



جامعة العقيد أحمد دراية ادرار
كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير
قسم العلوم التجارية



مذكرة تدخل ضمن متطلبات نيل شهادة الماستر الأكاديمي
تخصص: مالية المؤسسة

بـعـنـوان

مساهمة الموارد الغير الجبائية في تمويل ميزانية البلدية
-دراسة حالة بلدية ادرار خلال الفترة 2015-2020.

الأستاذ المشرف:

*لخديمي عبد الحميد

إعداد الطلبة:

*بوشمية زينب

*باهوطي حنان

لجنة المناقشة

المناقش	الرئيس	المشرف
بن العرية محمد	بوعزة عبد القادر	لخديمي عبد الحميد

الموسم الجامعي
2022 - 2021

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الإهداء

بسم الله الرحمن الرحيم اللهم صل وسلم وبارك على سيدنا محمد
أرق القلوب قلب يخشى الله وأعذب الكلام ذكر الله وأطهر حب الحب في الله

**** أهدي خلاصة جهدي العلمي ****

**** إلى أمي التي فارقتني بجسدها، ولكن روحها مازلت ترفرف سماء حياتي رحمة الله
عليها ****

**** إلى أبي سندي الغالي أطل الله في عمره ليظل عوناً لي ****

**** إلى إخوتي..... سندي وعضدي ومشاطري وأفراحي وأحزاني ****

**** إلى من أمدنتني بالنصح والإرشاد.....أختي الكريمة اسمهان ****

**** إلى ابنة أختي مروة التي ساعدتني ****

**** إلى زملاء الدراسة في كل الأطوار، وجميع أصدقائي وأحبائي كل باسمه ****

**** إلى كل من يحبني بصدق وإخلاص وكل من دعا لي بالخير وكل من تلقيت منهم النصح
والدعم ****

**** وبإقّة امتنان وعرفان إلى كل من ساعدانا في انجاز هذا العمل ولو بكلمة طيبة *

**** وشكراً ****

زينب

الإهداء

قال تعالى: أعوذ ب الله من الشيطان الرجيم :

(وقل اعملوا فسيرى الله عملكم ورسوله والمؤمنون فستردون إلى عالم الغيب والشهادة فينبئكم بما

كنتم تعملون)سورة التوبة الآية105

الهي لايطيب الليل الا بشركك...ولا يطيب النهار إلا بطاعتك ..ولا تطيب اللحظات إلا بذكرك.

اللهم صلى وسلم وبارك على سيدنا محمد واله وصحبه وسلم أما بعد :

ها نحن اليوم نطوي سهر الليالي وتعب الأيام وخلاصة مشوارنا بينا دفتي هذا العمل المتواضع

اهديه إلى :

أمي الغالية :أدام الله عليها صحتها ورعاها.

إلى أعظم رجل في الكون حفظه الله ورعاه وأطال الله في عمره أبي الغالي

إلى من عشت طفولتي معهم فلم أتصور الدنيا بدونهم أخواتي

إلى كل الأهل والأحباب والى صديقات في الدراسة إلى الذين ساعدوني في انجاز هذا العمل إلى

كل من وسعهم قلبي ولم تسعهم هذه الصفحة .

واهدي هذا العمل بصفة خاصة إلى مصلحة الإيرادات ببلدية إدرار .

كما لاانسى الأستاذ المشرف لخدمتي عبد الحميد الذي منحنا القوة والصبر للإتمام هذا العمل

المتواضع نتقدم له با الجزيل .

حنان

الشكر والعرفان

الحمد لله حمدا يوافي نعمه ويكافئ مريده، ونشكره على توفيقه لنا في إتمام هذا العمل.

واقترءاً برسوله الذي قال " الشكر قيد النعمة وسبب دوامها ومفتاح المزيد منها."

