدير بهذا المسار يترك أمام مرؤوسيه المجال لاستخدام ذكائهم وخبراتهم ومهاراتهم في اقتراح الحل الذي يروننه علمياً وملائماً ومقبولاً ولدى المدير.
- 2 نموذج المدير الذي يضع حدوداً معينة ، ويطلب من مرؤوسيه اتخاذ القرار ضمن هذه الحدود فهذا يفرض مرؤوسيه باتخاذ قرار في أمر ما بعد أن يحدد المشكلة ويرسم الحدود التي يمكن اتخاذ القرار في إطارها .
- 3 نموذج المدير الذي يتيح لمرؤوسيه فرصة محدودة للمشاركته في صنع قراراته ويكون ذلك في الغالب عندما يرى المدير أن ظروف اتخاذ القرار لا تساعد على إشراك المرؤوسين في صنع القرار ، فهو يتخذ القرار على أن يعلمهم فيما بعد بالظروف التي اقتضت اتخاذه فإن تأكيد المدير أنه لا يوجد معارضة للقرار من مرؤوسيه يقوم بتعريفهم بالأسباب التي أدت إلى اتخاذ القرار<sup>1</sup>.
- 4 نموذج المدير الذي يتيح لمرؤوسيه فرصة أكبر للمشاركة في صنع القرارات في موقف معين ويتم ذلك في الغالب عندما يتخذ القرار ثم يناقش مع مرؤوسيه أفضل الطرق لتنفيذها ، ذلك لأن تنفيذ القرار يمكن أن يتم بطريق متعددة تبعاً لعدد وجهات نظر مرؤوسيه.
- 5 نموذج المدير الذي يتيح لمرؤوسيه المشاركة في صنع القرار بأن يترك لهم أمر اتخاذ القرار الذي يوافقون عليه ، وأنه بدوره سيقبل إذا وافقوا عليه ويلاحظ في هذه الحالة أن دور المدير متاح للقرار ضئيل بالنسبة لدور المسيرين الكبير في صنع القرار وفي مثل هذا الوضع ربما يقول المدير للمرؤوسين سأقبل أي قرار يكون مقبول من قبلكم ونتفقون عليه<sup>2</sup>.

من خلال هذه النماذج ورغم تفاعل المدير مع مرؤوسيه في سلطة اتخاذ القرارات واعتبارها نتاج مجهودات مشتركة من الأراء والأفكار والاتصالات الأمر الذي يجعل هذه العملية نتاج مجهد جماعي مشترك إلا أن في النهاية يبقى القرار النهائي للمدير.

## 2- دوافع المشاركة العمالية.

هناك عدة دوافع تدفع العامل للمشاركة وهي:<sup>3</sup>

- الرغبة في العمل من أجل الصالح العام أو الحصول على مركز وتقدير الآخرين.
- المشاركة توفر إشباع احتياجات الفرد.

<sup>1</sup>- نواف كنعان، مرجع سابق، ص ص.216-217.

<sup>2</sup>- مرجع سابق، ص 218.

<sup>3</sup>- محمد سيد فهمي، السيد عبد الحميد عطية، عمليات طريقة العمل مع الجماعات ، المكتب الجامعي الحديث للنشر، الإسكندرية ، مصر، 2003 ، ص ص 343، 344.

- وجود ضمانات تضمن للأعضاء المشاركة الأمان والشعور بالطمأنينة وتحقيق الديمقراطية وقد أضاف "Ross" تعليماته عن دوافع المشاركة ويمكن مناقشتها كما يلي:
- توفر الفرد للمركز الذي يشغلها، فالشخص يشارك دون تردد إذا شعر أنه سيصل إلى مركز معين أو يحقق نجاحاً أو يرضي رغبات شخصية.
- استمرار تحقيق الغرض من المشاركة ، فكلما كانت عملية تحقيق الأهداف الخاصة بالفرد مستمرة نتيجة لمشاركةه كلما أدى إلى استمراره وتمسكه بموقفه إزاء المشاركة.
- ومن هنا نستنتج أن دوافع المشاركة العمالية تتمثل في دوافع شعورية ودوافع اللاشعورية. فالدوافع الشعورية يشارك فيها البعض نتيجة اهتمامه بنوع معين من النشاط أو من أجل قضاء وقت فراغه أو حبه للعمل مع الآخرين.
- أما بالنسبة للدوافع اللاشعورية يشارك فيها البعض نتيجة أحاسيسه بالأمن والحماية داخل الجماعة.

### 3- أهمية المشاركة العمالية.

- في ظل التحديات الكبيرة التي تواجهها المنظمات خصوصاً في عصرنا هذا أدت بالضرورة إلى الاهتمام المتزايد حول المشاركة العمالية داخل المؤسسة وتظهر هذه الأهمية فيما يلي<sup>1</sup>:
- زيادة الإنتاج وتحسين نوعيته.
  - تحقيق التعاون وتعزيز الالتزام بأهداف المنظمة.
  - تقليص دوران العمل والتغيب وتحسين الاتصالات الفعالة.
  - تعبير عن احتياجات المستفيدين داخل "المؤسسة"<sup>2</sup>.
  - تهدف إلى زيادة خبرات المشاركين والأسماء في زيادة نصحهم كأفراد كما أن توسيع نطاق المشاركة العمالية قد يؤدي إلى إثراء القرارات لأنها تصبح متأثرة بخبرات ومعلومات متنوعة.
  - تتيح المشاركة العمالية فرصاً لاكتساب مشاعر الرضا عن العمل.
  - تقضي على الخوف والتوكّل ، وذلك لأنها تتيح للأعضاء المشاركة فرصة للإشراف على ما يخص حياتهم.

وتشير "كونيكا Konopka" في تصنيفها إلى أهمية المشاركة العمالية:

- تشجيع كل عضو على المشاركة وفقاً لقدراته ، أو مساعدته ليصبح قادراً على المشاركة ، والمشاركة هي مفتاح استخدام طريقة العمل الجماعي، ومعناها أن كل عضو يجب أن تبذل له المساعدة لكي يشارك ، ولتصبح جزءاً من هذه الجماعة.

ويقول أحد الكتاب بعد إجراء مراجعة حديثة للدراسات والأبحاث في هذا المجال "إن المشاركة بصورة عامة تعزز الشعور بالانتماء للمنظمة وحياة عمل إيجابية ، وصحة عقلية أفضل من خلال تحقيق حاجات

<sup>1</sup>- عبد الحميد عطية، محمد سيد فهمي، مرجع سابق ، ص

<sup>2</sup>- حسين حريم ، السلوك التنظيمي سلوك الأفراد ومنظمات الأعمال ، دار الحامد ، عمان ، 2004 ، ص.36.

<sup>3</sup>- حسن حريم، مرجع سابق، ص38.

الاستقلالية والمسؤولية والجوانب المادية للفرد وقد أثبتت أن المشاركة العمالية في اتخاذ القرار تؤدي إلى إنتاجية أعلى وتقليل دور العمل ومزيد من الرضى الوظيفي".  
ثانياً: مقومات المشاركة العمالية.

### 1- مستويات المشاركة العمالية:

هناك مستويين للمشاركة في تسيير المؤسسة.

أ/ يتمثل المستوى الأول في المشاركة العمالية في صنع القرارات والإشراف الفعلى على التسيير الاقتصادي والمالي والتنظيمي للمؤسسة من خلال ممثلي العمال في مجلس الإدارة.

ب/ يتمثل المستوى الثاني في المشاركة العمالية الاستشارية أو الإعلامية التي يمارسها العمال من خلال لجنة المشاركة على مستوى المؤسسة.

لكن يلاحظ على المستوى الثاني من المشاركة هو ضعف التمثيل العمالى في مجلس الإدارة الذي يكاد لا يظهر، بالإضافة إلى أن الصلاحيات الأساسية والاستراتيجية للمؤسسة تحفظ بها جمعية المساهمين والتي لا يمثل العمال فيها.<sup>1</sup>

### 2- أشكال المشاركة العمالية.

في ظل التطورات التي شهدتها الإدارة الحديثة نتيجة للتوجه للتكنولوجيات أدت إلى تعقد المشكلات الإدارية وأدى إلى تعقد الدور الذي يقوم به المدير ، وجعل من الصعب إدارة المنظمات من قبل رجل واحد وهذا ما فرض على المنظمات تكوين جماعات لجان و مجالس إدارية مختلفة ويمكن توضيح هذه الأشكال فيما يلى:

- **مجالس الإدارة:** أن من المهام الرئيسية التي تقع على عاتق مجالس الإدارة في منظمات الأعمال اتخاذ القرارات في الأمور التي يصعب فيها تقويض السلطة إلى الآخرين ، وذلك بإسهام جميع أعضاء مجلس الإدارة بجهودهم لجعل عملية اتخاذ القرارات تتم بأعلى درجة من الكفاءة.

ومن المتطلبات الالزامية لمجالس الإدارة والتي تمكنها من اتخاذ قرارات فعالة:

- **مراقبة التوازن** في تكوينها بحيث يتوافر فيها ممثلين عن الهيئات الخارجية وممثلين عن المساهمة أن وجدوا والخبراء....

- **أن يتقهم كل عضو** من أعضاء مجلس الإدارة حقيقة الدور الذي يقوم به المجلس ويكون لديه الرغبة والقدرة على النقد البناء....

- **ومن الوسائل الهامة أيضاً** لزيادة فعالية مجالس الإدارة في اتخاذ القرارات الصائبة الأخذ بالأساليب الإدارية التي يكفل تمثيل العمال والموظفين والطلبة في مجالس الإدارة مثل تمثيل الطلبة في مجالس الجامعة.<sup>2</sup>

<sup>1</sup>- العياشي عنصر، التسيير بالمشاركة الاستراتيجية والرهانات، الملتقى الوطني حول التسيير الاستراتيجي في المؤسسات العمومية الاقتصادية الواقع الأفقي، جامعة عابة 16، 17، 18، جانفي 1995 ، ص ص 1-24.

<sup>2</sup>- نواف كنان، مرجع سابق ، ص ص، 221، 223.

كما يتضح لنا في الأخير أن رغم الدور الذي تمارسه مجالس الإدارة داخل المؤسسة إلا أنه لا يخلو من مشاكل والتي تتمثل أغلبها في تكتل الأعضاء المعينين ضدهم عند اتخاذ بعض القرارات الهامة ، ويمكن ارجاع سبب هذه المشكلة أيضا إلى جوانب سلوكية نابعة من عدم ثقة الأعضاء المعينين بالمنتخبين.

- إصدار قرارات دون رضا الأعضاء المنتخبين عنها رضاء كاملا.

#### ب- اللقاءات:

يعنى هذا الأسلوب اعتماد المدير متى اتخاذ القرار على ما يسمى بـلقاءات حل المشكلة التي تستهدف التشاور وتبادل الآراء بين المدير ومرؤوسيه حول المشكلة المطروحة ومناقشة المرؤوسين له فيما يبدو لهم من حلول وتقديم الاقتراحات والآراء حولها.

ومن مزايا هذه اللقاءات:

إنها تتيح للمدير فرصة لاطلاع مرؤوسيه على بعض الأمور عن طريق تزويدهم بالمعلومات الهامة المتعلقة بعملهم.

كما تتيح الفرصة للمرؤوسين لتبادل المعلومات فيما بينهم .

وقد يتربت على هذه اللقاءات أن يفوض المدير مرؤوسيه سلطة حل المشاكل التي تواجههم كمجموعة ويحملهم بالمقابل مسؤولية الاختيار بين البديل المتاحة لاتخاذ القرار النهائي.

ومن مزاياه أيضاً: مدى تشجيع المدير لمرؤوسيه لتقديم اقتراحاتهم ومدى اهتمامه بها وتقديرها.

المدير يجعل مرؤوسيه يشعرون أن مقتراحاتهم وأراءهم مهمة ولها قيمة حتى وإن كان لا يأخذ بها أحيانا.

كما ان مشاركة المرؤوسين لمديريهم من خلال هذه اللقاءات يفيد في القاء الضوء على المشاكل محل القرارات ويجعل أي حل لها أفضل مما لو صدر من شخص واحد إلا أن ما هو سلبي في هذا الشكل هو خطورة أن ينسب بعض المديرين لأنفسهم المقترفات والآراء التي يقدمها مرؤوسوهم ، وكما تعتبر هذه اللقاءات على أنها وسيلة للمشاركة في اتخاذ القرارات.<sup>1</sup>

**ج- عن طريق اللجان:** تمثل اللجان أحد الأشكال المشاركة في اتخاذ القرارات الإدارية بل يعد أكثر الأساليب شيوعا ، وتعنى اللجنة في مجال اتخاذ القرارات مجموعة من الأفراد يتم اختيارها رسميا من قبل الإدارة إما للنظر في مشكلة معينة واتخاذ قرار لحلها إذ يستمر أعضاء اللجنة في مهمتهم لفترات طويلة لحل المشكلات ، ومن أهم المزايا التي تترتب على الاستعانة باللجان لاتخاذ القرارات أن أهميتها يبرز في حل المشكلات التي ليس لها طابع الاستعجال أو ان يكون لها جوانب متعددة حيث يتطلب اسهام الفنيين والمتخصصين وتبادل الرأي بينهم ، يضاف ميزة أخرى للجان هي التقليل من اثر الاعتبارات الشخصية والنزاعات الفردية ومن عيوب اللجان ، انها وسيلة غير مجذبة لأنها تسبب في تضييع الوقت في الاجتماعات المتعددة والطويلة بسبب كثرة المناقشات والآراء وأنها تسبب في تعطيل العمل من خلال

<sup>1</sup>- نواف كنعان، مرجع سابق، ص.ص 224، 225.

بطئها في اتخاذ القرارات لحل المشكلات المعروضة عليها، وقد كشفت بعض الدراسات التطبيقية عن مجموعة من الوسائل لترشيد عمل اللجان أهمها:

- حسن اختيار أعضاء اللجنة وذلك بمراعاة توفر صفات وقدرات معينة كالتحليل واللامام.
- حسن تنظيم اللجنة وذلك من خلال إعداد جدول أعمال حتى يتاح للأعضاء فرصة الدراسة والتحليل مما يساعد على عدم تأجيل الاجتماعات.
- استعانة اللجنة بهيئة معايدة أو فنية تقوم بجمع الإحصاءات والبيانات<sup>1</sup>.

### 3-تقييم المشاركة العمالية:

- a. مزايا المشاركة: للمشاركة العمالية عدة مزايا منها:
  - يعبر المرؤوسين عن رأيهم ومساهمتهم في القرار مما يؤدي إلى تقبلهم للقرار وتحسين العلاقة والروح المعنوية.
  - المشاركة هي فرصة للتدريب وتنمية مهارات المرؤوسين.
  - المشاركة هي فرصة للتعبير عن ثقة الرئيس في المرؤوسين.
- تقبل المرؤوسين للقرارات التي شاركوا فيها وتنفيذها بسرعة وبالتالي نجاحها وتحقيق أهدافها<sup>2</sup>.
- إثراء المعلومات حول المشكلة التي يتم التعامل معها.
- إثراء المعلومات حول بدائل القرار.
- وضع العقل الجماعي مكان العقل الفردي مما يرشد القرار.
- ضمان تفاهم المشاركون في القرار وأهدافه وبالتالي زيادة قبولهم وحماسهم لتنفيذها.
- إحساس المشاركون بمكانتهم وأهميتهم في العملية الإدارية وفي حياة المنظمة.
- يمكن استعمال أسلوب المشاركة كمدخل إيجابي للتفاوض والحصول على تنازلات أو اتفاقات حول بعض القضايا محل الخلاف<sup>3</sup>.
- تساعده على ترشيد عملية اتخاذ القرارات ذلك لأن المشاركة تساعده على تحسين نوعية القرار حيث يمكن للمدير من خلالها التعرف على كافة الأراء القيمة التي يقدمها أصحاب العقول الناضجة والتجارب الواسعة التي يمكنه من خلال تقييمها اختيار البديل الملائم والمتحقق للهدف ، كما أن المشاركة تساعده على جعل القرار المتخذ أكثر ثباتا مما يضمن عدم الغائه أو تعديله بعد فترة وجيزه<sup>4</sup>.

### b. عيوب المشاركة:

وكذلك للمشاركة عدة عيوب منها:

- ترك الموظفين يشاركون في صنع القرار يعني بشكل ضمني استهلاك وقت أكثر

<sup>1</sup> نواف كنعان- مرجع سابق ، ص 220، 221.

<sup>2</sup> أحمد ماهر، اتخاذ القرارات بين العلم والابتکار، الدار الجامعية ، الاسكندرية ، 2008، ص147.

<sup>3</sup> عبد المعطي عساف، مبادئ ادارة والاتجاهات الحديثة، دار زهران للنشر والتوزيع ، الأردن ، عمان 2000، ص 242.

<sup>4</sup> نواف كنعان، مرجع سابق ، ص 148.

ما لو قمت ببساطة بصنع القرار بنفسك وتمريره لهم، على سبيل المثال، وبعض الموظفين لا يريدون المشاركة ، وقد يفضلون أن يتم توجيههم واخبارهم ببساطة ماذا عليهم أن يفعلوا، وجعل المسؤولين يشاركون أيضاً برفع توقعاتهم، وقد تهار معنوياتهم سريعاً إذا لم يلتفت أحد إلى مقتراحاتهم.

- ومع ذلك فعل أكابر العيوب ، هو أنه في حين تؤدي المشاركة إلى التزام أكبر فإن آثارها على أداء الموظفين ليس مرغوباً بالضرورة، فأحياناً لا يكون القائد المشارك بالضرورة هو مجموعة أعلى أداء، بل تكون جماعة أكثر القادة أو توقيطية وتوجيهها هي صاحبة أعلى أداء<sup>1</sup>.
- المشاركة تحتاج لوقت طويل ، وخاصة إذا كانت مشاركة شاملة وبذلك لا تصلح في حالات الازمة والطوارئ.

- قد تعطي المشاركة بأن الرؤساء ، يشاركون لأنهم لا يستطيعون حل المشكلات أو مواجهتها أكثر من رغبتهم في المشاركة<sup>2</sup>.

- قد تلجأ إلى تعطيل القرار بسبب تنويع الرأي واختلافه.
- التعطيل الناجم عن طول الوقت المستغرق في تحديد المشكلة والمناقشات وتبادل الرأي.

- احتمال سيطرة فرد على مناقشات الجماعة بسبب مركزه أو صوته العالي .

- احتمال ضعف الأقلية على الأقلية بالرغم من تميز رأي الأقلية<sup>3</sup>.

<sup>1</sup>- جاري ديسلار، أساسيات الإدارة المبادئ والتطبيقات الحديثة، ترجمة عبد القادر محمد، دار المريخ للنشر، الرياض -المملكة العربية السعودية، 1423هـ- 2002م، ص 551.

<sup>2</sup>- عبد المعطي عساف، مرجع سابق، ص 242.

<sup>3</sup>- أحمد ماهر، مرجع سابق ، ص 147.