نتقدم بأسمى معاني الشكر والامتنان

إلى الأستاذ المشرف لخديمي عبد الحميد لذي أعطى من حصيلة فكره، لينير درب عملنا منذ نأ كان فكرة، فخطه، فبحث والذي لا نملك له إلا الدعاء وان يثيبه الله أحسن الثواب وان يجعل عمله هذا في ميزان حسناته، انه سميع الدعاء.

إلى اللجنة التي قبلت مناقشة موضوعنا

إلى كل موظفي وموظفات مصلحة الإيرادات لبلدية ادرار

كما نتقدم بجزيل الشكر إلى جميع الأساتذة الكرام الذين قدموا لنا الكثير طيلة سنتي الدراسة ونتمنى لهم المزيد من النجاح والعطاء.

وفي الأخير نسأل المولى عز وجل أن يجعلنا ممن يكثر ذكره ويحفظ أمره

وأن يغمر قلوبنا بمحبته ويرضى عنا

زينب
حنان

فهرس المحتويات

فهرس المحتويات

الصفحة	العنوان
III	الإهداء
V	الشكر والعرفان
IX	فهرس المحتويات
XII	قائمة الجداول والأشكال
أب-ج	مقدمة
-	الفصل الأول: مفاهيم الأولية حول الجماعات المحلية
04	تمهيد
05	المبحث الأول: ماهية الجماعات المحلية
05	المطلب الأول: مفهوم الجماعات المحلية
06	المطلب الثاني: أهمية الجماعات المحلية
07	المطلب الثالث: أهداف الجماعات المحلية
10	المبحث الثاني: الموارد الغير الجبائية للبلدية
10	المطلب الأول: المخطط البلدي للتنمية PCD
12	المطلب الثاني: الصندوق الوطني للتضامن لتضامن وضمان الجماعات المحلية.
13	المطلب الثالث: صندوق الجنوب للتنمية
14	المبحث الثالث: الدراسات السابقة
14	المطلب الأول: الدراسات المحلية
15	المطلب الثاني: الدراسات الأجنبية
18	المطلب الثالث: أوجه الاختلاف والتشابه بين دراسة السابقة ودراستنا الحالية
20	خلاصة الفصل
-	الفصل الثاني: دراسة تطبيقية
21	تمهيد
22	المبحث الأول: منهجية و أدوات الدراسة
22	المطلب الأول: المقابلة
23	المطلب الثاني: الاستبيان
24	المطلب الثالث: الملاحظة
26	المبحث الثاني: الهيكل التنظيمي لبلدية ادرار
26	المطلب الأول: التعريف ببلدية ادرار

فهرس المحتويات

27	المطلب الثاني: الهيكل التنظيمي لبلدية ادرار
31	المبحث الثالث: دراسة تحليلية للموارد الغير الجبائية لبلدية ادرار من 2015 إلى 2020
31	المطلب الأول: تحليل الموارد الغير الجبائية الخارجية (PCD) لبلدية ادرار
33	المطلب الثاني: تحليل الموارد الغير الجبائية الداخلية لبلدية ادرار
36	المطلب الثالث: مساهمة الموارد الغير الجبائية في تمويل ميزانية بلدية ادرار خلال 2015-2020
39	خلاصة الفصل
42	الخاتمة
46	قائمة المراجع والمصادر
-	قائمة الملاحق
	الملخص

فهرس جداول

والأشكال

قائمة الأشكال والجداول

الرقم	عنوان الشكل
01	يمثل أهداف الجماعات المحلية.
02	يمثل الهيكل التنظيمي لبلدية ادرار.
03	يمثل التمثيل البياني يمثل تطور الإعانات لميزانية بلدية ادرار خلال 2015-2020.
04	يمثل التمثيل البياني يمثل تطور نسبة الإعانات لبلدية ادرار خلال السنوات 2015-2020.
05	يمثل التمثيل البياني يمثل تحليل و مساهمة الموارد الغير الجبائية في ميزانية بلدية ادرار خلال سنوات 2015-2020.
06	يمثل رسم بياني يمثل مساهمة الموارد الغير الجبائية في ميزانية بلدية ادرار خلال 2015-2020.
07	يمثل التمثيل البياني يمثل نسبة مساهمة الموارد الغير الجبائية في تطور ميزانية بلدية ادرار خلال 2015-2020.
08	يمثل التمثيل البياني يمثل نسبة تطور مساهمة الموارد الغير الجبائية في ميزانية ادرار خلال 2015-2020.
09	يمثل التمثيل البياني يوضح وضعية تحصيل الموارد الغير الجبائية خلال 2015-2020.
10	يمثل التمثيل البياني يوضح نسبة مساهمة الموارد الغير الجبائية في ميزانية بلدية ادرار خلال 2015-2020.