## خلاصـة.

نستنتج مما سبق أن المشاركة العمالية هي عبارة عن علاقة متبادلة بين طرف في الإدارة (العمال والإدارة)، وذلك بهدف زيادة الإنتاجية بشكل مستمر عن طريق تأثير القوى العاملة على القرارات بما يؤدي إلى تحقيق التعاون بين العاملين من جهة والإدارة من جهة أخرى لتحقيق حدة الصراع.

وحتى تكون المشاركة فعالة فإن يتطلب توافر جملة من المتطلبات كتوافر الخبرة والمعرفة لدى المرؤوسين ، حيث تكون للمشاركة أثارا إيجابية عندما يضيف هؤلاء المرؤوسين من الخبرة والمعرفة ما لا يكون متوفرا لدى الرئيس بحكم قلة احتكاكه بواقع الممارسة وميدان التطبيق ورغبة المرؤوسين والرؤساء في المشاركة أي أن يتتوفر لدى الطرفين الاستعداد النفسي ، وثقة القائد بجدوى المشاركة ، فلكي تتحقق المشاركة أثارا إيجابية فلا بد أن يعززها اعتقاد القائد في فاعالية مشاركة مرؤوسيه.

والرئيس الذي يشعر أن مرؤوسيه لا يملكون المعرفة أو الخبرة أو المبادأه أو الابتكار أو الحماس والرغبة لا ينتظر أن يساهموا في صنع القرارات ففاقد الشيء لا يعطيه، ولذلك يجب أن يعني الرئيس جيدا بانتقاء الأفراد الذين يشاركونه في صنع القرار.

ومن الحقائق المسلم بها، أنه ليس من البشر من هو خبير في كل شيء، كل فرد يحتاج إلى مساعدة ومساعدة ورأي الآخرين سواء كانوا رؤساء أو زملاء أو مرؤوسين فالعقل البشري مهما كان مستوى نضجه وذكائه لا يستطيع في غالب الأحيان أن يحيط بكل جوانب المشاركة.

والمشاركة الجماعية وسيلة ناجحة وأسلوب بارع لتقدير القرارات وزيادة فاعليتها فهي من فنون القيادة التي تعتمد على الإدراك السليم ولن يتيسر للمرؤوس أن يحقق ذاته إلا إذا علمت الإدارة على معاونته في ذلك.

ومن أهم المزايا التي يمكن أن تتحققها المشاركة تلطيف الجو (الأوتوقратي) الذي يميز التنظيمات عموما ومساعدة على جعل الأفراد أكثر نضجا ومسؤولية فهم يشعرون بأهميتهم ويترسّون في تحمل المسؤولية.

وزيادة التفاهم والتعاون داخل التنظيم بحيث يتعرف كل طرف على مشاكل الطرف الآخر ويسمع منه ما يزيد الثقة المتبادلة بين الرؤساء ورؤوسهم بالإضافة إلى سهولة إدارة العاملين وتوجيههم ، حيث يمكن عن طريق مشاركة المرؤوسين تخفيض عدد الرؤساء والمشرفين أي توسيع نطاق الرقابة إضافة إلى تقبل التغيير ، فكثيرا ما يواجه أفراد التنظيم أي التغلب بشيء من التردد والتحفظ، بل أبعد من ذلك يحاولن إعاقة هذا التغيير، ويمكن التغلب على هذه المشكلة عن طريق إشراك المتأثرين بهذه القرارات ومشاركتهم فيها وفي التخطيط لها ، وقد ثبتت التجارب ، أن العاملين يكونون على درجة كبيرة من الاستعداد لأحداث التغيير عندما يشتركون في اتخاذ القرار المنشئ لهذه التغيرات.

فكثرا ما نجد مدربين يتذمرون القرارات بينهم وبين أنفسهم ، ثم يدعون إلى عقد اجتماع المشاركة الجماعية ، ولكنهم لا يلقون بالا إلى ما يبدى فيه من وجهات نظر ، ثم يفرضون أرائهم التي كونوها من قبل.

إن مثل هذه السلوك يفقد الإدارة الجماعية فاعليتها ولا يبقى منها إلا المظهر السطحي الذي يعود على الإدارة بشتى الأضرار ، ذلك بأن المرؤوسين يعتادون على التسليم بصحة أراء رؤسائهم حتى ولو كانت خاطئة، ويفدون سبيلا إلى استرضاء الرؤساء ، ولا تتمو عندهم الشخصية القيادية لاشتعالهم تابعين دائمًا.

# الفصل الثالث

الفصل الثالث: مدخل عام حول عملية اتخاذ القرارات:

أولاً: ماهية عملية اتخاذ القرارات

تمهيد

1-أنواع اتخاذ القرارات

2-خطوات اتخاذ القرارات

3-العوامل المؤثرة في اتخاذ القرارات

ثانياً:نظريات ومزايا وعيوب اتخاذ القرارات

1-نظريات اتخاذ القرارات

2-مزايا اتخاذ القرارات

3-عيوب اتخاذ القرارات

خلاصة الفصل

**الفصل الثالث: مدخل عام حول عملية اتخاذ القرارات.**

**تمهيد:**

لقد لاقى مصطلح اتخاذ القرارات اهتماماً كبيراً في السنوات الأخيرة لأنّه يعبّر عن ما تتميز به الإدارة من ديمقراطية ، ودرجة تفضيلها للقرارات الجماعية ويستخدم هذا المدخل عندما تكون الحالة التي تستدعي اتخاذ القرار على درجة من التعقيد والأهمية ، بحيث تتطلب تعاون الأفراد والخبراء والاستفادة من آرائهم ومعلوماتهم للوصول إلى القرار السليم ، لأنّ هذا يساعد على تنمية الأفراد العاملين ونبلائهم للقرار ، والعمل على تنفيذه لتحقيق الهدف الذي اتّخذ من أجله.

وقد ساهم الباحثون في مجال العلوم الاجتماعية في مفهوم اتخاذ القرار الجماعي حيث استطاعوا من خلال التجارب والبيانات المعقّدة البرهان على الفرصة القائلة أن القرارات الجماعية هي قرارات أَنْجَح وأفضل من القرارات التي تملّى على الجماعة من الرئيس أو القائد.

## الفصل الثالث: مدخل عام حول عملية اتخاذ القرارات

## أولاً: ماهية عملية اتخاذ القرارات

## 1- أنواع القرارات

هناك عدة أنواع من التصنيفات منها:

1- القرارات المبرمجية: وهي القرارات التي تأخذ بشكل روتيني ومتكرر ،

حيث يتم أخذها بسرعة بناء على الخبرة والمعرفة والتجربة السابقة وعلى ضوء المعلومات المتوفرة ، حيث أنها لا تحتاج إلى جهد إداري ومن أمثلتها أخذ القرار للموافقة على إجازة صرف مبلغ بسيط

<sup>1</sup> وتقسيم العمل

2- القرارات الغير مبرمجة: تتمثل في القرارات التي تتعالج موافق لا تتكرر

فهي موافق متميزة تحدث بشكل عارض ، ولا توجد سوابق لمعالجتها وتزيد درجة تعقيدها ودرجة المخاطرة المتضمنة، وبالتالي نطلب قدرًا معتبرًا من التفكير الابتكاري، ومنه فإن اتخاذ مثل هذه القرارات يتطلب جهداً أكبر لأن الاختيار أصعب والبدائل قد تكون عديدة، ويجب جمع الكثير من المعلومات لوضع هذه البدائل وأختيار أفضلها، قرار دمج شركة مع أخرى ، إنتاج منتوج جديد.<sup>2</sup>

3- قرارات مشكوك فيها: لا بد من اتخاذ هذه الأنواع من القرارات عند

ظهور صعوبة وعدم وجود حل جلي ، يجدر بفريق الادارة التركيز على هذه القرارات ويمكن استرجاع خبراء من خارج الفريق لاعطاء نصيحة ومن أمثلة القرارات المشكوك فيها : كيفية الحصول على دعم اتحاد تجاري لنظام عمل جديد.

4- قرارات استشارية: هناك قرارات أخرى تتخذها وتوثر في الكثير من

الناس على المدى الطويل لذا من المهم غالباً اشراك او لبك الذين يتأثرون بنتائج القرار، قد يعين إشراك قسم او فريق كامل في عملية اتخاذ القرار او استشارة اشخاص اخرين من الخارج ومن الأمثلة على القرارات الاستشارية تدابير حفلة تقاعد<sup>3</sup>.

5- القرارات التنظيمية: وهي تلك التي تتخذ ضمن إطار الوظيفة الرسمية التي يشغلها المدير في التنظيم الرسمي والتي تعكس السياسة الإدارية للمنظمة.

6- القرارات الشخصية: وهي تلك القرارات التي يتخذها المدير وتعكس شخصيته وميوله وقيمه ومعتقداته، وبالتالي لا يمكن تقويضها<sup>4</sup>.

١- محمد رسلان الجيوشي وجميلة حاد الله، الإدارة علم وتطبيق ، دار المسيرة للنشر والتوزيع والطباعة، عمان ، ص 76.

٢- غول فرحات، الوجيز في اقتصاد المؤسسة،- دار الخلدونية للنشر والتوزيع، ط1-1429-2008، الجزائر، ص 164.

٣- جين سميت- في اتخاذ القرارات الصائبة - دار العربية للعلوم، بيروت لبنان، ط1، 1419 - 1999 ، ص ص 14 ، 15 .

٤- عبد الرحمن التوفيق- منهج الإدارة الفعالة تحليل المشكلات واتخاذ القرارات - مركز الخبرات المهنية للادارة - جمهورية مصر العربية، ط3، 2004، ص 16.

رغم تعدد التصنيفات التي قدمها رجال الفكر الإداري للقرارات متخذين في ذلك معايير متعددة ومن هذه التصنيفات أيضاً التصنيف الذي بناه د. عبد الغني بسيوني بدون التركيز على معيار معين هي:

**1- القرارات الأساسية والقرارات المتكررة: ويقصد بالقرارات الأساسية القرارات**

الاستراتيجية أو الانشائية ذات الأهمية الكبيرة للمنظمة الإدارية وهذه القرارات تتعلق عادة بكيانها وتنظيمها وسياستها المتصلة اتصالاً مباشراً بأهدافها المحددة لها.

ومن أمثلة هذا النوع من القرارات ، القرارات الخاصة بتنظيم إدارات المنظمة والقرارات المتعلقة بتعيين مراحل خطة المنظمة في تحقيق أهدافها.

أما القرارات المتكررة فيقصد بها القرارات اليومية أو الروتينية التي تتكرر كثيراً في العمل اليومي للمنظمة الإدارية.

والنوع الأول من القرارات يستلزم كل منها إجراءات خاصة ودراسات متعلقة بكل منها تبعاً لطبيعة كل قرار والهدف من اتخاذه.

أما النوع الثاني من القرارات لا يستلزم مثل هذه الدراسة المعمقة قبل اتخاذها بنتيجة وجود جداول خاصة بها تحدد إجراءات كل فرد منها لتيسير عملية اتخاذ هذه القرارات في المرات المقبلة.

**2- القرارات التنظيمية والقرارات الشخصية: تمثل القرارات التنظيمية في تلك القرارات**

التي يصدرها الرئيس الإداري بصفة رسمية كعضو مسؤول عن المنظمة أما القرارات الشخصية فهي التي تصدر عن الرئيس الإداري بصفته الشخصية وليس بصفته التنظيمية<sup>1</sup>.

**3- القرارات اللائحة والقرارات الفردية: والمقصود بالقرارات اللائحة تلك القرارات التي تصدر في مواجهة فرد أو أفراد غير محددين بذواتهم، بحيث ينطبق القرار على كل فرد متتوفر فيه الشروط المحددة في القرار طوال مدة سريانه أما القرارات الفردية ، فهي التي تصدر في مواجهة فرد أو أفراد محددين بذواتهم بحيث لا ينطبق القرار إلا على هذا الفرد أو هؤلاء الأفراد ولا يتعداهم إلى غيرهم.**

والقرارات اللائحة يمكن وصفها بأنها قرارات مجردة وعامة أما القرارات الفردية يمكن وصفها بأنها قرارات خاصة.

**4- القرارات المكتوبة والقرارات الشفوية: الأصل أن تكون القرارات الإدارية مكتوبة، وذلك لتكون بمثابة مستند رسمي ولسهولة فهم القرار وتفسيره، وحتى لا يقع لبس أو سوء فهم أو خطأ في التفسير.**

أما القرارات الشفوية فهي القرارات غير المكتوبة وهذا لا يعني القرارات الشفوية أقل أهمية من القرارات المكتوبة ولكنها أيضاً تعتبر قرارات سليمة ولها آثارها.

<sup>1</sup>- محمد بهجت جاد الله كشك، "المنظمات وأسس إدارتها"، المكتب الجامعي الحديث، الأزاريطة، الأسكندرية، 2003، 134.

القرارات الصريحة والقرارات الضمنية: القرارات الصريحة هي التي يصدرها الرئيس الإداري بصورة واضحة و مباشرة سواء بالموافقة أو الرفض ، أما القرار الضمني يمكن استخلاصه أو استنتاجه من مسلك الرئيس الإداري دون التعبير عنه صراحة.<sup>1</sup>

**خطوات اتخاذ القرارات.**

لم أجد إجماعاً أو اتفاقاً كاملاً حول المراحل أو الخطوات العملية الخاصة باتخاذ القرارات ، سواء من ناحية عددها أو من حيث مضمونها أو محتوياتها ، لذا سوف أكتفي بعرض البعض منها فقط وهي:<sup>2</sup>

- **تحديد المشكلة:** إن تحديد وتشخيص المشكلة من المهام الأولى في عملية اتخاذ القرار ، و يعني بتعريف المشكلة تحديدها وهي ان تكون هناك مشكلة محددة ومشخصة إذ ان عدم تحديد وتشخيص المشكلة بصورة دقيقة يبعينا عن تفهمها وإيجاد الحلول لها، وتعامل منظمات الأعمال مع ثلاثة أنواع من المشاكل وهي:<sup>3</sup>

أ. **المشاكل المتكررة:** وهي التي يتكرر حدوثها دائماً ، ولها علاقة بالأعمال والأمور اليومية كالتأخر عن الدوام الرسمي صباحاً، أو خروج الموظفين قبيل انتهاء الدوام ، قرارات صرف الأموال ، القرارات التأديبية.....إلخ.

ب. **القرارات الجوهرية:** وهي تلك المتعلقة بمشاكل التخطيط والتتبؤ والسياسات واتخاذ الإجراءات والرقابة والتنظيم والتوجيه.....إلخ، والتي تسعى المنظمة من خلالها إلى تحقيق أهدافها المرسومة.

ج. **المشاكل العرضية الطارئة:** ويقصد بذلك الأحداث غير المتوقعة والمفاجآت والتي تحصل لأسباب داخل المنظمة أو خارجية من البيئة المحيطة، مثل حدوث أزمة سياسية حالت دون وصول البضاعة ، ارتفاع مفاجئ في الرسوم والجمارك والضرائب ، دخول منافس جديد إلى السوق.

ولتحديد المشكلة وتشخيصها يتطلب جهداً تحليلياً يشمل ما يلي:<sup>4</sup>

- تحديد المقدمات أو الأسباب التي أدت إلى ظهور المشكلة.

- تحديد طبيعة المشكلة وفقاً لموضوعها ( مالية-بشرية-سلوكية).

- تحديد موقع المشكلة ونطاقها.

- تحديد توقيت ومدى تكرار المشكلة.

• **تحديد البديل:** ويقصد بذلك بدائل الحلول أمام متخذ القرار لحل المشكلة التي

تواجده، والبديل الأمثل كما ذكرنا هو الحل ، وهو القرار الذي يتم اختياره ، والمدير الناجح هو الذي يستطيع أن يضع أكثر من بديل واحد ، وتنقوم هذه المرحلة على تحديد كل من:

<sup>1</sup> محمد بهجت جاد الله كشك ، نفس المرجع ، ص 176.

<sup>2</sup> سنان الموسوي، "الادارة المعاصرة الصنف والتطبيقات" ، دار مجذلاوي للنشر والتوزيع عمان ، ط1، 1425 هـ- 2004 م ، ص 110.

<sup>3</sup> علي عباس، "سياسات علم الإدارة" ، دار المسيرة للنشر والتوزيع ، عمان ، ط1، 1428 هـ- 2007 ، 103.

<sup>4</sup> غول فرجات ، "الوجيز في اقتصاد المؤسسة" ، دار الخلونية للنشر والتوزيع ، الجزائر ، ط1، 1429-1428. ص 168.

- البدائل النمطية الواضحة والتي تبادر إلى الذهن بسرعة وبأقل مجهود.

- البدائل المتكررة (غير العادية) والتي تأتي من خلال الأفكار البارعة من طرف العاملين وبالمناقشة الجماعية.

• **تقييم البدائل:** وهي عملية شاقة يقوم بها المخططون أو الإداريون ذووا الخبرة في هذا المجال ، وغرضهم من ذلك هو تدريج الحلول للمشكلة حسب أهميتها، فالبديل الذي تتطبق عليه المعايير التي يحددها المخطط يكون هو بديل الحل الأول، وعادة ما يقوم المخطط في هذه العملية بتقدير النتائج الإيجابية والسلبية المتوقعة من كل بديل على حدة، ويعتمد تقييم النتائج على ثلاثة عوامل أهمها:

- خبرة متخذ القرار في هذا المجال.

- فحص كل بديل وتجربته للتأكد من نتائجه.

- الاعتماد على البحث العلمي والتوصيات باستخدام الأساليب الكمية والإحصائية.

1. **اختيار البديل الأفضل:** بعد تقييم كافة البدائل يتعين على المسؤولين اختيار أحدها وتسمى هذه المرحلة اتخاذ القرار حيث يصل متخذ القرار إلى اختيار البديل أقل تكلفة ، أقل وقت.

كما ان المسؤول أو المدير لابد ان يستخدم معايير للتقييم تتفق مع أهداف المؤسسة وقيمها ونظمها وإجراءاتها، ومدى قبول الأفراد واستعدادهم لتنفيذ البديل ودرجة تأثير الحل على العلاقات بين الأفراد ، والعائد الذي سيتحققه ودرجة المخاطر المتوقعة من اتباعه والموارد والامكانيات المطلوبة.<sup>1</sup>

2. **تنفيذ القرار:** من الضروري أن يقوم متخذ القرار بشرح قراره للقائمين على عملية التنفيذ، ويناقشهم فيه ويستمع إلى وجهات نظرهم واستفساراتهم بغرض كسب موافقتهم عليه لإثارة الرغبة لديهم بتنفيذ ووضع الحافز لهم للعمل على تنفيذه بدقة ، كما يتعين عليه الحصول على موافقة الادارة العليا في المنظمة على تنفيذه.

وعندما نضعه في حيز التنفيذ والتطبيق قد يكون سهلا في بعض الحالات وفي حالات أخرى يكون في منتهى التعقيد مثلا: مقاومة التغييرات التي يمكن أن تنتج عن القرار من أعضاء المؤسسة أو خارج المؤسسة، كاختيار موقع جديد للإقامة المؤسسة مع الاشارة إلى أن القرار لا يساوي شيئاً ما لم يتم تنفيذه.