الرقم	عنوان الجدول
01	يوضح ميزانية الإعانات لبلدية ادرار من سنة 2015 إلى 2020.
02	يوضح نسبة مساهمة الإعانات في إيرادات قسم التجهيز والاستثمار لبلدية ادرار خلال السنوات 2015-2020.
03	يوضح ميزانية الموارد الغير الجبائية لبلدية ادرار خلال سنوات 2015-2020
04	يوضح نسبة مساهمة الموارد الغير الجبائية في ميزانية بلدية ادرار خلال 2015-2020.
05	يوضح ميزانية تبين وضعية تحصيل الموارد الغير الجبائية في بلدية ادرار خلال 2015-2020.

المقدمة

المقدمة:

البلدية عبارة عن جهاز تخطيطي له صلاحيات تنفيذية لمشروعات تنموية، كما أنه أداة تحريك المجتمع بالإضافة إلى توفير البيئة الصحية التي تساعد المواطنين على استثمار مواردهم وطاقاتهم للمشاركة في العملية التنموية في المدى القصير وعلى المدى الطويل فالبلدية في الجزائر و في معظم الدول الأخرى هي أقرب الهيئات الرسمية إلى المواطنين، حيث تعايش مشاكلهم اليومية و تعمل على تلبية حاجاتهم الاجتماعية والاقتصادية.

وبالعودة إلى نص المادة 03 من قانون البلدية 2011 نجدها تنص على أن البلدية تساهم مع الدولة بصفة خاصة في إدارة وتهيئة الإقليم والتنمية الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والأمن وكذا الحفاظ على الإطار المعيشي للمواطنين وتحسينه.

وتكفلها بالأعباء والمهام الموكلة إليها قانونا يستجوب توفر موارد مالية، توفرها البلدية من مصادر مختلفة قد تكون داخلية (ذاتية) وقد تكون خارجية.

لا تقل الموارد غير الجبائية أهمية عن الموارد الجبائية بخصوص دورها في تمويل ميزانيات البلديات وذلك باعتبار تعددها وتنوعها (رسوم، معالم، مساهمات). ولتسليط الضوء على مساهمة الموارد الغير الجبائية ومدى توفيقها في ضمان التمويل اللازم لميزانية البلدية،

وعلى هذا الأساس وللإحاطة بالموضوع إحاطة واقعية وللوصول إلى الغاية المنشودة يمكن أن نطرح الإشكالية الجوهرية التالية :

« ما مدى مساهمة الموارد الغير الجبائية في تمويل ميزانية البلديات باتخاذ بلدية ادرار نموذجا؟ »

ومن هنا يمكن أن نقسم هذا السؤال الجوهري إلى عدة أسئلة فرعية ونحصرها فيمايلي :

*ما المقصود بالجماعات المحلية وفيما تتمثل أهميتها؟

*ماذا يقصد بالموارد الغير الجبائية؟

*ما دور الموارد الغير الجبائية في تمويل و تطوير ميزانية البلدية؟

للإجابة على هذه الأسئلة علينا أن ننطلق من عدة فرضيات مبدئية وهي :

_ تعد الجماعات المحلية وحدات جغرافية مقسمة في إقليم الدولة التي تمارس نشاطها المحلي بواسطة هيئات منتخبة.



_ تعتمد البلدية في تمويل ماليتها على الموارد المالية الخاصة فقط.