<sup>1</sup> - علي عباس، المرجع السابق ، ص ص 104، 105.

### 3. متابعة تنفيذ القرار وتقدير النتائج: بعد اختيار البديل الملائم فإن عملية اتخاذ القرار لم تنته بعد ، بل يأتي دور المتابعة وعملية متابعة التنفيذ مهمة للغاية لأنها تعتمد عليها نجاح القرار في تحقيق أهدافه.

يحظى العديد من المسؤولين عند اعتقادهم بأن اختيار بديل معين وتنفيذه يعني أن الموقف قد حسم ، وأن المشكلة حلت وأن الفرصة اقتضت وعليه من الضروري متابعة تنفيذ وتقدير النتائج أول بأول.<sup>1</sup>

### 1.3 العوامل المؤثرة في عملية اتخاذ القرار.

#### Factors Affecting The Decision Making Process.

على الرغم من تعدد القرارات التي قد يتتخذها المدير في اليوم الواحد فإن العوامل المؤثرة في عملية اتخاذ القرارات تزيد من صعوبة وكفة هذه العملية وإذا ما تدخلت هذه العوامل بقوة فإنها تقود أحياناً إلى قرارات خاطئة ، لهذا فإن اتخاذ أي قرار ومهما كان بسيطاً و إذا آثار ومدى محدودين فإنه يستلزم من الإدارة التفكير في عدد من العوامل مختلفة التأثير على القرار.

وفيما يلي عرض موجز لمختلف العوامل التي يؤثر على عملية اتخاذ القرار:<sup>2</sup>

##### 1.1.3 عوامل البيئة الخارجية: External Environment Influence

وتتمثل هذه العوامل في الضغوط الخارجية القادمة من البيئة المحيطة التي تعمل في وسطها المنظمة والتي لا تخضع لسيطرة المنظمة بل إن إدارة المنظمة تخضع لضغوطها وتتمثل هذه العوامل بما يلي:

- الظروف الاقتصادية والسياسية والمالية السائدة في المجتمع.
- التطورات التقنية والتكنولوجية والقاعدة التحتية التي تقوم عليها الأنشطة الاقتصادية .
- الظروف الانتاجية القطاعية مثل المنافسين والموردين والمستهلكين.
- العوامل التنظيمية الاجتماعية والاقتصادية مثل النقابات والتشريعات والقوانين الحكومية والرأي العام والسياسة العامة للدولة وشروط الانتاج.
- درجة المنافسة التي تواجه المنظمة في السوق.

##### 2.1.3 : عوامل البيئة الداخلية: Internal Environment Influence

وتتمثل بالعوامل التنظيمية وخصائص المنظمة وهي عوامل كثيرة تذكر أهمها:

- عدم وجود نظام المعلومات داخل المنظمة يفيد متخذ القرار بشكل جيد.
- عدم وضوح درجة العلاقات التنظيمية بين الأفراد والإدارات والأقسام.
- درجة المركزية وحجم المنظمة ودرجة انتشارها الجغرافي.
- درجة وضوح الأهداف الأساسية للمنظمة.

<sup>1</sup> - غول فرات، المرجع السابق ، ص 172.

<sup>2</sup> - كاسر نصر المنصور، نظرية اتخاذ القرارات الإدارية، (مفاهيم وطرائق كمية)، دار ومكتبة الحامد للنشر والتوزيع، عمان، ط1، ص35-36.

- مدى توافر الموارد المالية والبشرية والفنية للمنظمة.
- القرارات التي تصدر عن مستويات إدارية أخرى.

### 3.1.3: عوامل شخصية ونفسية: Decision maker Influence

وهذه العوامل تشمل من له علاقة باتخاذ القرار ابتداء بالرجل الإداري متخذ القرار ومستشاريه ومساعديه الذين يشاركونه في صنع القرار، وهذه العوامل تقسيم إلى نوعين هما:

أ- عوامل نفسية: وهذه العوامل تشعب فمنها ما يتعلق ببراعث داخلية للشخص ومنها ما يتعلق بالمحيط النفسي المتصل به وأثره في عملية اتخاذ القرار وبخاصة في مرحلة اختيار البديل من مجموعة البديل المتاحة.

ب- عوامل شخصية<sup>1</sup>: تتضمن العوامل المتصلة بصانع القرار نفسه ، والتي تعكس التكوين النفسي والاجتماعي له ، هذه العوامل تكمن في دوافع الأفراد واتجاهاتهم وانفعالاتهم وحالتهم الصحية وميولاتهم في المواقف المختلفة ، فالتفاعل قائم بين شخصية المدير كظاهرة نفسية واجتماعية ، وبين العمل الذي يؤديه ، وينتج عن هذا التفاعل حسب " هيربرت سيمون" السلوك الإداري الذي يقبل المخاطرة القائمة على الدراسة والتحليل للوصول إلى البديل الأفضل.

4.1.3: عوامل ظروف القرار: يعد التردد في اتخاذ القرار من العوامل التي تعيق إصدار القرارات السليمة في الوقت المناسب مما يؤثر على المشكلة وفعالية حلها وسبب التردد في اتخاذ القرار هو علاقة القرارات في المستقبل الذي يتميز بعدم القدرة على تحديد ما سيحدث فيه بشكل دقيق ، مما يؤدي إلى اتخاذ القرارات في ظروف عدم التأكيد أو في ظروف التأكيد أو تحت درجة المخاطرة أو ظروف المتغيرة.

### 5.1.3: عوامل أخرى مثل:

#### أ. تأثير عنصر الزمن: Time Influence

يشكل عنصر الزمن ضغطاً كبيراً على متخذ القرار فكلما زادت الفترة الزمنية المتاحة أمام متخذ القرار لاتخاذ قراره كلما كانت البديل المطروحة أكثر والنتائج أقرب إلى الصواب وامكانية التحليل للمعلومات متاحة أكثر ، وكلما ضاقت الفترة الزمنية المتاحة أما متخذ القرار كلما تطلب منه السرعة في البث في القرار مما يقلل في البديل المتاحة أمامه.

#### ب. تأثير القرار :Decision Significance Influence

كلما ازدادت أهمية القرار ازدادت ضرورة جمع المعلومات الكافية عنه وتعلق الأهمية النسبية لكل قرار بالعوامل التالية:

1. عدد الأفراد الذين يتأثرون بالقرار ودرجة هذا التأثير.

<sup>1</sup>- كاسر ناصر، مرجع سابق ، ص30.

2. كلفة القرار والعائد، حيث تزداد أهمية القرار ، كلما كانت التكاليف الناشئة عنه أو العائد المتوقع الحصول عليه نتيجة هذا القرار مرتفعا.

3. الوقت اللازم لاتخاذة فكلما ازدادت أهمية القرار اتاح الإداري إلى الوقت أطول ليكتسب الخبرة والمعرفة بالعوامل المختلفة المؤثرة على القرار.<sup>1</sup>

### ثانياً: نظريات اتخاذ القرارات Theory Of Making Decision

نتيجة التطورات الكبيرة في مفهوم اتخاذ القرار وفلسفته وفي الأساليب المستخدمة في اتخاذ ظهرت عدة نظريات اهتمت في دراسة القرارات الإدارية وهذه النظريات هي التالية:

#### 1- النظرية الكلاسيكية في اتخاذ القرارات Classical Decision Theory

أ- المفهوم: وتعرف أيضاً نظيرة القرار الرشيد تمثل هذه النظرية النموذج المغلق في اتخاذ القرار ، ولقد سادت مفاهيم هذه النظرية حتى الرابع الأول من القرن العشرين وقامت على الفرضية التالية:

إن المدير في أي نظام يقوم بتصرفات رشيدة لتحقيق أهداف المنظمة بأقل كلفة ممكنة وترى هذه النظرية إن المدير يسعى باستمرار لتطبيق مبدأ الكفاية على جميع النشاطات في المنظمة ، ويتحقق هذا من خلال القرارات الرشيدة التي يتخذها بعد دراسة دقيقة و شاملة للبدائل المتاحة وفق اسس علمية ومعايير اقتصادية.

ويقصد بالرشد القدرة على التعليل بصورة منطقية فعالة ، أما القرار الرشيد فيقصد به القرار الذي يؤمن الحد الأقصى في تحقيق أهداف التنظيم ضمن معطيات البيئة التي يعمل بها وقيودها وعليه فإن هذه النظرية تفترض ما يلي:

- إن متخذ القرار الرشيد هو الإداري الاقتصادي القادر على تحديد النتائج المحتملة المترتبة على كل بديل متاح أمامه وترتيب هذه النتائج وفق أهميتها النسبية في تحقيق أهداف المنظمة ، و اختيار البديل الأفضل من بينها.

- إن نسبة درجة الرشد المتوافر في القرار تختلف من حالة لأخرى ومن وقت لآخر وذلك نتيجة تغير الظروف والعوامل المحيطة بالتنظيم.

- إن القرار المتخذ يجب أن يمثل أفضل نتائج لأفضل بديل متاح ويتم اختياره لتحقيق أهداف المنظمة.

ولهذا فإن هذه النظرية تقوم على الشرطين التاليين:<sup>2</sup>

- أن يتمتع متخذ القرار بقدرات خاصة أهمها الرشد والمنطق فيختار البديل الأمثل الذي يحقق المنافع القصوى بعد الأخذ بالحسبان كل البدائل المتاحة ، وهذا يتطلب متخذ القرار توافق ما يلي:

<sup>1</sup>- كاسر نصر المنصور، مرجع سابق، ص، 35، 36.

<sup>2</sup>- كاسر نصر المنصور، مرجع سابق، ص، 35، 36.

- معرفة كل الأهداف التي يرغب بتحقيقها ، ثم يقوم بترتيب هذه الأهداف بالسلسل وفقاً لمعايير الأهمية النسبية لكل منها.
- معرفة كل الحلول البديلة المتاحة لاتخاذ القرار الأفضل.
- معرفة مزايا كل بديل وعيوبه ونتائجها مع ترتيب أولويات هذه البدائل حسب نتائجها ، الأفضل فالأقل.
- اختيار البديل الأفضل الذي يؤدي إلى إيجاد الحل الأمثل للمشكلة أو يحقق الهدف بصورة مثلى.
- أن يأخذ متخذ القرار بالحسبان كل البدائل المتاحة والنتائج المترتبة على كل بديل وأن يرتب النتائج في سلم أفضليات وفق معايير محددة تكون مرتبطة بأهداف التنظيم وأن يختار البديل الأفضل. نلخص من هذين الشرطين أن هذه النظيرة ترى ضرورة المعرفة الكاملة المتخذ القرار بجميع الأهداف المراد تحقيقها للمنظمة.

## 2- الانتقادات الموجهة للنظرية الكلاسيكية:

بالرغم مما قدمته النظرية الكلاسيكية من أفكار ومفاهيم مهمة في اتخاذ القرار وتطور نظرية القرارات الإدارية إلا أنها لم تسلم من بعض الانتقادات والتي على أساسها قامت النظرية السلوكية في اتخاذ القرار ، ونورد فيما يلي أهم الانتقادات التي تعرضت لها هذه النظرية والموجهة من المدارس الحديثة في الفكر الإداري:

- أ- رفض فكرة أن المنظمة نظام مغلق بعيد عن تأثيرات البيئة الداخلية والخارجية للمنظمة لأن هذه الفكرة تتعارض مع مفهوم النظم المفتوحة.
  - ب- أهملت هذه النظرية الجانب الإنساني داخل المنظمة وخارجها وركزت على الجانب الفني في اتخاذ القرار.
  - ج- الرشد مفهوم نسبي لا يؤدي دائماً إلى القرار الأفضل بسبب خضوع متخذ القرار لعوامل مختلفة تحد من قدراته على اتخاذ القرار الرشيد.
  - د- ان متخذ القرار يمكن أن لا يكون عقلانياً أو منطقياً في اتخاذ القرار ويتأثر بالأطراف والعوامل المحيطة به.
  - هـ- إن وجود أهداف متعددة متناقضة في بعض الأحيان أمام متخذ القرار يجعل عملية الرشد في اتخاذ القرار أمراً غير مضمون دائماً.<sup>1</sup>
- 3- النظرية السلوكية :Behavior Decision Theory**
- أ/ المفهوم: تمثل هذه النظرية النموذج المفتوح لاتخاذ القرار.

<sup>1</sup>- كاسر نصر المنصور، المرجع السابق، ص ص 16، 17.

وcameت هذه النظرية على الانتقادات الموجهة للنظريات الكلاسيكية في اتخاذ القرار وكان أهم روادها هايربرت سايمون Herbert Simon لقد لاحظ سايمون قصور مفهوم الرشد والمعيار الاقتصادي في اتخاذ القرار والذي بنى عليه النظرية الكلاسيكية ، وبين أن متخذ القرار لا يستطيع الوصول إلى الحلول المثلث للمشكلات موضوع الدراسة وذلك للأسباب التالية:

- أن الحل الأمثل في فترة زمنية معينة قد لا يبقى كذلك في فترة زمنية أخرى.
- أن بدائل العمل المتاحة أمام متخذ القرار قد تكون كثيرة وأن اختياره لأحداها يتوقف على امكاناته وقدراته في دراستها جميما ، وتحديد نتائجها وتوفير الوقت اللازم لذلك.
- مواجهة متخذ القرار الكثير من العوامل الداخلية والخارجية التي لا يستطيع السيطرة عليها ، او لا يملك المعرفة أو القدرة على التنفيذ بها<sup>1</sup>.

ومن أشهر النماذج السلوكية في اتخاذ القرار نموذج مارج وسايمون ويتضمن نموذج مارج وسايمون أربعة مستويات أساسية في عملية اتخاذ القرار تتطوّر على خمسة افتراضات أساسية تعبر عن طبيعة السلوك الإنساني في مسألة اتخاذ القرار وهي:

- أ- كلما زاد البحث عن القيم والمكاسب المتوقعة ، كلما زاد مستوى القيم والمنافع المتحققة.
- ب- كلما زاد مستوى القيم المتحققة والمنافع ، كلما زاد مستوى الطموح.
- ج- كلما زاد مستوى القيم المتحققة ، كلما زاد مستوى الرضا.
- د- كلما زاد مستوى الطموح ، كلما انخفض مستوى الرضا.

ومن هنا يتضح لنا أن النهج السلوكي في اتخاذ القرار من أكثر المنطقيات النظرية تجسيداً لطبيعة المشاعر الذاتية للفرد في اتخاذ القرارات الهدافه وفق منظور حركي (ديناميكي) يستوعب حقيقة الفرد وتطلعاته المستقبلية في التطور المستمر<sup>2</sup>.

### ثالثاً: إيجابيات عملية اتخاذ القرارات.

يمكن تلخيص النقاط الإيجابية التي يتمتع بها القرار كما يلي:

- 1- الاستفادة من مختلف الثقافات والخبرات والمهارات لدى الأفراد المشاركين في اتخاذ القرار.
- 2- طرح وجهات نظر وأفكار وبدائل جدية لم تكن مدرجة ضمن البدائل المتاحة لدى الرئيس وتكون أقرب وأقرب للاختيار والتطبيق.
- 3- لأن الأفراد يرون أن القرارات الجماعية التي تم إشراكهم في اتخاذها تعكس آراؤهم ووجهات نظرهم ، لذلك فهم عادة ما يكونون أكثر تمسكاً وحرصاً على تطبيقها والعمل على إنجاحها.
- 4- الاستفادة من حرص كل واحد من الأفراد المشاركين على تقديم أقصى مشاركة ممكنة من خلال تقديم الأفكار الفعالة التي تثري عملية النقاش وبالتالي اتخاذ القرار.

<sup>1</sup>- كاسر نصر المنصور، المرجع السابق ، ص17.

<sup>2</sup>- خليل محمد حسن السماع، خصير كاظم حمود، نظرية المنظمة، دار المسيرة، عمان ط1، 2000م، 1420 هـ- ص 159.

- 5 عادة ما تكون القرارات الجماعية أكثر دقة وموضوعية وبالتالي تحل نسبة وجود الأخطاء بها.<sup>1</sup>
- 6 الوصول إلى القرار المناسب في أقصر وقت ممكن.
- 7 استغلال المقدرة الشخصية وبعد النظر والقدرة على التصرف التي يتتصف بها بعض المديرين<sup>2</sup>.

ما سبق نجد أن عملية اتخاذ القرارات تعتبر من أنجح الوسائل بالنسبة للمدير والمرؤوسين وذلك من خلال ثقة المدير في مرؤوسيه وكذلك القليل من الأعباء التي يمتلكها المدير كونه يشارك مرؤوسيه في عملية اتخاذ القرارات وفي نهاية الأمر تفوض له سلطة اتخاذ القرارات.

أما بالنسبة للمرؤوسين فإنها تضيف إليهم معانٍ جديدة أثناء اتخاذهم للقرار وتزيد من شعورهم بالإنجاز ، ويمكن أن تكون القرارات التي تم التوصل إليها مقبولة من قبلهم لأنهم أسهموا في اتخاذها.

#### رابعاً: سلبيات عملية اتخاذ القرارات:

إن لعملية اتخاذ القرارات عدة سلبيات منها:

4. عدم توفر المعلومات المطلوبة في الوقت المناسب وبالشكل المناسب حول المشكلة المراد معالجتها، وذلك لصعوبة جمع المعلومات وتصنيفها وتخزينها واسترجاعها وقد يكون السبب في ذلك نقص الكوادر البشرية المدربة على معالجة المعلومات أو نقص المعدات.
5. إنشغال المسؤولين بالأمور الفرعية ومتابعتهم لكل صغيرة وكبيرة وعدم الاهتمام اللازم بالأمور الرئيسية.
6. تنازع الاختصاصات بين كثير من المسؤولين الذين يشتغلون في مجالات عمل متداخلة دون وجود تحديد واضح لسلطاتهم ومسؤولياتهم.
7. عدم تمتّع بعض متذبذبي القرار بروح المبادأة والابتكار<sup>3</sup>.
8. ردود فعل المؤسسات المنافسة وما تتخذه من قرارات مقابلة أو مضادة .
9. اصداء الرأي العام في علاقة المؤسسة مع الغير من الجمهور ومستهلكين وعملاء وغيرهم<sup>4</sup>.
10. انشغال بعض الرؤساء والمسؤولين بمصالحهم وأعمالهم الخاصة وعدم اعطاء المجهود الكافي لواجباتهم وأعمالهم الرسمية.
11. التهرب من جانب المسؤولين من اتخاذ القرارات الصعبة وذلك نففا من المساعلة فيما لو فشل القرار أو انقيادا للتوجيهات والضغوط التي تأتي من جانب أصحاب الخطوة الواسعة بالمجتمع.

<sup>1</sup>- على خلف حجاجة، اتخاذ القرارات الإدارية، دار قنديل للنشر والتوزيع، عمان ،ط1، 2010 ، ص 176.

<sup>2</sup>- جمال الدين لعويسيات، الادارة وعملية اتخاذ القرارات- دار هومة للطباعة والنشر والتوزيع ،2003.

<sup>3</sup>- عبد المعطي عساف ، المرجع السابق، ص 214.

<sup>4</sup>- موسى خليل، الادارة المعاصرة ، المبادئ - الوظائف- الممارسات- مجد المؤسسة الجامعية للدراسات الجامعية والنشر والتوزيع ، بيروت - لبنان- ط1-1425 ، 2005، ص 216.

12. تدخل السلطة العليا في إلغاء القرارات التي تم اتخاذها بواسطة القيادات الإدارية وذلك إرضاء بعض العناصر صاحبة المصلحة ، مما يؤثر في نفسية القادة الإداريين يتزدرون كثيرا في ممارسة حقوقهم المشروعة في اتخاذ القرارات التي يعتقدون في صلحياتها لمعالجة المشاكل المطروحة<sup>1</sup>.

#### خلاصة

تمثل عملية اتخاذ القرار جانبا هاما في مختلف الإدارات، وقد استندت في البداية على الحدس والتخمين، لكنها اليوم أصبحت مبنية على أسلوب علمي.

عرفت عملية اتخاذ القرار تطورا في ظل الفكر التنظيمي ابتداء من المدارس الكلاسيكية التي تناولت عملية اتخاذ القرار انطلاقا من فكرة أن القرار يجب أن يكون مبني على هدف واحد هو تعظيم الربح وتحفيض التكاليف في بيئة تتسم بالاستقرار والتأكد ، وافتراضات المدرسة الكلاسيكية كانت غير واقعية، لأن المؤسسة تعيش في بيئة تتسم بالتغيير المستمر ، وبعد الانتقادات التي وجهت لافتراضات ومفاهيم المدارس الكلاسيكية ، ظهرت اتجاهات جديدة في الفكر الإداري تتمثل في الإسهامات التي قدمها رواد المدرسة العلاقات الإنسانية التي جاءت للاهتمام بالعلاقات الإنسانية بجانب تطبيق المبادئ العلمية للإدارة لإحداث التوازن بين الباحثين ، ويعتبر الاهتمام بالعامل الهدف الذي تسعى لتحقيقه. وليس من شك أن عملية صنع القرار لا تعتبر ضرورية للمؤسسة فحسب بل أنها تعتبر القلب النابض الذي يبقى على حياتها عملية مستمرة ومتركزة ومتغلغلة في الوظائف الأساسية للإدارة وتوجد في كل جزء من أجزائها.

واتخاذ القرار ما هو إلا الاختيار المدرك لمجموعة من البدائل لتحقيق أهداف المؤسسة بتوفير الموارد اللازمة لتنفيذها وتصنيف القرارات وفقا لعدة معايير من خلال الوظائف الأساسية للمؤسسة، أهميتها ، أهمية برمجتها أو جدولتها، أساليب اتخاذها وفقا للنمط القيادي لمنتذها.

<sup>1</sup>- عبد المعطي عساف، المرجع السابق ، ص 242.

# الفصل الرابع

## الفصل الرابع: مدخل عام حول المؤسسة

تمهيد:

أولاً: ماهية المؤسسة

1- أنواع المؤسسة

2- خصائص المؤسسة

3- تصنيف المؤسسة

ثانياً: مراحل نطور المؤسسة الجزائرية وأهدافها

1- مرحلة التسيير الذاتي

2- مرحلة الشركة الوطنية

3- مرحلة التسيير الاشتراكي

4- مرحلة إعادة الهيكلة

5- مرحلة الاستقلالية

6- مرحلة الشخصية

خلاصة الفصل

#### الفصل الرابع: مدخل عام حول المؤسسة.

تمهيد:

ذكر أغلب الكتاب والمؤرخين أن فكرة المؤسسة تبدئ من مبدأ مهم وهو تجميع الامكانيات المادية والبشرية من أجل تحقيق هدف أو مجموعة أهداف معينة تعجز الامكانيات الفردية عن تحقيقها بالكيفية التي تحققها المؤسسة أو المشروع بطبيعة الحال، ولو تعمقنا في فكرة المؤسسة و بدايتها منذ قديم الزمان لرأينا أن شريعة حمو رابي في العراق ركزت على الدور الذي تلعبه المؤسسة من النواحي الاجتماعية والقانونية والسياسية في الوقت نفسه.

ثم مرت فكرة المؤسسة بأشكال متعددة عبر حضارات وأجيال كثيرة تركت اثارها على كل ما يمكن ان تساهم به المؤسسة في مجتمع المدينة والدولة على حد سواء.

كما أن الاقطار العربية في شمال افريقيا قد تأثرت بشكل عام بما ادخله العرب في صدر الاسلام ، من مفاهيم مختلفة للمؤسسة ظلت جذرية في العديد من المجالات منها ما هو تطور في المجال الأفقي ومنها ما يتعلق بالمجال العمودي مع المجال الجانبي ومنها ما هو تطور في الأشكال القانونية.

مرت المؤسسة الوطنية العمومية ، لا سيما الصناعية منها بعدد المحطات ، ميزت مجمل المراحل التي واكبته عملية البناء الاقتصادي والاجتماعي منذ الحصول على الاستقلال الوطني سنة 1962 على اليوم، وافرزة المكاسب المتحققة باعتبار أن التوجه السياسي القائم ، المستمد من نصوص مواثيق الثورة التحريرية، يعتمد في منطلقاته بالمؤسسة العمومية في تحقيق الأهداف التنموية المرجوة.

وعلى امتداد هذه الفترة المعترنة ، عرفت المؤسسة الوطنية تراكمات كثيرة من التجارب والاصلاحات المتكررة التي انصبت مضامينها على السعي الدؤوب لتقويم مسار القطاع العام، في خضم مسيرة التنمية الوطنية، من خلال التركيز على اكتساح كل العوائق والعرافيل والممارسات السلبية سواء في التنظيم أو التسيير بحثا عن النجاعة.

أولاً: أنواع المؤسسة.

- المؤسسة الاجتماعية: لقد تعددت تعاريفات المنظمة أو المؤسسة الاجتماعية حيث عرفها تالكوت بارسونز بأنها " وحدات اجتماعية أو تجمعات إنسانية تبني ويعاد بناؤها بقصد تحقيق أهداف معينة. كما عرفت المنظمة الاجتماعية بأنها " عبارة عن وحدات اجتماعية أو تجمعات سكانية مكونة لتحقيق أهداف إدارية معينة على نطاق واسع من خلال ترابط اتصال أفراد كثيرين بطريقة تسلسلية انتظامية ، وكذلك عرفت المنظمة بأنها " نسق اجتماعي له بناء ووظيفة بينه وبين البيئة المحيطة بهنما اتفاقي اهداف محددة للنسق والبيئة.

كما عرفت المؤسسة الاجتماعية من منظور الخدمة الاجتماعية بأنها " هيئات شكلت لتعبر عن ارادة المجتمع او الجماعات التي نشأت فيه لمقابلة حاجاتها ومن خصائصها:

- أنها وحدات اجتماعية انشئت خصيصا لتحقيق اغراض معينة.
- وجود تنظيم لتحقيق هذا الغرض واعادة تنظيمها لتتواءم مع اغراضها.

- لها هيكل تنظيمي من نوع ما ينظم العمل داخلها.
- يتم العمل فيها طبقاً للقانون ولائحته التنفيذية الخاصة.
- انها تتكون من وحدات فرعية او اجزاء (تعرف بالانساق الفرعية) وهذه الانساق الفرعية تكون مرتبطة بنائياً ووظيفياً ومتبادلة الاعتماد.<sup>1</sup>

نستنتج مما سبق بان المؤسسة الاجتماعية هي كيان أو بناء ينشأ من اجل اشباع احتياجات أو تقديم خدمات ، وتتنوع المؤسسات من حيث الحجم والأهداف والتبعية ، فال المؤسسة الاجتماعية تتكون من بناء، ولها وظيفة وتسعى لتحقيق أهداف مجتمعية.

#### بـ- المؤسسة الاقتصادية:

- 1 تعريف المؤسسة الاقتصادية : هي مجموعة اشخاص مهيكلين على شكل هرمي بهدف انتاج السلع والخدمات القابلة للمتاجرة، بهدف تحقيق اقصى ربح.
- يعرف M.Truchey المؤسسة على أنها : الوحدة التي تجمع فيها وتنسق العناصر البشرية والمادية للنشاط الاقتصادي.
- 2 خصائص المؤسسة الاقتصادية:
- المؤسسة مركز للتحويل Centre De Transformation إن المؤسسة هي ذلك المكان التي يتم فيها تحويل الموارد (المدخلات) إلى منتجات تامة الصنع (سلع وخدمات) وتمثل الموارد في المواد الأولية رؤوس الأموال، المعلومات ، الأفراد.
- المؤسسة مركز للتوزيع Centre De Repartition تعتبر المؤسسة المكان الذي يتم فيه تقسيم وتوزيع الأموال المتأتية من بيع السلع والخدمات وذلك تحت أشكال مختلفة ليستفيد منها مختلف الأعوان الاقتصادية التي ساهمت في العملية الانتاجية.
- المؤسسة مركز للحياة الاجتماعية Centre De Viesociale تعتبر المؤسسة مكان يتم فيه العمل جماعياً (رجال ونساء) من أجل الوصول إلى تحقيق أهداف المؤسسة وذلك بالتعاون والتسيير في إطار احترام القواعد وقيم المؤسسة، حيث يقضي أغلبية العمال ثلث أو أكثر من حياتهم في المؤسسة مما يؤدي إلى ترسیخ العديد من المظاهر بين العمال.
- المؤسسة مركز القرارات الاقتصادية Centre De Decisions تلعب المؤسسة دوراً مهماً في الاقتصاد وباعتبارها مركز للقرارات الاقتصادية التي تخص نوع المنتوجات كمية المنتوجات ، الأسعار.....الخ
- المؤسسة شبكة للمعلومات Reseau D'in Formations إن اتخاذ القرارات الرشيدة يتطلب معلومات من مصادر مختلفة (داخلية وخارجية عن المؤسسة).

<sup>1</sup> محمود كفاوين، غدارة المؤسسات الاجتماعية ، الشركة العربية المتحدة للتسويق والتوريدات، القاهرة- 2009 ، ص ص 0908.

- المؤسسة مركز للمخاطرة : إن المؤسسة معرضة للخطر باستمرار ، حيث يمكن أن تخسر جزء أو كل تسييراتها المالية والمادية في حالة الفشل ترتبط هذه المخاطرة بصعوبات التسيير وضغط المنافسين ومتطلبات الزبائن.<sup>1</sup>

### 3- خصائص المؤسسة<sup>2</sup>

تمثل خصائص المؤسسة الصفات التي يجب أن تتصف بها المؤسسة لكي تتميز من خلال عن المجتمعات البشرية الأخرى في المجتمع وأهم هذه الخصائص .

أ- الشرعية: وتعني الشرعية الالتزام بإجراءات تأسيس المؤسسة كما يحددها القانون الذي يحكم نشاط المؤسسة وكذلك أن تكون أهدافها وأنشطتها و سياساتها ووسائل تحقيق ذلك وفق ما تنص عليه التعليمات والأنظمة القانونية السائد في البلد الذي تنشأ فيه المؤسسة من جهة ومع القيم والعادات والتقاليد السائدة في ذلك المجتمع من جهة أخرى .

ب- النظام الداخلي او الدليل التنظيمي: يشمل النظام الداخلي كافة المعلومات التي تميز هوية المؤسسة عن غيرها من المؤسسة كالأسم والعنوان ونوعية النشاط الذي تمارسه وتختص فيه واللوائح الإدارية التي تحكم نشاطها والأنظمة الفرعية التي تعتمد其ا ومصادر تمويلها .

ت- الهيكل التنظيمي : وهو الإطار الذي يوضح البنية التنظيمية ومستويات السلطة والمسؤولية والعلاقات الوظيفية والاستشارية في المؤسسة .

ث- المسؤولية الاجتماعية: تتمثل المسؤولية الاجتماعية في توظيف أنشطتها المختلفة لما فيه صالح المجتمع ومنفعته وعدم إلحاق الضرر من خلال ممارستها لتلك الأنشطة وتعزيز قبول المجتمع ودعمه لأهداف المؤسسة التي يجب الا تتعارض والمصلحة العامة لذلك المجتمع حتى وإن كانت الأهداف في الأساس لخدمة مصالح أعضاء المؤسسة .

### 4- تصنيف موارد المؤسسة:

أ- الموارد البشرية: وهي التي تشمل أفراد المؤسسة بمختلف مستوياتهم ومؤهلاتهم ووظائفهم ، فكل أولئك يساهمون في خلق القيمة .

وفي إطار تحليل الموارد البشرية في المؤسسة ينبغي التمييز بين فئتين أفراد مؤهلون وهم الكفاءات والمهارات وأفراد منفذون وهم العمال .

ومن الجدير بالإشارة أن المؤسسات المعاصرة تعتمد في معظمها على الكفاءات وهذه الأخيرة هي التي تشكل المورد الاستراتيجي الذي تعول عليه المؤسسة في بناء استراتيجياتها .

ب- الموارد الملموسة: وهي تشمل مختلف الموارد المادية والمالية التي تتتوفر عليها المؤسسة ، وهي التي تشكل رأس مال الثابت ( باستثناء أصول المعنوية) ورأس المال العامل .

<sup>1</sup>- غول فرات ،

<sup>2</sup>- يحيى جبر العبي، تطور الفكر والأساليب في الادارة، دار الحامد للنشر والتوزيع ، عمان ،الأردن ،ص ص 217، 219 .

- رأس المال العامل: ويتمثل في الموارد الأولية ولوازم الانتاج والأصول النقدية ، وغير مما يقتضيه السير العادي لدوره الاستغلال.
- رأس المال الثابت: ويكون من الآلات والمعدات والتجهيزات والمباني وغيرها من الأصول التي تشكل استثمارات المؤسسة.
- الموارد غير الملموسة: وتمثل في كل الموارد المعنوية التي يعتمد عليها تنفيذ الاستراتيجية ومن أهمها:

  - المعلومات: وهي قاعدة البناء الاستراتيجي، إذ على أساسهم يتم تصميم الخطة الاستراتيجية أي اتخاذ القرارات المرتبطة بمستقبل المؤسسة.
  - التكنولوجيا: وتعني المعرفة العامة التي تتوفر عليها المؤسسة ، وينبغي أن نميز هنا بين التكنولوجيا الخاصة والتي تكون بمثابة حق خاص بالمؤسسة.
  - التراخيص: وحق الامتياز وحق الملكية الصناعية، قد تحصل المؤسسة على حق امتياز أو على ترخيص من مؤسسة عالمية لصناعة منتجها أو اعتماد طريقتها في الانتاج ، كما يمكن أن يكون للمؤسسة براءة اختراع على منتج أو طريقة انتاج خاصة بها ، سواء تم ذلك عن طريق الشراء أو نتيجة نشاط البحث والتطوير في المؤسسة<sup>1</sup>.

#### ثانيا: مراحل تطور المؤسسة الجزائرية.

لقد عرفت الجزائر منذ استقلال وإلى اليوم العديد من التجارب والاصلاحات في تنظيم وإدارة القطاع العام وتجسيد ذلك بشكل واضح في تنظيم وإدارة المؤسسة العامة والوطنية هذه الأخيرة عرفت عدة أنماط من التنظيم والإدارة.

إن المؤسسة العامة عبارة عن مرفق عام تنشه الدولة لأداء وظائفها واثباع حاجات المواطنين بها، لذا تحرص الدولة على إحياطها بالأطر القانونية والتنظيمية التي تحدد مجالات عملها ضمن حدود السياسة العامة للدولة ، ولقد من تنظيم المؤسسة في الجزائر بعدة مراحل منها<sup>2</sup>:

المرحلة الأولى: التسيير الذاتي ( 1962 - 1965). لقد شهدت الجزائر مباشرتها بعد الاستقلال أزمة متعددة الأوجه خاصة بعد الترحال الجماعي للأوربيين ، ولهذا لم تكن تجربة التسيير الذاتي في الجزائر تطبقا لإيديولوجية واضحة المعالم، إن فكرة الأملاك الشاغرة هذه شكلت سندًا قانونيا لأسلوب التسيير الذاتي رغم ما اثرته من جدل حول تكييفها القانوني فال المؤسسة المسيرة ذاتيا كانت تقوم إذن على مجموعة من الهيئات هي:

a. الجمعية العامة للعمال: تتكون من مجموعة عمال المؤسسة يعين المدير أعضاءها ، تتمثل صلاحياتها في المصادقة على مخطط تتميم المؤسسة ، تحديد وتوزيع المهام، الموافقة على حسابات نهاية السنة.

<sup>1</sup>- رحيم حسين، استراتيجية المؤسسة ، دار بهاء الدين للنشر والتوزيع ، قسنطينة، ط1، 2008، صص 13، 14.

<sup>2</sup>- لعل بوكبيش، المؤسسات العامة الجزائرية، مجلة الحقيقة، العدد 6، ربيع الثاني 1426، ماي 2005 أدرار، ص89.

b. مجلس العمال: تنتخب الجمعية العامة لمدة 3 سنوات مع وجوب كون ثلثي الأعضاء من العمال الذين يباشرون العمل في الانتاج حتى لا نهين الاطارات ، تتمثل صلاحياته في انتخاب لجنة التسيير، توظيف وطرد العمال.....

c. لجنة التسيير: تنتخب من بين أعضاء مجلس العمال يكون ثلثهم من العمال المباشرين العمل في الانتاج، تتمثل صلاحياتها في ضبط القواعد والترتيبات المتعلقة بالعمل داخل المؤسسة ، توزيع المسؤوليات...

d. تشكل المديرية جهازا تفديها لقرارات هيئة المداولة تتمثل صلاحياتها في الحفاظ على شرعية العمليات الاقتصادية المالية، يوقع التعهدات ، ينظر في حسابات آخر السنة.<sup>1</sup>

**المرحلة الثانية: الشركة الوطنية ( 1965 - 1971 )**/ إن المساعي الرامية إلى بناء اشتراكية في الجزائر قد توقفت بعد الاستقلال بسبب نوع السلطة التي تأسست حينذاك مما اثر سلبا على تطور البلاد وعلى تحقيق التنمية الوطنية، فقد تركت هذه السلطة القطاعات الحيوية والهامة التي يتوقف عليها بناء اقتصاد وطني حقيقي ، هذا بالإضافة إلى عدم اهتمامها بالطبقة العاملة وظروفها المتدهورة من جراء الاستعمار والاستقلال الأجنبي واستمر الوضع على هذا الحال إلى ان جاء التصحيح الثوري في 19 جوان 1965 الذي يعد بمثابة نقطة تحول جزري في كيان المجتمع الجزائري ، من خلال الانطلاق في طريق التنمية وبناء الاشتراكية، وقد تميزت هذه المرحلة بصدور العديد من القوانين منها: الأمر رقم 66-1983 المؤرخ في 21 يونيو 1966 الخاص بتعويض اصابات العمل والأمراض المهنية وتلاه صدور نصوص تطبيقية في 27 ديسمبر 1966 وفي 19 مارس 1966 كان الهدف من هذه المرحلة يتمثل تحقيق الاستقلال الاقتصادي والحد من نفوذ الرأس المال الأجنبي، لقد جاء إنشاء الشركة الوطنية لتحقيق العديد من الأهداف من بينها:

- تلبية حاجات الاستهلاك الوطني.