_ تعتمد البلدية بدرجة كبيرة في تمويل ميزانيتها على الموارد الغير الجبائية.

✓ إن دوافعنا لاختيار هذا الموضوع تتمثل أساسا في :

_ معرفة مكانة و الدور الذي تلعبه الموارد الغير الجبائية في تمويل البلدية.

_ الرغبة الشخصية للبحث في هذا بالذات بحكم التخصص العلمي و الوظيفي في المستقبل .

ومن خلال بحثنا في هذا الموضوع صوبنا لتحقيق الأهداف التالية المتمثلة في: هدف رئيسي يعني

مساهمة الحصيلة الغير الجبائية لبلدية ادرار في مالية البلدية.

بالإضافة لجملة من الأهداف الثانوية تمثلت في:

- التعرف على ماهية الجماعات المحلية وأهدافها.
- محاولة الوقوف على دراسة واقع مالية البلدية و وزن الإيرادات الغير الجبائية فيها.
- مدى مساهمة الموارد الغير الجبائية في تطوير ميزانية البلدية.
- السعي لرفع القدرات المنهجية وتنمية المعارف في مجال إعداد الدراسات والبحوث، وكذا كيفية سير العمل من خلال دراستنا التطبيقية على مستوى خزنة بلدية ادرار.

يستوحي هذا البحث أهميته بالنظر إلى الصعوبات المالية التي تعاني منها معظم البلديات فالموارد المالية غير كافية لتغطية النفقات التي ازدادت بسرعة لكثرة تدخلها في جميع المجالات، و بما أن الضرائب والرسوم تمثل الجزء الأكبر من الموارد المالية للبلديات من هنا تبرز أهميتها و دورها في تمويل البلديات

حدود الموضوع :

يتم التركيز في دراستنا على الجانبين :

- المكاني والزمني حيث المكان يتمثل في مؤسسة بلدية ادرار .
- أما الزمني فيتمثل في الفترة الزمنية من 2015 إلى غاية 2020.

صعوبات الدراسة:

إذا اعتاد الباحثون التركيز على ذكر الصعوبات والعراقيل التي اعترضتهم في سبيل بحثهم وسردها في مقدماتهم ،فإننا ارتأينا عدم ذكرها لا لأننا لم نتعرض لها ،بل لأننا لم نعتبرها صعوبات البتة بل احتسبناها جزء أساسي في البحث العلمي اكسبه طعم خاص من الكد في سبيل بلوغ نتائج ايجابية.

المنهج المتبع :

لقد اعتمدنا في دراستنا لهذا الموضوع على المزج بين كل من المنهج الوصفي والتحليلي , حيث يظهر المنهج الوصفي في عرض جميع المعلومات وهذا بإعطاء مفاهيم الجماعات المحلية وتوضيح أهميتها وذكر أهدافها, أما المنهج التحليلي فيظهر من أجل تحليل للموارد الغير الجبائية في تطوير ميزانية البلدية .

هيكل البحث :

وللإجابة عن الإشكالية، قسمنا موضوعنا إلى فصلين، تسبقهم مقدمة وتاليهم خاتمة، حيث خصصنا الفصل الأول لمفاهيم أولية حول الجماعات المحلية، وخصصنا الفصل الثاني لدراسة تحليلية للموارد الغير الجبائية لبلدية ادرار في الفترة 2015_2020 كما قسمنا كل فصل إلى مبحثين.

الفصل الأول:
مفاهيم الأوليّة حول
الجماعات المحليّة

تمهيد:

تعتبر الجماعات المحلية جزءاً لا يتجزأ من الدولة، أي أنها تابعة لها بالرغم من تجسيد اللامركزية في التسيير، التي تعتبر أسلوب من أساليب التنظيم الإداري، وتباشر مهامها وفق الصلاحيات التي يمنحها لها القانون، فتنظيم الدولة يستوجب تقسيمها إلى أقاليم، مثل البلدية والولاية، باعتبارهما التجسيد الفعلي للامركزية أو تكريس لمبدأ الحكم المحلي، باعتبارها الأقرب إلى المواطن وبالتالي هي أدرى بشؤونه واحتياجاته.