- إيجاد سوق واسعة لتصريف منتجات الصناعة.

- إيجاد أقصى ما يمكن من الوظائف لامتصاص البطالة.

إذن تميزت هذه المرحلة بإنشاء الشركة الوطنية وهو اسلوب جديد لتنظيم وإدارة المؤسسات العامة بالجزائر، غير أن هذا الأسلوب من التنظيم والإدارة قد أدى إلى حدوث مشاكل وإضرابات ، الأمر الذي دفع بالسلطات إلى إصدار ميثاق التسيير الاشتراكي للمؤسسات<sup>2</sup>.

**المرحلة الثالثة: مرحلة التسيير الاشتراكي للمؤسسات ( 1971 - 1980 ).**

إن مختلف صور وأشكال تنظيم مؤسسات القطاع العام منذ الاستقلال اتسمت بعدم الانسجام وعملت فيها الدولة على تعليم عمليات التأمين بغرض استرجاع السيادة الكاملة في إطار استراتيجية كاملة وتحقيق المصلحة العامة ، إلا أن المظاهر السلبية صفت على عالم الشغل، وظهور علاقات انتاجية تتناقض فيها

<sup>1</sup>- رشيد واضح، المؤسسة في التشريع الجزائري بين النظرية والتطبيق، دار هومة للطباعة 2003، ص62.

<sup>2</sup>- على بوكميش، مرجع نفسه ، ص ص93، 94.

بعضها، فسعت الجزائر إلى وضع نظام قانون أساس وإطار ليحكم مختلف المؤسسات العامة خاصة الاقتصادية منها.<sup>1</sup>

فوضع المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي ميثاق للمؤسسة العامة في شكل تقرير اعتمدته لجنة القانون الأساسي، وبعدها عمد مجلس الوزراء أذاك إلى تشكيل لجنة اصلاح وطنية وذلك لدراسة وتحليل مختلف المشاريع السابقة لتوج العملية فيما بعد بصدور ميثاق وقانون التسيير الاشتراكي للمؤسسات ليحقق انسجاماً بين اختيارات البلاد والنصوص القانونية القائمة ، لأن هذا الانسجام أصبح يقتضي إقامة علاقات انتاجية جديدة تتلاءم مع المرحلة الراهنة من تطور المجتمع الجزائري ، لأن المؤسسات يجب أن تعكس وتجسد الوضعية المعقّدة للمجتمع في مرحلة معينة.<sup>2</sup>

وترجع تسمية المؤسسة الاشتراكية بهذا الاسم إلى سببين جوهريين يتمثل أحدهما في أنها أدأة تنفيذ للمشروعات التي اقتضتها السياسة الاشتراكية ، ويتمثل السبب الثاني في أنها تسير طبقاً لمبادئ التسيير المحدد في الميثاق الاشتراكي للمؤسسات ، وبذلك فإن تسيير المؤسسة الاشتراكية يتميز بلا مركزية الادارة ومشاركة العمال حيث ظهرت عدة هيئات تتقاسم تسيير المؤسسة وإدارتها وهي:

-1 مجلس العمال: يقوم العمال بانتخاب مجلس يمثلهم وينوب عنهم يسمى مجلس العمال ويتمتع بحرية التصرف فيسائر السلطات لمراقبة سير المؤسسة وتنفيذ البرامج، كما يبدي برأيه فيما يخص تسيير المؤسسة، كما يشارك في إعداد سياسة الموظفين.

-2 مجلس المديرية: يحدث على مستوى كل مؤسسة مجلس مديرية يترأسه المدير العام، ويكون من عدد معين من النواب لهذا المدير ويتراوح عدد أعضائه بين ( 9 - 11 ) عضو كحد أقصى وأدنى ويعمل على: الحفاظ على تسيير المؤسسة ويبث في القضايا المتعلقة ، يبرمج التسويق ، التموين ، الانتاج ، وحسابات الخسائر ، وقانون المستخدمين وجداول الأجر.

-3 المدير العام للمؤسسة: يعين المدير العام للمؤسسة بموجب قرار يصدر عن الهيئة الوصية ، وتنتهي مهامه بنفس الشكل، ويتولى المدير العام تسيير المؤسسة تحت سلطة الوزير الوصي، حيث يكلف بالتسهيل العام للمؤسسة في إطار اختصاصاته المحددة وفق النصوص التشريعية والتنظيمية.<sup>3</sup>

-4 اللجان الدائمة: لقد جاء انشاء اللجان الدائمة من أجل تحقيق مشاركة العمال في تسيير مختلف نشاطات المؤسسة بشكل دائم وليس دوري ، ويكون هذه اللجان من أعضاء يعينهم مجلس العمال من بين أعضائه ، ما عدا التي تكون مختصة في المسائل التي تتعلق بالنظام وحفظ الصحة والأمن ، حيث تكون متناسبة أي نصف يمثلون مجلس العمال والنصف الآخر يعينهم المدير وت تكون من خمس لجان: لجنة الشؤون الاقتصادية والمالية، لجنة الشؤون الاجتماعية والثقافية، لجنة التكوين والمستخدمين، لجنة التأديب- لجنة حفظ الصحة والأمن.

<sup>1</sup>- رشيد واضح- مرجع نفسه، ص 65.

<sup>2</sup>- رشيد واضح ، مرجع سبق ذكره ، ص 65.

<sup>3</sup>- على بوكيس - مرجع نفسه، ص ص 99، 100.

إذن عرفت المؤسسة العامة من خلال هذه المرحلة نوعاً جديداً من التنظيم والإدارة يسمى بالتسخير الاشتراكي ، إلا أنه يعرض العديد من العوائق والمشاكل من ابرزها الصراعات والخلافات بين العمال والإداريين ، وزيادة العبء المالي للمؤسسة العامة على خزينة الدولة وعدم تمكناً من الاعتماد على نفسها ، الأمر الذي دفع بالدولة في التفكير في أسلوب جديد لإدارة هذه المؤسسات.<sup>1</sup>

المرحلة الرابعة: مرحلة إعادة الهيكلة ( 1980-1988). جاءت عملية إعادة الهيكلة استجابة لمتطلبات الوضعية المزرية التي كان يعيشها الاقتصاد الوطني والمرحلة الصعبة التي قطعتها المؤسسات الوطنية فكان الاقتصاد يتميز بجهاز انتاجي عمومي غير كفاء بتكليف جد مرتفعة ومن جهتها كانت المؤسسات تشكوا من ضعف تسخيرها الداخل فكان من الضروري توفير شروط ملائمة لتحسين التسخير في هذه المؤسسات<sup>2</sup> حيث ظهرت عدة نفائص ومشاكل منها:

- مركزية بحث جعلت الجهاز المركزي للتخطيط يتدخل بصورة مباشرة لاتخاذ القرارات في مكان المسيرين الحقيقيين للمؤسسة.

- تمركز الاستثمارات في قطاع الانتاج الصناعي.
- تزايد في حجم المديونية الخارجية.

لقد جاءت عملية إعادة الهيكلة من أجل رفع الانتاج وتحسين التسخير وذلك من خلال<sup>3</sup>:

- التقليص من المركزية البيروقراطية التي أصبحت تعرقل نشاطات المؤسسة وقتل روح المبادرة والإبداع.

- تحويل مسيري هذه المؤسسة النتائج التي تحصل عليها مؤسساتهم.

- التخلص من نموذج تنصبه مركز لمرحلة السبعينيات ، الذي يكلف الدولة مبالغ ضخمة خاصة بالعملة الصعبة في وقت عرفت إيراداتها تدهوراً كبيراً.

لقد افضت عملية إعادة الهيكلة إلى إعداد برنامج خاص بالمؤسسة للتحكم في التسخير والانتاج وإجبارها بالنتيجة وفقاً للأهداف المسطرة في المخطط الوطني وهذا ما يدل على نوع من المركزية وللتغلب على هذه المشكلة فإن ذلك يتوقف على مدى فعالية نظام الاتصال الرسمي ونشاط قنواته على مختلف مستويات التنظيم خاصة الاتجاه الصاعد أي من القاعدة إلى القمة والذي يتمحض عنه مشاركة القاعدة العمالية في التسخير واتخاذ القرارات<sup>4</sup>.

المرحلة الخامسة/ استقلالية المؤسسات ( 1988-1995): تعنى الاستقلالية التصرف من طرف إدارة المؤسسة حسب نظرتها بكل ما يتعلق بكل أمورها ونشاطاتها المختلفة وبالأسلوب الذي يمكنها من تحقيق نتائج إيجابية بعبارة أخرى الاستقلالية معناها الاعداد الذاتي للقوانين أو القواعد ، وقد تم تحديد الهياكل والإجراءات التي تنظم عملية إجراء الاستقلالية والتي من أهمها:

<sup>1</sup>- لعل بوكميش، مرجع سابق ذكره، ص 100.

<sup>2</sup>- راشيد واضح، مرجع نفسه ، ص 77.

<sup>3</sup>- 3-1- ص 103.

<sup>4</sup>- لعل بوكميش، مرجع سابق ذكره، ص 104.

- تسيير المؤسسة من طرف مجلس يتكون من 7 إلى 12 عضوا.
- وضع 08 ثمانية صناديق المساهمة تقوم بتسهيل ومراقبة أموال الدولة لدى المؤسسات المستقلة.
- ألا مركزية التخطيط وذلك عن طريق أعداد مخططات سنوية للمؤسسات بالتنسيق مع مخطط القطاع والاقتصاد الوطني ككل.
- توزيع العملة الصعبة عن طريق الغرفة التجارية.
- الغاء ممارسة وصيانته على المؤسسة سواء كانت بشكل مباشر أو غير مباشر.
- تغيير مختلف الرقابة مسبقا.

إذن تميزت هذه المرحلة بعدم تحقيق نتائج إيجابية على مستوى تنظيم وإدارة المؤسسة العامة الجزائرية وإنما أدت إلى بروز العديد من المشاكل ظهرت أثارها السلبية على مستوى المؤسسة وعلى المستوى الاقتصادي والاجتماعي وهذا ما دفع بالمسؤولين بالتفكير في استراتيجية جديدة لتنظيم وإدارة المؤسسات العامة.<sup>1</sup>

المرحلة السادسة/ الخصخصة: 1955-2003): تعرف الخصخصة بأنها تحويل الأصول والممتلكات ذات الطبيعة العمومية سواء اصولاً أو ممتلكات انتاجية أو مالية أو تجارية أو خدمات أو غيرها إلى اصول وممتلكات ذات طبيعة خاصة ، وتعرف أيضاً بانها مجموعة القوانين والأنظمة والإجراءات التي تتولى نقل الملكية، أو إدارة بعض اصول وحدات القطاع العام إلى القطاع الخاص أفراد أو شركات ، وتسعى الخصخصة إلى تحقيق الأهداف التالية:

- زيادة إيرادات الدولة من الموارد المالية خاصة في فترات العجز ونقص هذه الموارد .
- فسح المجال للمبادرة الخاصة والتقليل من تحكم الحكومة في النشاط الاقتصادي العام.
- اي الانسحاب التدريجي من ميادين الانتاج باستثناء البعض منها ذات الأهمية الحيوية.
- تخلي الدولة عن مساعدة المؤسسات العاجزة أو ذات المردودية الضعيفة.
- إعادة الثقة في هيكل وقوفوات الاقتصاد الوطني بجلب الادخار المحلي أو الخارجي.
- تخفيض تكاليف الانتاج من خلال إزاحة الحواجز البيروقراطية والسرعة في اتخاذ القرارات.
- 2- أهداف المؤسسة الجزائرية:<sup>2</sup>

منذ الاستقلال إلى الآن وعبر مخططات التنمية الوطنية تهدف السياسة الوطنية للإنتاج على المدى المتوسط والمدى الطويل.

- الاستقلال الاقتصادي.
- انتاج سلع معتدلة الثمن.
- تلبية حاجات المستهلكين المحليين.
- رفع مستوى المعيشة لإفراد المجتمع.

<sup>1</sup>- مرجع سابق ذكره ، ص ص 106، 107.

<sup>2</sup>- عمر صخري، اقتصاد المؤسسة، ديوان المطبوعات الجامعية ، الجزائر، ط5، 2007، ص 31.

- تحقيق عائد مناسب على رأس مال المستثمر أو تحقيق معدل من الربح.
  - امتصاص الفائض في العمالة (الهدف هو التشغيل الكامل).
  - التكامل الاقتصادي على المستوى الوطني.
  - تقليل الصادرات من الموارد الأولية وتشجيع الصادرات من الفائض في المنتوجات النهائية عن الحاجات المحلية.
  - الحد من الواردات وخاصة السلع الكمالية
- خلاصة الفصل:**

نستنتج مما سبق أن المؤسسة هي كيان اجتماعي جامع للأفراد العاملين على أداء أعمال ونشاطات لا يمكن لفرد واحد القيام بأعبائها وذلك لإنجاز أهداف مشتركة، وتنظيم علاقاتهم بهيكلة محددة ، في وحدات إدارية وطبيعة ذات خطوط محددة السلطة والمسؤولية.

ولقد عرفت المؤسسة الجزائرية العديد من التنظيم والإدارة ، وعرفت العديد من التجارب والإصلاحات ، الأمر الذي يعبر عن غياب منهجة واضحة لتنظيم وإدارة هذه المؤسسات. كما يتبين أيضاً بأن تغير طرق تنظيم وإدارة هذه المؤسسات كان نتيجة ظروف سياسية واقتصادية واجتماعية و محلية وعالمية ونتيجة لظروف تتعلق بالمؤسسة العامة في حد ذاتها.

وتشكل الشخصية آخر حلقة في مجال إصلاح المؤسسة العامة والاقتصاد الوطني ، فالشخصية هي أداة لتحسين أساليب إدارة وتنظيم وتشغيل المؤسسة أي زيادة مردوديتها، وتحسين فعاليتها ، بالإضافة إلى أنها أداة لزيادة موارد الدولة وجلب رؤوس الأموال المحلية والأجنبية وتوجيهها بما يخدم أهداف التنمية.

من الطبيعي أن نهتم بدراسة المؤسسات كون المؤسسات توفر مراكز عمالة للناس، وتسهم في رفع مستويات معيشتهم، والمؤسسة مهمة أيضاً كونها تشكل مراكز نقصدها ، وتعامل معها سواء في دراساتنا او مشترياتنا او حتى سعينا وراء الترفيه والتسلية، وتعتبر نتاج الحاضر والمستقبل تعتمد على أفكار وابداعات الأفراد وتنتج باستخدام سواعدهم وعقلهم سلعاً وخدمات ومشاريع مختلفة، أضف إلى ذلك أنا نfrage بما تقدمه لنا بعض المؤسسات من اختراعات واكتشافات في مجالات عدة كالطب والاتصالات والهندسة والمعلوماتية.

# الجانب الميداني

الفصل الخامس : الجانب الميداني

أولاً: مجالات الدراسة

1-نبذة تاريخية عن مديرية الضرائب

2-أهداف المديرية

3-الإطار المكاني والزمني

4-عينة الدراسة

ثانياً: خصائص أفراد الدراسة

1-تحليل وتقسيم بيانات الفرضيات

2-استنتاجات الفرضيات

3-الاستنتاج العام

**الفصل الخامس: الجانب الميداني****أولاً: مجالات الدراسة****1 - نبذة تاريخية عن مديرية الضرائب:**

مديرية الضرائب هي إدارة عمومية بموجب قرار وزاري مؤرخ في 30 ابريل 1991، كانت من قبل التاريخ المذكور تابعة لمديرية التسيق المالي التي كانت تضم المديرية الفرعية للضرائب الوعاء والمديرية الفرعية للضرائب التحصيل والمديرية الفرعية للأملاك الدولة ومسح الأراضي، بحيث كانت تضم آنذاك مديرية التسيق المالي ولها صلاحيات التكفل بتسهيل وضعية الموظفين وتسييد أجورهم والتسيق ما بين المديريات الفرعية المذكورة أعلاه.

**تعريف المديرية الولاية للضرائب لولاية أدرار:**

قبل أن نغوص في تعريف المديرية الولاية للضرائب علينا تعريف المديرية العامة، وتبين موقعها من الوزارة الوصية لأنها تعتبر بمثابة العمود الفقري لبقية المديريات الأخرى.

**أ. المديرية العامة للضرائب:**

إن مختلف الإمارات والدوليات القديمة التي ظهرت سابقاً اهتمت بالضرائب، وذلك باعتبارها مصدراً هاماً في إنشاء ميزانية الدولة من خلال تحصيلها لمختلف الرسومات والاقطاعات التي تعود بالنفع على تلك الدولة، لذلك كان من الضروري الاهتمام بها في العملية مما فرض وجود إدارة تحمي وتنظم مختلف علاقاتها فأنشأت مصالح مختصة بالضرائب في العصر الحديث، ومن بينها الجزائر التي أنشأت المديرية العامة للضرائب تحت وصاية وزارة المالية، والتي تضم العديد من المديريات الأخرى، كما يبينه الشكل رقم 01.. تلك المديرية مقسمة إلى تسع مديريات جهوية موزعة عبر التراب الوطني كما يلي: عنابة، الجزائر، البليدة، وهران، قسنطينة، سطيف، الشلف، بشار، وورقلة، وذلك طبقاً للمرسوم التنفيذي رقم 60-91 المؤرخ في 08 شعبان 1411هـ، الموافق لـ 23 فبراير 1991م المتضمن تحديد وتنظيم المصالح الخارجية للإدارة الجبائية واحتياطاتها كما يوضحه الشكل رقم 02

**ب. المديرية الولاية للضرائب بأدرار:**

تعتبر المديرية الولاية للضرائب بأدرار تابعة للوصاية الإدارية للمديرية الجهوية ببشار التي تضم المديريات الولاية للضرائب لولايات: أدرار، تندوف، البيض، النعامة، بشار، كما يوضح الشكل رقم 03

أنشئت المديرية الولاية للضرائب بأدرار بموجب النصوص التشريعية والتنظيمية، وهي مرفق إداري ذو طابع عمومي :

- المرسوم التنفيذي رقم 60-91 المؤرخ في 23-02-1991 المتضمن تنظيم المصالح الخارجية لإدارة الضرائب وصلاحياتها.

- القرار الوزاري المؤرخ في 12-07-1990 المحدد الاختصاص الإقليمي للمديريات الجهوية والولاية للضرائب بأدرار على مساحة مبنية مرجحة قدرها: 697م<sup>2</sup> مقرها بطريق المطار بدائرة أدرار، تتشكل بنياتها من قبو وطابق أرضي علوي، حيث يحتوي القبو على قاعات للأرشيف وقاعة لحفظ المطبوعات وكذا مرأب للسيارات وكذا المخازن التابعة لمكتب الوسائل، أما الطابق الأرضي فيحتوي على 20 مكتب تابعة لنيابة المديرية للمنازعات ودورة المياه، وتحتوي كذلك على قابضات الضرائب لولاية أدرار، وكذا مفتشية التسجيل والطابع، ويحتوي الطابق على 32 مكتب موزعة على المديريات الفرعية، منها مكتب المستخدمين والتكونين ودوره المياه، كما يحتوي الطابق العلوي على مكتب الأمانة ومكتب المدير وقاعة الانتظار ودوره المياه.

تضم المديرية الولاية للضرائب بأدرار 261 مستخدماً و35 أسطار أي ما يفوق 50% من موظفي دار المالية، تستقبل جمهورها يومي الأحد والثلاثاء من كل أسبوع عن طريق عنون مؤطر يتكلف باستقبالهم ويقوم بتوجيههم، لا يحتوي على مستخدمين أجانب كما أن ليس لديها إمكانية للإنتاج، حيث أنها مؤسسة وطنية جهوية محلية ذات طبيعة حيوية ومصلحية

## 2- أهداف المديرية الولاية للضرائب:

تعتبر المديرية الولاية للضرائب بأدرار الهيئة الوحيدة المنتصنة في تحصيل الضريبة وتطبيق مختلف القوانين والأنظمة الجبائية بالولاية، حيث تقوم بمختلف التحصيلات التي قامت بها المفتشيات والقابضات التابعة لها والخاضعة لوصايتها، إذ أنشئت المديرية لتنظيم ومراقبة سير عملية فرض الضريبة وتحصيلها، وهدفها الرئيسي إنشاش خزينة الولاية هذه الأخيرة التي تصب في مجرى خزينة الدولة.

إن الضريبة هي من أهم المصادر الرئيسية للإيرادات العامة للدولة، وذلك لما تقدمه من يد العون لخزينة الدولة لجمع الأموال، وذلك قصد اتفاقها على مختلف هيكلها الاقتصادية من هنا اكتسبت الضريبة الأهمية الكبرى والاهتمام البالع من قبل المشروع ورجال الاقتصاد.

### 3-المجال الزمني للدراسة:

المجال الزمني للدراسة هو بمثابة الانطلاقـة الحقيقـية التي يقوم بها الباحـث في انجاز بحـثه، فـهـناك اختلاف في تحـديد المـدة الزـمنـية لـبداـية الـبحـث، هل هي من بداـية الـبحـث إلى نهاـيته، أو ابـداء من النـزول إلى المـيدـان.

**المرحلة الأولى:** انطلقت بداية البحث عن المؤسسة التي سنجري فيها بحثاً في 03 فيفري 2013، حيث توجهنا إلى مديرية الطاقة والمناجم وتم رفضنا بداعـي أنـ الوقت غير منـاسب لـإجـراء الـدـرـاسـة، وـنـظـراً لـارـتـباطـهـم بـبـاحـثـيـن آخـرـيـن سـبـقـوـنـا؛ وـبـعـد أـنـ تـوجـهـنـا إـلـى مـديـرـيـة الضـرـائـب وـذـلـك يـوـم 11 فـيـفـريـ 2013، تم قـبـولـنـا بـإـجـراء الـدـرـاسـة، ثـمـ تـحـصـلـنـا عـلـى تـرـخـيـصـ منـ الجـامـعـة فـقـمـنـا بـتـسـلـيمـهـ لمـديـرـ المؤـسـسـة.

**المرحلة الثانية:** وفي هذه المرحلة تم إعداد الاستمارـة التي خـضـعـت إـلـى عـدـة تعـديـلات من طـرف مـجمـوعـة من الأـسـاتـذـة، قـمـنـا بـتـبـويـبـها إـلـى مـجمـوعـات ليـسـهـلـ عـلـيـنـا تـحـوـيلـهـا إـلـى نـسـبـ مـؤـوـيـة، ثـمـ قـمـنـا بـتـوزـيعـ الاستـمارـة عـلـى المـبـحـوثـيـن بـتـارـيخ 20 مـارـسـ 2013. حيث وزـعـنـا 50 استـمارـة وـاستـرـجـعـنـا 40 فقط يـوـم 15 أـفـرـيلـ 2013.

### 3-عينة الدراسة

نظـراً لـعدـم تـمـكـنـنـا من درـاسـة المجتمع كـكـلـ وهذا رـاجـع لـنـقـص إـمـكـانـيـاتـنا المـعـنـوـيـة وـالـجـانـبـ الزـمـانـيـ الـيـ لا تـسـمـحـ لـنـا بـدـرـاسـة كـكـلـ، إـضـافـةـ إـلـى عـدـم حـصـرـاً المجتمع اـنـقـيـنـا عـيـنـةـ مـنـهـ، وـعـيـنـتـنا عـشـوـائـيـة بـسـيـطـة لأنـ المجتمع مـتـجـانـسـ وـاخـتـارـنـا مـنـهـ فـقـطـ 50 مـفـرـدةـ مـنـ بـيـنـ 150 مـفـرـدةـ وـاستـرـجـعـنـا 40 عـيـنـةـ.

|      |    |             |
|------|----|-------------|
| %45  | 18 | 40 - 30     |
| %20  | 8  | 50 - 40     |
| %7,5 | 3  | فـما فوق 50 |
| %100 | 40 | المجموع     |

## تفریغ وتحليل البيانات

جدول رقم(1): توزيع الأفراد حسب الجنس

| الجنس   | المجموع | النكرار | % النسبة |
|---------|---------|---------|----------|
| ذكر     |         | 26      | %65      |
| أنثى    |         | 14      | %35      |
| المجموع | 40      |         | %100     |

يبين لنا من خلال بيانات الجدول أن نسبة الذكور العاملين أكبر من نسبة الأنثى، حيث تقدر نسبة الذكور 65% بينما نسبة الأنثى تقدر بـ 35%.

ويعد سبب هذا التفاوت بين الجنسين إلى طبيعة العمل في مجتمع الدراسة ونوعية الدراسة الذي تتطلبه المؤسسة من العامل، كشرط تضعه المؤسسة من شرط التوظيف لديها، أنها تستقبل فقط عمال المتخصصين في تخصص التسيير المحاسبي، وهذا التخصص لم يكن من قبل الإقبال عليها من طرف الأنثى بصفة كبيرة.

جدول رقم (2): يبين توزيع أفراد حسب السن

| الفئات العمرية | المجموع | النكرار | % النسبة |
|----------------|---------|---------|----------|
| 30 – 20        |         | 11      | %27.5    |
| 40 – 30        |         | 18      | %45      |
| 50 – 40        |         | 08      | %20      |
| 50 فما فوق     |         | 03      | %7.5     |
| المجموع        | 40      |         | %100     |

يتبيّن من خلال بيانات الجدول أن أعمار مجتمع الدراسة تتراوح ما بين [20 – 50] سنة حيث تمثل الفئة العمرية مابين [30 – 40] سنة بنسبة تقدر بـ 45%， ثم تليها فئة [20 – 30] بنسبة تقدر

————— 27.5% ثم فئة [40 - 50] تقدر بـ 20% ثم تأتي فئة أواخر الكهول وبداية الشيخوخة هي الأقل من [50 فما فوق] وتقدر 7.5%.

نستنتج من خلال معطيات الجدول أن فئة الشباب هي الفئة الغالبة على مجتمع الدراسة وهم الأكثر إقبالاً على العمل ويمتلكون كامل قواهم البدنية ولديهم القدرة على العمل. أما فئة الشيخوخة نظراً لقلتها ربما يعود السبب إلى طبيعة العمل في المؤسسة التي تتطلب ذلك، أو راجع إلى حصول بعض العمال التقاعد.

**جدول رقم (3): يبين توزيع الأفراد حسب المستوى التعليمي**

| النسبة | التكرار | المستوى التعليمي |
|--------|---------|------------------|
| %10    | 04      | متوسط            |
| %32.5  | 13      | ثانوي            |
| %57.5  | 23      | جامعي            |
| %100   | 40      | المجموع          |

يتبيّن لنا من خلال الجدول أن نسبة المستوى التعليمي لمجتمع الدراسة يغلب عليه المستوى الجامعي بنسبة 57.5% ثم تليه المستوى الثانوي بنسبة 32.5% ثم تليه المستوى المتوسط بنسبة 10% في حين انعدام التأثير على المستوى الابتدائي والأمية.

نستنتج من خلال معطيات الجدول أن طبيعة الأنشطة التي تمارس في مجتمع الدراسة يتطلب مستوى تعليمي عالي وذو خبرة تعليمية هامة في العمل، كما تمتلك هذه الفئة القدرة على الوعي وأسلوب إقناع الآخرين بأرائهم حول المشكلة المطروحة، وغرس روح التعاوني المشترك وتبادل الرأي مع الآخرين.

جدول رقم (4): يبين توزيع الأفراد حسب الحالة العائلية

| النسبة | النكرار | الحالة العائلية |
|--------|---------|-----------------|
| %45    | 18      | أعزب            |
| %55    | 22      | متزوج           |
| %100   | 40      | المجموع         |

يتبيّن من خلال الجدول أن نسبة العمال المتزوجين تقدر بـ 55% ثم تليها نسبة العمال العزاب بنسبة 45% في حين نجد انعدام للمطلقين والأرامل.

نستنتج من نتائج الجدول أن معظم العمال في استقرار اجتماعي وهم أصحاب عائلات، في حين أن نسبة العزاب هم في استعداد للزواج، ويعود ذلك لاستقرارهم في العمل، في حين تليها نسبة العمال الحادثة في مجتمع الدراسة.

جدول رقم (5): يبين توزيع الأفراد حسب الخبرة المهنية

| النسبة | النكرار | الخبرة المهنية   |
|--------|---------|------------------|
| %10    | 04      | سنة              |
| %17.5  | 07      | سنتين            |
| %72.5  | 29      | ثلاث سنوات فأكثر |
| %100   | 40      | المجموع          |

يتبيّن لنا من خلال الجدول أن نسبة 72.5% تمثل أكبر نسبة بالنسبة للخبرة المهنية ثلاثة سنوات فأكثر ثم تليها نسبة 17.5% للذين لديهم الخبرة سنتين، وتليها نسبة 10% لذوي الخبرة سنة.

نستنتج من خلال نتائج الجدول أن معظم العمال لديهم الخبرة المهنية ثلاثة سنوات فأكثر مما يدل على وجود أقدميه وخبرة في العمل، وبحكم أن المؤسسة أنشأة منذ فترة طويلة وهذا ما دلنا على أن العمال يمتلكون خبرة داخل المؤسسة

جدول رقم (6): يبين توزيع العمال على أساس اختيار ممثلي العمال

| النسبة | النكرار | اختيار ممثلي العمال |
|--------|---------|---------------------|
| 67.44  | 29      | التصويت             |
| 32.55  | 14      | الخبرة              |
| 99.99  | 43      | المجموع             |

يتبيّن لنا من خلال الجدول أن أساس اختيار ممثلي العمال راجع إلى التصويت بنسبة 67.44% وتليه الخبرة بنسبة 32.55%.

نستنتاج من خلال نتائج الجدول أن العمال يختارون على أساس التصويت وذلك من أجل اختيار ممثلي العمال بطريقة عادلة، وذلك لأن أسلوب التصويت يجعل العمال يعملون داخل المؤسسة دون مشاكل وتفهم العمال بأن الاختيار تم بطريقة شفافية بعد كل البعد عن ما يعرف في وقتنا الحالي بالمحسوبيّة المنتشرة كثيراً في أوساط المؤسسات الجزائريّة رغم وجود قوانين تطبق على المرتكبين الأفعال التي لتلقي بالعامل، وذلك راجع إلى أخلاقيات العام التي تعبر عن حقيقة العامل داخل المؤسسة.

جدول رقم (07): يوضح عدد العمال يفوق عدد الإداريين

| النسبة | النكرار | عدد العمال يفوق عدد الإداريين |
|--------|---------|-------------------------------|
| %20    | 08      | نعم                           |
| %80    | 32      | لا                            |
| %100   | 40      | المجموع                       |

\* زيادة في حجم العينة بسبب أكثر من إجابة لدى المبحوثين.

يبين من خلال بيانات الجدول أن نسبة المبحوثين الذين صرحوا بأن عدد الموظفين لا يفوق عدد الإداريين تقدر بنسبة 80% وهي أعلى نسبة مقارنة بنسبة المبحوثين الذين قرروا عكس ذلك وتقدر بنسبة .%20

نستنتج من خلال معطيات الجدول..07... عدد العمال وبين عدد الإداريين في مجتمع الدراسة، وذلك يعود لطبيعة الأعمال التي يديرونها بأنها لا تتطلب مهام إدارية بصفة كبيرة، العمال أنفسهم يستطيعون مناقشة ذلك لوحدهم أو كل عامل مسؤول عن مهامه بنفسه دون تدخل من طرف آخر كالإدارة.

**جدول رقم (08) يوضح سماع العمال برأيهم في المحافل الإدارية**

| النسبة | النكرار | يسمع برأي العمال في المحافل الإدارية |
|--------|---------|--------------------------------------|
| %40    | 16      | نعم                                  |
| %60    | 24      | لا                                   |
| %100   | 40      | المجموع                              |

يبين لنا من خلال بيانات الجدول بأن نسبة كبيرة من المبحوثين أجابوا بأن الإدارة على تسمع برأي العمال وتقدر بـ 60% فيما يقابلها 40% أجابوا بأن يسمع برأي العمال.

نستنتج من خلال معطيات الجدول بأن أكبر نسبة صرحوا بأن الإدارة لا تسمع برأيهم وذلك راجع لطبيعة المؤسسة ولوجود بعض القرارات التي لا يمكن التدخل فيها والتي فصل فيها القانون، وأن القرار الأول والأخير يعود إلى المدير، أما فيما يخص النسب الأخرى ربما هم المسؤولية أو أصحاب الإدارة العليا في المؤسسة.

جدول رقم (09) يبين رقم عدد ممثلي العمال في اجتماعات الإدارة

| النسبة | النسبة | عدد ممثلي العمال |
|--------|--------|------------------|
| %40    | 29     | قليل             |
| %55    | 09     | متوسط            |
| %05    | 02     | كبير             |
| %100   | 40     | المجموع          |

يتبيّن من خلال الجدول أن عدد ممثلي العمال في اجتماعات الإدارة يمثل نسبة 55% تدل على أن عدد العمال متوسط، تليه نسبة 40% تدل على أن عدد العمال قليل تليه نسبة 05% تدل على أن عدد العمال كبير.

نستنتج من خلال نتائج الجدول أن عدد العمال في اجتماعات الإدارة متوسط مما يدل على أن اختيار العمال على أساس الخبرة أو الأكاديمية، بحكم أن العمل في مؤسسة الضرائب يتطلب من يمتلك خبرة في العمل لأن عملها يتطلب دقة وتركيز كبير في العمل لأنها تعتمد كثيراً على الحسابات.

جدول رقم (10): يوضح اقتصر الإدارة على السماع دون الأخذ برأي العمال

| النسبة | النكرار | اقتصر الإدارة على السماع دون الأخذ برأي العمال |
|--------|---------|--|
| %50    | 20      | نعم  |
| %50    | 20      | لا   |
| %100   | 40      | المجموع  |

يتبيّن من خلال معطيات الجدول أن النسبتين متساويتين في حالة الإجابة بنعم ولا بنسبة 50% وهذا ما يدل على أن هناك من العمال من يرى بأن الإدارة تقصر على السماع دون الأخذ برأي العمال، وهناك من يرى بأن الإدارة لا تقصر على السماع دون الأخذ برأي العمال.

نستنتج من خلال هذا أن الرئيس هو السلطة داخل المؤسسة أي أنه لا يسمح بتدخل العمال في القرارات التي فصل فيها القانون.

الجدول رقم (11) يوضح تشجيع من الرئيس عند المشاركة في المجالس

| النسبة | التكرار | تشجيع من الرئيس |
|--------|---------|-----------------|
| %2.5   | 01      | دائما           |
| %30    | 12      | أحيانا          |
| %67.5  | 27      | نادرا           |
| %100   | 40      | المجموع         |

يتبن من خلال معطيات الجدول أن أكبر نسبة من مجتمع الدراسة لم تلق تشجيعاً من طرف الرئيس، وذلك بنسبة 67.5% ثم تليها نسبة 30% يتلقوا تشجيعاً أحياناً ثم تليها 2.5% يتلقوا تشجيعاً دائماً.

نستنتج من خلال معطيات الجدول أن معظم العمال نادراً ما يتلقون تشجيعاً من الرئيس، وهذا ما يدل على أن كل عامل يؤدي عمله المطلوب منه فقط دون انتظار شيء آخر، أما بالنسبة للعمال الذين يتلقون تشجيعاً أحياناً، فيتم ذلك عن طريق تقييم الأداء أو الزيادة في المردودية، أما بالنسبة للذين يتلقون تشجيعاً دائماً هم ذوي مهام صائبة وشقة عليهم ولكنهم يؤدونه.

جدول رقم(12): يبين أسلوب المشاركة في الاجتماعات

| النسبة | التكرار | أسلوب المشاركة |
|--------|---------|----------------|
| %60    | 24      | تشاوري         |
| %20    | 08      | انفرادي        |
| %22.5  | 09      | عشوائي         |
| %102.5 | 41      | المجموع        |

\* هناك زيادة في حجم العينة بسبب احتواء الاستماراة على أكثر من إجابة.

يتبيّن من خلال الجدول أنَّ أسلوب المشاركة في المجتمعات تقدر بنسبة 60% أسلوب تشاوري، تم تلّيها نسبة 22.5% أسلوب عشوائي، تم تلّيها نسبة 20% أسلوب انفرادي.

نستنتج من خلال الجدول أنَّ أسلوب المشاركة العمالية هو أسلوب تشاوري مما يدل على وجود مشاركة داخل المؤسسة، وليس انفرادية من قبل متّخذ القرار، وهذا ما يؤدي إلى وجود ثقة وحسن المعاملة بين العمال مما يتيح الفرصة للنقاش وال الحوار.

جدول رقم (13): يبيّن عند مشاركة العمال يتمكّنوا من الإطلاع على إجراءات القرار الكلي.

| النسبة | النكرار | تتمكن من الإطلاع على إجراءات القرار الكلي |
|--------|---------|---|
| %72.5  | 29      | نعم                                       |
| %27.5  | 11      | لا  |
| %100   | 40      | المجموع                                   |

يبيّن من خلال بيانات الجدول أنَّ أكبر نسبة من المبحوثين أجابوا بإمكانهم الإطلاع على إجراءات القرار الكلي تقدر بـ 52.5% فيما يقابلها 27.5% أجابوا عكس ذلك.

نستخرج من خلال معطيات الجدول أنَّ الغالبية العظمى من المبحوثين تتيح لهم الفرصة للإطلاع على إجراءات القرار، وذلك راجع إلى مكانة الموظف في المؤسسة ربما لديه مسؤولية عليا في المؤسسة أو صاحب خبرة في المؤسسة، فيما نجد النسبة الأقل ترى عكس ذلك ويعود ذلك إلى الموظف في حد ذاته ربما يكون عامل جديد في المؤسسة أو عامل بسيط وليس لديه الحق في الإطلاع على كل ما يجرى داخل المؤسسة.

جدول رقم (14): جدول يبين الطريقة المتبعة للإشراف العمال داخل المؤسسة

| النسبة | النكرار | الطريقة المتبعة |
|--------|---------|-----------------|
| %50    | 20      | اللجان          |
| %32.5  | 13      | مجلس العمال     |
| %22.5  | 09      | اللقاءات        |
| %105   | *42     | المجموع         |

يتبيّن من خلال الجدول أن الطريقة المتبعة للإشراف العمال داخل المؤسسة هي اللجان التي كانت أعلى نسبة تقدر بـ 50% وتليها مجلس الإدارة بنسبة 32.5% وتليها اللقاءات التي تقدر بـ 22.5%.

نستنتج من خلال الجدول أن اللجان هي الوسيلة الجيدة للمشاركة العمالية في عملية اتخاذ القرارات. وما يؤكد هذا الأسلوب هو العمل الجماعي، الذي يقوم بالاستعانة بالخبرات المتخصصة لحل المشكلة، ومن هنا نستطيع القول أن مجلس اللجان هو أنسنة وسيلة لعملية المشاركة العمالية في عملية اتخاذ القرارات، وما يعاب على هذا الأسلوب أنها وسيلة غير مجديّة لأنها تسبّب في تضييع الوقت في الاجتماعات المتعددة والطويلة بسبب كثرة النقاشات والأراء.

الجدول(15): يوضح العمال المشاركون في اتخاذ القرارات

| النسبة | النكرار | العمال المشاركون |
|--------|---------|------------------|
| %2.27  | 01      | كل العمال        |
| %38.65 | 17      | عمال ذوي الخبرة  |
| %47.72 | 21      | عمال متخصصون     |
| %11.36 | 05      | أخرى             |
| %100   | *44     | المجموع          |

\* هناك زيادة في حجم العينة بسبب احتواء الاستماراة على أكثر من إجابة.

<sup>†</sup> زيادة في حجم العينة بسبب احتواء الاستماراة على أكثر من إجابة.

يبين من خلال البيانات أن نسبة العمال المتخصصون تمثل أكبر نسبة في المشاركة في اتخاذ القرارات بنسبة 50% ثم تليها عمال ذوي الخبرة بنسبة 38.65% من يقر بأن المشاركين في اتخاذ القرارات هم الأقربون من المسؤولين أو الإدارة العليا هي المسؤولة على ذلك تمثل 11.36% والباقي الأخرى تمثل نسبة 2.27% كل العمال

نستنتج من خلال معطيات الجدول أنه نظراً لتعقيد مهام الإدارية التي شهدتها المؤسسات في الآونة الأخيرة من تكنولوجيا والحداثة في الوسائل كالأجهزة الإعلامية (الانترنت) التي تتطلب يد عاملة متخصصة ومؤهلة من جهة معينة، وتوفير خبرة الموظفين في إدارة شؤون العمل واستراتيجيات وتقنيات بضرورة المشاركة العمالية في عملية اتخاذ القرارات، ونجد أن هناك تكامل بين العمال المتخصصين وذوي الخبرة من أجل مواجهة المشاكل الإدارية المعقدة وإيجاد حلول الملائمة والصائبة من طرف المسؤولين أو الإدارة العليا هي المسؤولة على ذلك، دون تدخل من طرف العمال البسطاء.

**جدول رقم (16): يوضح رؤية المشاركة العمالية داخل المؤسسة**

| رؤية المشاركة العمالية | النكرار | النسبة |
|------------------------|---------|--------|
| فعالة                  | 11      | %27.5  |
| شبه فعالة              | 16      | %40    |
| غير فعالة              | 13      | %32.5  |
| المجموع                | %40     | %100   |

يبين من خلال بيانات الجدول أن أكبر نسبة تمثل شبه فعالة تقدر بـ 40%， ثم تليها نسبة غير فعالة تقدر بـ 32.5%， وتليها نسبة الأقل فعالة تقدر بـ 27.5%.

نستنتج من خلال معطيات الجدول أن أعلى نسبة من إجابات المبحوثين ترى بأن المشاركة العمالية شبه فعالة وذلك راجع ربما لعدم إعطاء المبحوثين أهمية للمشاركة العمالية في عملية اتخاذ القرارات أو أنها تقتصر فقط على المسؤولين داخل المؤسسة، وإهمال العمال البسطاء ذوي المهن الأقل درجة في المؤسسة .

جدول رقم (17): يوضح رضا العمال عن عملهم داخل المؤسسة

| رضا العمال عن عملهم في المؤسسة | النسبة | النكرار |
|--------------------------------|--------|---------|
| نعم                            | %77.5  | 31      |
| لا                             | %22.5  | 9       |
| المجموع                        | %100   | 40      |

يتبيّن من خلال بيانات الجدول أن أكبر نسبة من المبحوثين وهم راضين عن العمل في المؤسسة تقدر بـ 77.5% فيما يقابلها المبحوثين الغير راضين عن العمل داخل المؤسسة تقدر بـ 22.5%.

نستنتج من خلال معطيات الجدول أن نسبة أكبر من المبحوثين راضين عن ظروف عملهم المهنية وهذا راجع إلى حسن المعاملة بين الرئيس ومرؤوسيه واستقرار ظرفهم النفسيّة والاجتماعية للعمال داخل مؤسسة الضرائب وتوفير الإمكانيات الازمة للعاملين فيها وإعطائهم كامل الحرية للتعبير عن أرائهم داخل المؤسسة وحرية التصرف في حدود المعقول وهذا ما يجعلهم يشعرون بالرضا داخل العمل، وكذلك نرى المؤسسة تعطي أهمية كبيرة للعمال من خلال مشاركتهم في عملية اتخاذ القرارات الإدارية داخل المؤسسة، إشراكاً فعلياً مثل تفعيل أسلوب الحوار والتشاور بين العمال والمدير، واهتمام بهم أكثر من ذلك.

جدول رقم (18) يوضح علاقة الجنس بالرضا

| المجموع |         | انثى   |         | ذكر    |         | الجنس<br>الرضا |
|---------|---------|--------|---------|--------|---------|----------------|
| النسبة  | النكرار | النسبة | النكرار | النسبة | النكرار |                |
| %80     | 32      | %69,23 | 9       | %85.18 | 23      | نعم            |
| %20     | 8       | %30.76 | 4       | %14.82 | 4       | لا             |
| %100    | %40     | %100   | 13      | %100   | 27      | المجموع        |

نلاحظ من خلال الجدول أن أعلى المبحوثين هم راضين عن العمل في المؤسسة، حيث تقدر نسبته بـ 80% من هذه النسبة 85,18 ذكور و 69,23% من هذه النسبة إناث أما فيما يخص المبحوثين الغير راضين تقدر بنسبة 20 منها 14,82 من الذكور و 30,76 من إناث

ويعود رضا العمال بالعمل في المؤسسة الضرائب إلى الأجراء الداخلية للمؤسسة سواء بينهم العمال بعضهم بعض أو بين العمال والرؤساء ويعد كذلك إلى شعورهم بالولاء للمؤسسة أو إن هناك ظروف تجبرهم على العمل في هذه المؤسسة، ولم يتسع لهم الحصول على وظيفة أخرى أفضل في مؤسسة أخرى أو ربما يعود السبب إلى استقرار حالتهم الاجتماعية من خلال رواتبهم الشهرية وكل هذه العوامل لها دور كبير في راحة العامل النفسية والاجتماعية وإحساسه بالمسؤولية اتجاه عمله في المؤسسة، أما فيما يخص المبحوثين الذين أجابوا بعدم الرضا عن العمل في المؤسسة والتي تعبّر بنسبة قليلة وهذا دليل عن هذه الفئة مجبرة عن العمل في المؤسسة وليس لها خيار آخر، ونظراً لانعدام استقرار حالة العمال النفسية والاجتماعية في العمل

جدول رقم (19) يوضح علاقة المستوى التعليمي بعدد العمال المشاركون في اتخاذ القرارات

| المجموع |    | جامعي  |         | ثانوي  |         | متوسط  |         | المستوى التعليمي |
|---------|----|--------|---------|--------|---------|--------|---------|------------------|
|         |    | النسبة | النكرار | النسبة | النكرار | النسبة | النكرار |                  |
| %2,27   | 1  | %3,84  | 1       | /      | /       | /      | /       | كل العمال        |
| %38,65  | 17 | %30,76 | 8       | %50    | 7       | %50    | 2       | عمال ذوي الخبرة  |
| %47,72  | 21 | %53,85 | 14      | %35,71 | 5       | %50    | 2       | عمال متخصصون     |
| %11,36  | 5  | %11,55 | 3       | %14,28 | 2       | /      | /       | آخر اذكرها       |
| %100    | 44 | %100   | 26      | %100   | 14      | %100   | 4       | المجموع          |

نلاحظ من خلال الجدول أن أغلب المبحوثين الأكثر مشاركة في عملية اتخاذ القرارات هم من فئة المتخصصين وتقدر بنسبة 47,72% ومن هذه النسبة 50% ذو مستوى متوسط و35,71% من مستوى ثانوي و53,83% من مستوى عالي، ثم تليها فئة ذوي الخبرة وتقدر بنسبة 38,65% ومتواسط وثانوي بنسبة متساوية 30,76% من مستوى جامعي، ثم فئة أخرى تقدر بنسبة 11,36% منها 14,28% ثانوي و11,55% جامعي ثم الفئة الأخيرة وهي فئة كل العمال بنسبة 2,27% وتحتوي على فئة ذو مستوى جامعي فقط بنسبة 3%

نلاحظ من خلال الجدول أن أغلب المبحوثين الأكثر مشاركة في عملية اتخاذ القرارات هم من فئة المتخصصين وتقدر بنسبة 47,72% ومن هذه النسبة 50% من مستوى متوسط و37,71% من مستوى ثانوي 53,85% من مستوى عالي، ثم تليها ونستنتج من خلال الجدول أن فئة المتخصصين هي الأكثر الفئات مشاركة في عملية اتخاذ القرارات الإدارية وذلك بحكم مركزهم في المؤسسة ولأنها هي الفئة الأقرب لصاحب المؤسسة، حيث يتاح لها الفرصة في تسيير شؤون المؤسسة أما الفئة ذوي الخبرة تعتبر فئة مكملة.

### **الاستنتاج الجزئي الأول:**

من خلال الجداول السابقة نستنتج مايلي:

-أن نسبة الغالبية في مديرية الضرائب هم فئة الذكور على الإناث ،ويعود ذلك طبيعة العمل المزاول في المؤسسة بحكم أن العمل في المؤسسة يتطلب ذلك.

-أن أغلبية العمال في مديرية الضرائب هم من فئة الشباب والكهول ويعود ذلك إلى رغبة صاحب المؤسسة في تنويع قوى العمل من أجل التكامل فيما بينهم.

-المؤسسة يغلب عليها المستوى الجامعي ويعود ذلك للعمل المزاول في المؤسسة الذي يتطلب مستوى تعليم عالي

ـ تتطلب المؤسسة يد عاملة تملك الخبرة في العمل.

### **الاستنتاج الجزئي الثاني:**

من خلال الفرضية الثانية نوصلنا إلى:

-أسس اختيار ممثلي العمال يكون عن طريق التصويت أكثر من الخبرة ،ونذلك من أجل اختيار ممثلي العمال بطريقة عادلة بعيد عن المحسوبية وهذا ما يدل على ثقة متبادلة بين المدير والعمال.

-عدد ممثلي العمال متوسط مما يدل على أن العمال يختارون على أساس الكفاءة والخبرة.

-اجتماعات العمل يغلب عليه العمال أكثر من الاداريين مما يدل على أن الإدارة تسمع برأي العمال في المحافل الإدارية.

-الطريقة التي يتم التبليغ بها بوجود مشكل حسب رأي العمال هناك عدة طرق منها الاستدعاءات

والذكرات والهواتف... الخ

-يتلقى العمال عدة تشجيعات من الرئيس مما يدل على الزيادة والرغبة في العمل

-يغلب على العمل أسلوب تشاركي وذلك لوجود الثقة والتعاون والعمل الجماعي .

العمال يطعون على إجراءات أكبر وهذا ما يبرز ثقة الرئيس في مروءوسيه وإعطائهم الحرية والنقاش وال الحوار .

### **الاستنتاج الجزئي الثالث:**

نستنتج من خلال الفرضية مايلي :

ـ أسلوب المشاركة في عملية اتخاذ القرارات هو أسلوب اللجان والذي يعتبر أكثر شيوعاً وما يميزه تأكيد صفة العمل الجماعي. وعملية المشاركة تتم عن طريق عمال متخصصون لحل المشاكل محل القرار من جهة ومن جهة أخرى توزيع مسؤولية اتخاذ القرارات على أفراد اللجنة المكلفة باتخاذ القرار.

ـ المناقشة في المجتمعات تكون بمناقشة الجميع وذلك من أجل الاستفادة من خبرات الآخرين. وكذلك ثقة العمال فيما بينهم، مما يولد إحساسهم بروح التعاون والشعور بالانتماء والثقة بالنفس وتحمل المسؤولية .ـ العمال المشاركون في اتخاذ القرارات هم عمال ذوي الخبرة مما يساعد على الكفاءات والأراء القيمة التي يقدمها أصحاب العقول الناضجة مما يؤدي إلى اختيار البديل الملائم بشكل أفضل .

#### الاستنتاج الرابع:

توصلنا من خلالها إلى النتائج التالية :

أن الهدف من المشاركة العمالية في عملية اتخاذ القرارات داخل المؤسسة تكمن في :

ـ زيادة في حسن الأداء .

ـ حل المشاكل العالقة، والخروج بحلول تدعم العامل البسيط خاصة والعامل بصفة عامة، وتوصيل الأفكار للجميع.

ـ خلق روح التعاون بين المدير والمرؤوسين.

ـ الازدهار والتقدم والوصول إلى أهداف المؤسسة.

ـ نسبة كبيرة من العمال راضين عن عملهم، وهذا راجع إلى تحسين ظروفهم المهنية واعتبارها مصدر رزقهم.

ـ غالبيه العمال يكونون بالولاء لمؤسساتهم وهذا ما يدل على شعورهم بتحمل المسؤولية التي هي عائقهم

ـ رؤية العمال لمستقبل المشاركة العمالية في عملية اتخاذ القرارات داخل المؤسسة من خلال إجابات المبحوثين توصلنا إلى النتائج التالية

ـ الإشراك الفعلى لذوي الخبرة والقيام بعملية الترقية و التأهيل في المناصب العليا

ـ يجب مراعاة مشاكل العمال والقضاء عليها.

ـ تحقيق العدالة بين العمال والخدمة الفعلية ذات المردودية

تعتبر المشاركة العمالية عملية اتفاق بين الطرفين داخل المؤسسة، وتعتمد على التعاون والتكميل والتفاعل بينهما ولهذا يجب ان تكون العلاقة تشاروية من اجل تحقيق الأهداف المطلوبة. وهي عملية مساهمة بين العمال بين الرئيس والرؤوسيين حول ابداء أرائهم والحفاظ على توازن المؤسسة داخليا والقضاء على الاختلافات والنزاعات بين العمال والإدارة، وحتى بين العمال فيما بينهم وبالتالي تحقيق العمال التوازن فيما يخص الأجر وأوقات العمل، ومن خلال الجداول توصلنا إلى النتائج التالية :

- الرغبة في العمل من أجل الصالح العام وكسب الشعبية والحصول على مركز وتقدير الآخرين.

- ان المشاركة العمالية توفر إشباع حاجيات الفرد المادية والمعنوية .

- وجود ضمانات تضمن للأعضاء الأمن النفسي والشعور بالطمأنينة وتحقيق الديمقراطية داخل المؤسسة

- وجود إتصال بين المسيرين والعمال في مديرية الضرائب دليل على وجود علاقات متبادلة بين الطرفين والذي يعود بالنفع على المؤسسة .

- تتوقع الفرد للمركز الذي يشغلها، فالشخص هنا يشارك دون تردد إذا شعر أنه سيصل إلى مركز معين ذو أهمية من خلاله يحقق نجاح ويرضى رغباته الشخصية .

لأنني بعثت لك من مذكراتك تكون رسالة مبطأة يصل من خطائها ثالثة إلى ثانية في الآخر ومن خلال دراستها لموضوع المشاركة المصالحة في عملية تهدئة القرارات دلائل المؤسسة وبيانات البيانات التي جمعناها من صادرات المجتمع التي أثبتت أن المشاركة المصالحة هي فاعلة في العمل على إيقاف العنف في عملية اتخاذ القرارات بشأن سبب تجاهلت الرسائل التي توجهها المؤسسة وأدى ذلك عقد اتفاقاً لضم تجاهلها أو تنازلها عن طريق التفاوض وتحميمه من المسؤوليات من قبل المؤسسة وافتراضها على المؤسسة مسؤولية كل ما ينجم عن التوصيات حول المشاركة المصالحة في عملية اتخاذ القرارات والرسائل

# خاتمة

إن أي بحث لكي يتم لابد من فكرة ‘ تكون بمثابة منطلق يصل من خلالها الباحث إلى نتيجة في الأخير ومن خلال دراستنا لموضوع المشاركة العمالية في عملية اتخاذ القرارات داخل المؤسسة وتحليلنا للبيانات التي جمعناها من عناصر مجتمع الدراسة ’ تبين لنا بأن المشاركة العمالية هي إسهام العمال إلى جانب المدير في عملية اتخاذ القرارات بشأن مختلف المشكلات الإدارية التي توجهها المؤسسة والتي تقف عائقاً أمام تحقيقها لأهدافها، وذلك عن طريق التشاور والبحث عن الحلول المناسبة من أجل النمو والإزهار للمؤسسة بصفة عامة .

ونخت بحثنا هذا بمجموعة من التوصيات حول المشاركة العمالية في عملية اتخاذ القرارات داخل المؤسسة:

ـ الإشراك الفعلي لذوي الخبرة والقيام بعمليات الترقية والتأهيل في المناصب العليا.

ـ تسوية العمال في عملية اتخاذ القرارات ودراستها، ورفع المستوى العلمي لتحقيق العدالة في رصيد العمال وبالتالي العدالة في الرواتب.

ـ يجب مراعاة مشاكل العمال والقضاء عليها .

ـ إيجاد اللجان التشاورية للبحث عن الحلول وإجراءات المشاكل .

ـ الوصول إلى أهداف المؤسسة التي تسعى لتحقيقها .

ـ ضرورة تفعيل التحاور بين الرئيس والمرؤوسين.

- القراء الكريم برواية ورش عن نافع.
- 1-أحمد ماهر، اتخاذ القرارات الإدارية بين العلم والابتكار، الدار الجامعية الإسكندرية، 2008.
- 2-العيashi عنصر التسيير بالمشاركة الإستراتيجية والرهانات الملقي الوطني حول التسيير الاستراتيجي في المؤسسات الاقتصادية الواقع، الأفق، جامعة عناية، 16، 17، 18، جانفي، 1995.
- 3-جوش عمار، البيانات محمود محمد، مناج البحث العلمي وطرق اعداد البحث، ديوان المطبوعات الجامعية، بن عكنون، الجزائر، ط2، 1999.
- 4-بن حمود سكينة، مدخل للتسهيل والعمليات الإدارية، دار الأمومة للطباعة والنشر والتوزيع، الجزائر، ط2، 1999.
- 5-جبر العبيبي، تطور الفكر والأساليب في الإدارة، دار الحامد للنشر والتوزيع، عمان، الأردن.
- 6-جاري ديسلا، أساسيات الإدارة، المبادئ، والتطبيقات الحديثة، عبد القادر محمد القادر، درويش مرعي، دار المربي.
- 7-جمال الدين لعويصات، الإدارة وعمليات اتخاذ القرارات، دار للطباعة والنشر والتوزيع، عمان.
- 8-جين سميث، في اتخاذ القرارات الصائبة، ت مركز التعریف والبرمجة، دار العربية للعلوم، عین السن، بيروت، لبنان، ط1، 1419هـ، 1999م.
- 9-حسين إبراهيم بلوط، المبادئ والاتجاهات الحديثة في إدارة المؤسسات، دار النهضة.
- 10-حسين حريم، السلوك التنظيمي سلوك الأفراد ونظم الأعمال، دار الحامد، عمان، 2004.
- 11-خليل محمد حسين السماع، خضير كاظم محمود، نظرية المنظمة، دار المسيرة، عمان، ط1، 2000.
- 12-خليل محمد حسن السماع، مبادئ الإدارة دار المسيرة للنشر والتوزيع والطباعة، عمان، ط3، 2002هـ، 1423.
- 13-زيد منير عيون، سامي (محمد هشام) حرير مدخل إلى الإدارة العامة والتطبيق، دار الشروق، للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2005.
- 14-رحيم حسين، استراتيجية المؤسسة، دار بهاء الدين للنشر والتوزيع، قسنطينة، ط1، 2008.

- 15-رشيد واضح، المؤسسة في الجزائري بين النظرية والتطبيق، دار هومه للطباعة، ط1، 2003.
- 16-سناء الموسوي، الإدارة المعاصرة الأصول والتطبيقات، دار مجلاوي للنشر والتوزيع، عمان، ط1، 1425هـ-2004م.
- 17-طارق طه، التنظيم النظري، الهياكل التطبيقات، دار الفكر الجامعي، الإسكندرية.
- 18-عبد الرحمن توفيق، منهج الإدارة الفعال تحليل المشكلات واتفاق القرارات، مركز الخبرات المهنية للإدارة، جمهورية مصر العربية، ميدان الساحة، الدقي، حيرة، ط1، 2004.
- 19-عبد المعطي عساف، مبادئ الإدارة والاتجاهات الحديثة، دار زهران للنشر والتوزيع، الأردن، عمان، 2000.
- 20-عمر صخري، اقتصاد المؤسسة، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، ط5، 2007.
- على خلف حجا جحة، اتخاذ القرارات الإدارية، دار قنديل للنشر والتوزيع، عمان، ط1، 2010.
- 20-على عباس، سياسات علم الإدارة، دار المسيرة للنشر والتوزيع، عمان، ط1، 1428هـ-2007.
- 21-فرحات غول، الوجيز في اقتصاد المؤسسة، دارا لخدونية للنشر والتوزيع، الجزائر، ط1، 1429هـ-2008.
- 22-محمد السيد فهمي، السيد عبد الحميد عطية، عمليات طريقة العمل مع الجماعات، مكتب الجامعي الحديث للنشر، الإسكندرية، مصر، 2003.
- 23-محمد بهجت، جاد الله كشك، منظمات أسس إدارتها ( اتخاذ القرارات)، مكتب الحديث، الإسكندرية، ط1، 1999م.
- 24-محمد رسلان الجيوشي، جميلة جاد الله، الإدارة علم وتطبيق، دار الميسرة للنشر والتوزيع، عمان.
- 25-محمود كفاوين، إدارة المؤسسات الاجتماعية، الشركة العربية المتحدة للتسويق والتوريدات القاهرة، 2009.
- كاسر نصر المنصور، نظرية القرارات الإدارية (مفاهيم وطرائق كمية)، دار ومكتبة الحامد للنشر والتوزيع، عمان، ط1، 2000.
- 26-نواف كنعان، اتخاذ القرارات الإدارية بين النظرية والتطبيق، مكتب دار الثقافة للنشر والتوزيع، عمان، ط1، 2003.

27-نوف كنعان،‘القيادة الإدارية’،مكتب دار الثقافة للنشر والتوزيع،ط1،2003.

المعاجم:

28-علم بطرس البستاني،‘محيط المحيط’،مكتبة لبنان ناشرون،‘ساحة الرياض’،الصالح بيروت،1987م.

29-جمهورية مصر العربية،‘معجم الوسيط’،مكتبة الوسيط،‘مكتبة الشروق الدولية’،ط4،1426هـ-2005م.

الرسائل الجامعية:

30-شهادة الماجستير،‘المشاركة العمالية في التسيير ضمن المؤسسة الصناعية الاشتراكية الجزائرية’،طوبال محمد،جامعة وهران،‘وهران’،1984م-1983م.

المجلات:

31-على بوكميش،‘المؤسسات العامة بالجزائر،ظروف تطورها،طرق تنظيمها وإدارتها’،دراسة تتبعة،‘مجلة الحقيقة’،‘منشورات الجامعة الإفريقية’،ادرار العدد السادس،‘ربيع الثاني 1426هـ-2005م،1992م-2003م.

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة الإفريقية احمد دراية أدرار

رقم الاستمارة.....

كلية: العلوم الإنسانية والاجتماعية والعلوم الإسلامية

قسم: العلوم الاجتماعية

تخصص: تنظيم و عمل

استمارة بحث بعنوان

### المشاركة العمالية في عملية اتخاذ القرارات داخل المؤسسة

في إطار تحضير مذكرة التخرج لنيل شهادة الليسانس نطلب من سعادتكم الموقرة أن تساعدونا بإجابتكم على هذه الاستمارة بكل دقة وموضوعية. وبذلك بوضع علامة (x) أمام الاجابة المناسبة  
وليكن في علمكم بأن هذه المعلومات ستبقى سرية في إطار غرض علمي فقط  
وفي الأخير تقبلوا منا فائق التقدير والاحترام.

الدكتور المشرف:

- رضا نعيمة

من إعداد الطالبتين:

► خضير زهراء

► قبلي عائشة

السنة الدراسية 2013-2012

|  |                                      |  |  |                     |  |
|--|--------------------------------------|--|--|---------------------|--|
| <input type="checkbox"/> أنثى  | <input type="checkbox"/> ذكر         | أولاً: بيانات شخصية ومهنية 1-الجنس:                          |  |                     |  |
| <input type="checkbox"/> 50 فما فوق  | <input type="checkbox"/> 50-40       | <input type="checkbox"/> 40-30                               | <input type="checkbox"/> 30-20                       | 2-السن:             |  |
| <input type="checkbox"/> جامعي   | <input type="checkbox"/> ثانوي       | <input type="checkbox"/> متوسط                               | <input type="checkbox"/> يقرأ ويكتب ابتدائي          | 3-المستوى التعليمي: |  |
| <input type="checkbox"/> مطلق  | <input type="checkbox"/> متزوج       | <input type="checkbox"/> أرمل                                | <input type="checkbox"/> يعزب                        | 4-الحالة العائلية:  |  |
| <input type="checkbox"/> ثلاثة سنوات فأكثر   | <input type="checkbox"/> سنتين       | <input type="checkbox"/> أخرى                                | <input type="checkbox"/> سنة                         | 5-الخبرة المهنية:   |  |
| 6-الوظيفة: .....   |                                      |  |  |                     |  |
| ثانياً: يشارك العمال في عملية اتخاذ القرارات داخل المؤسسة                                |                                      |  |  |                     |  |
| <input type="checkbox"/> الخبرة  | <input type="checkbox"/> التصويت     | <input type="checkbox"/> على أي أساس يتم اختيار ممثلي العمال | .....  |                     |  |
| ..... أخرى اذكرها.....   |                                      |  |  |                     |  |
| 8-كم عدد ممثلي العمال في اجتماعات الاجتماعات الإدارية                                    |                                      |  |  |                     |  |
| <input type="checkbox"/> كبير  | <input type="checkbox"/> متوسط       | <input type="checkbox"/> قليل                                | .....  |                     |  |
| <input type="checkbox"/> لا  | <input type="checkbox"/> نعم         | <input type="checkbox"/> هل عدد العمال يفوق عدد الاداريين    | .....  |                     |  |
| 10-ما هي الطريقة التي يتم بها تبليغ بوجود مشكلة داخل المؤسسة                             |                                      |  |  |                     |  |
| <input type="checkbox"/> لا  | <input type="checkbox"/> نعم         | .....  |  |                     |  |
| <input type="checkbox"/> لا  | <input type="checkbox"/> نعم         | 11-هل يسمع برأي العمال في المحاولات الإدارية                 |  |                     |  |
| .....  |                                      |  |  |                     |  |
| <input type="checkbox"/> عشوائي  | <input type="checkbox"/> انفرادي     | <input type="checkbox"/> تشاركي                              | 12-هل تقتصر الإدارة على السماح دون الأخذ برأي العمال |                     |  |
| <input type="checkbox"/> نادرًا  | <input type="checkbox"/> أحياناً     | <input type="checkbox"/> دائمًا                              | .....  |                     |  |
| 13-هل تتلقى تشجيعاً من الرئيس عندما تشارك  |                                      |  |  |                     |  |
| <input type="checkbox"/> وكيف يتم ذلك.....   |                                      |  |  |                     |  |
| 14-هل أسلوب المشاركة في الاجتماعات   |                                      |  |  |                     |  |
| <input type="checkbox"/> عشوائي  | <input type="checkbox"/> انفرادي     | <input type="checkbox"/> تشاركي                              | .....  |                     |  |
| <input type="checkbox"/> لا  | <input type="checkbox"/> نعم         | 15-هل عندما تشارك تتمكن من الاطلاع على إجراءات القرار الكلي  |  |                     |  |
| .....  |                                      |  |  |                     |  |
| ثالثاً: تتم عملية المشاركة العمالية في اتخاذ القرارات داخل المؤسسة من خلال ممثلي العمال. |                                      |  |  |                     |  |
| .....  |                                      |  |  |                     |  |
| 16-ما هي الطريقة المتبعة للاشتراك العمال داخل المؤسسة                                    |                                      |  |  |                     |  |
| <input type="checkbox"/> اللقاءات  | <input type="checkbox"/> مجلس العمال | <input type="checkbox"/> اللجان                              | ..... أخرى اذكرها.....                               |                     |  |

17-من هم العمال المشاركون في اتخاذ القرارات

عمال متخصصون

عمال ذوي الخبرة

كل العمال

أخرى أذكرها.....

18-كيف تتم المناقشة في الاجتماعات

حضور الرئيس شكلي

مناقشة الجميع

انفراد المدير

19-كيف ترى المشاركة العمالية داخل المؤسسة

غير فعالة

شبه فعالة

فعالة

رابعاً: يرجى مستوى المشاركة العمالية في اتخاذ القرارات .

20-ما هو الهدف من المشاركة العمالية في اتخاذ القرارات

لا

نعم

نعم

لا

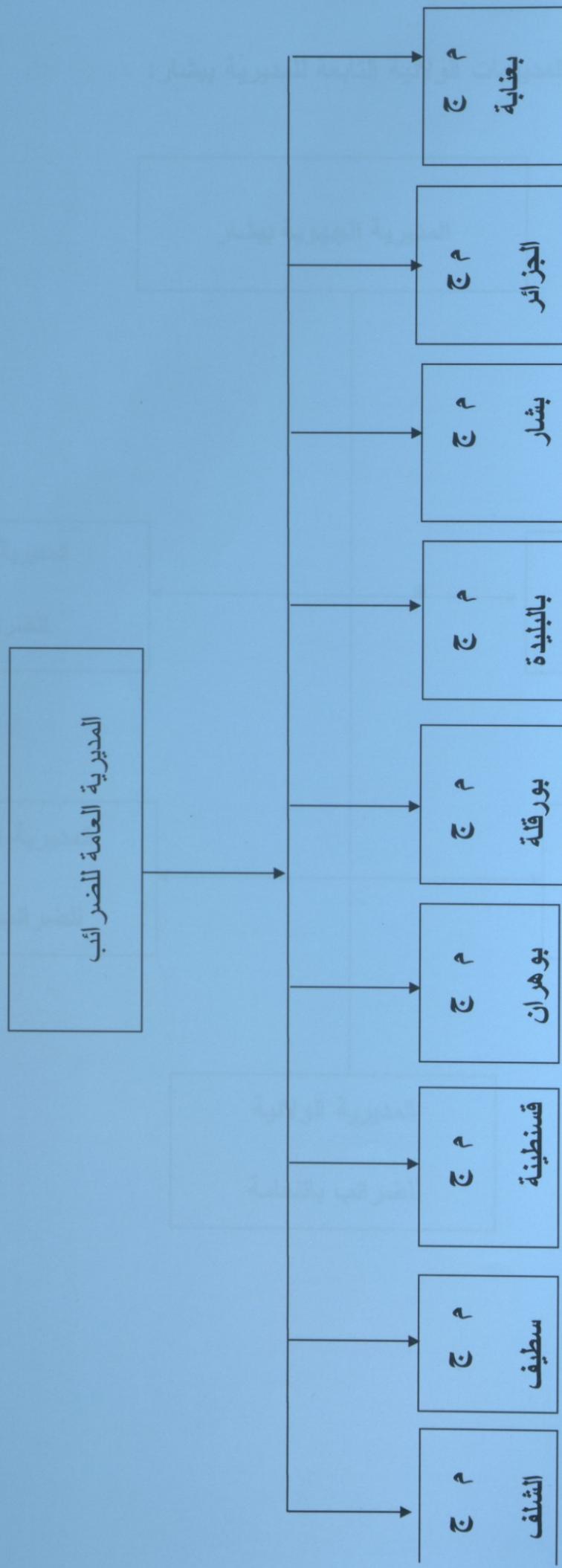
21-هل أنت راض عن عملك في المؤسسة

22-هل تشعر بالولاء لمؤسستك

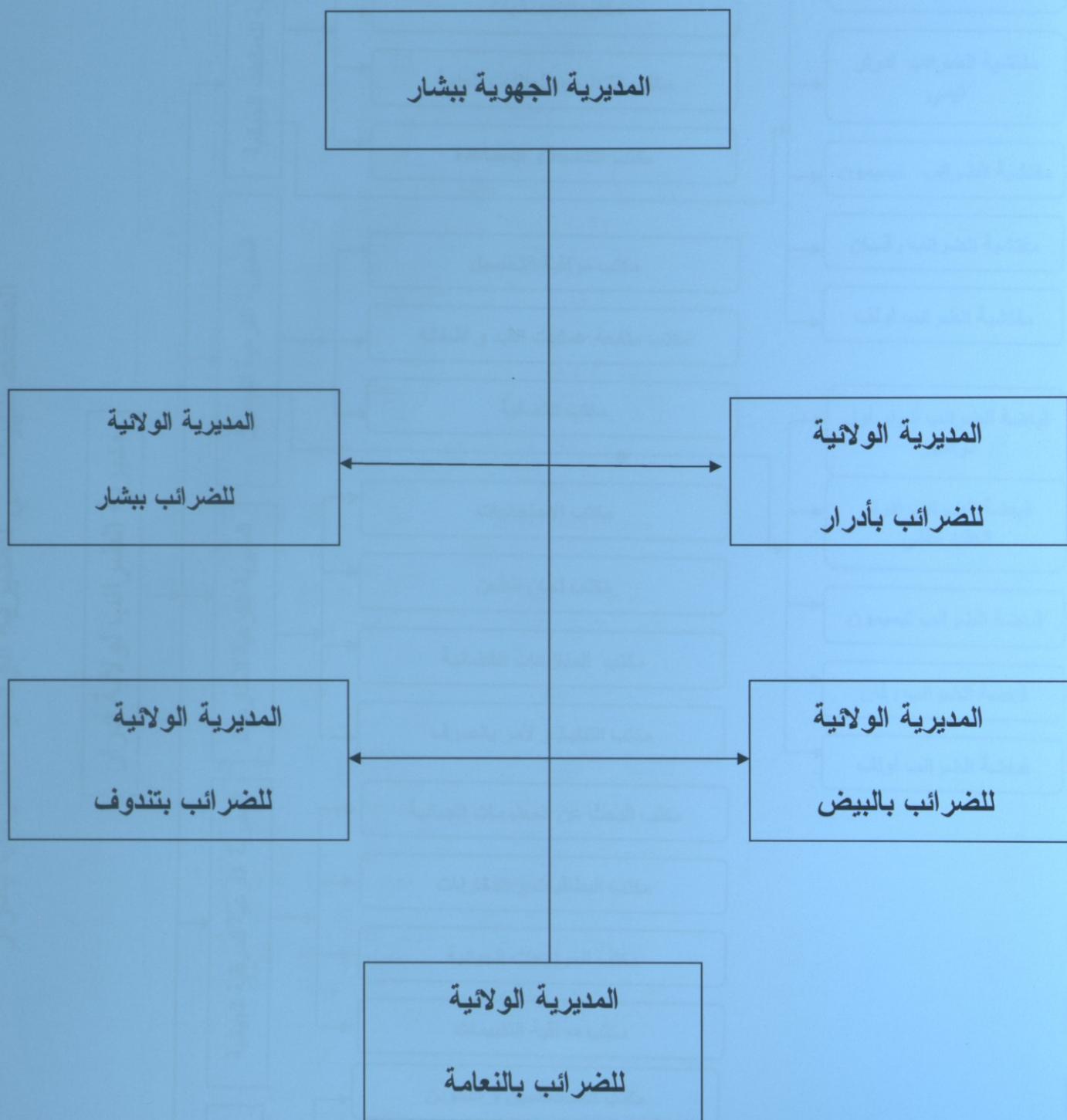
23-كيف ترى مستقبل المشاركة العمالية في اتخاذ القرار داخل مؤسستك

24-ما هي إقتراحاتك التي تمناها لمؤسستك تحقيقها مستقبلاً

الشكل رقم 01 يوضح المديريات الجوية التابعة لمديرية العامة للضرائب.



الشكل رقم 02 يوضح المديريات الولائية التابعة للمديرية ببشار:



# المخطط الهركي للمديرية الولاية للضرائب بأدرار