سنتناول في فصلنا هذا تعريف الجماعات المحلية وأهدافها وكذلك سنستعرض أهم معوقاتنا في المبحث الأول، ثم سنتطرق في المبحث الثاني الذي سيتناول أهم الموارد الغير الجبائية للبلدية والتي تتكون من ثلاث عناصر وهي المخطط البلدي، الصندوق الوطني للتضامن و صندوق الجنوب للتنمية. وأخيراً سنتطرق في المبحث الثالث الذي لجأنا فيه إلى الدراسات السابقة المشابهة للموضوع .

المبحث الأول: ماهية الجماعات المحلية

إن الجماعات المحلية تلعب دورا كبيرا وهاما في التنظيم الإداري الجزائري كونها الحجر الزاوية في التنظيم الإداري اللامركزي.

المطلب الأول: مفهوم الجماعات المحلية

إن مفهوم الجماعات المحلية من أكثر المواضيع دراسة من طرف الباحثين والمفكرين، لما تحنله من مكانة مهمة داخل المجتمعات، لذلك سننترق إلى أهم ومختلف التعاريف التي تناولت الجماعات المحلية:

أولاً: تعريف الجماعات المحلية اصطلاحاً:

تعرف الجماعات المحلية على أنها "وحدات جغرافية مقسمة في إقليم الدولة، وهي وحدات مستقلة في الولايات والمدن، وتتمتع بالشخصية المعنوية والاستقلال المالي، وتتولى إدارة الشؤون المحلية بالأساليب المتوفرة لديها¹. وتكون مدعمة بكل الإمكانيات المتاحة من طرف السلطة المركزية، لتساعدها على ضمان التوازن السلطوي داخل إقليمها."²

ثانياً: تعريف القانوني:

تعرّف بأنها هيئات لا مركزية تمنح لها الشخصية المعنوية، وتتقرر لها ذمة مالية، وتكون محلاً للحقوق والواجبات، دون قطع علاقاتها بالهيئات المركزية، التي تحتفظ لنفسها بحق الإشراف والرقابة والوصاية على الهيئات اللامركزية، وللجماعات المحلية تنظيمين إداريين، وهما على سبيل المثال نظام البلدية ونظام الولاية.³

1/الولاية:

الولاية هي جماعة عمومية إقليمية تتمتع بالشخصية المعنوية و الاستقلال المالي، وتشكل مقاطعة إدارية للدولة تنشأ الولاية بقانون، إذن فالولاية ذات شخصية معنوية وتتمتع باستقلال مالي. ولكي تقوم بمهامها فهناك هيئات للولاية تتمثل في: المجلس الشعبي الولائي، والوالي.

1/أ*الوالي ومهامه

¹ عبد الرزاق إبراهيم الشخفي، «الإدارة المحلية دراسة مقارنة»، الأردن، دار وائل للنشر، سنة 2001، ص 25.

² "La décentralisation des collectivité territoriales", service de presse de l'ambassade de France à Vienne, Autriche, (mars 2011), p.5.

³ طه حامد الدليمي، «الفدرالية أو اللامركزية السياسية»، العراق، الدار الجامعية، سنة 2011، ص 42.

من خلال قانون الولاية 12-07 فان الوالي يتمتع بصلاحيات هامة جدا فهو ممثل للدولة و الولاية إذ في إطار تمثيله للدولة يعتبر القائد الإداري لها والممثل المباشر للوزراء، أما في إطار تمثيله للولاية فهو يمثلها في الحياة المدنية والإدارية كما يمثلها أمام القضاء على تنفيذ مداوات المجلس الشعبي الولائي ويعمل على تقديم للمجلس تقريرا حول تنفيذ المداوات كما يعد وينفذ الميزانية ويمارس سلطة الإشراف على المصالح التابعة للولاية.

1/ ب*تعريف المجلس الشعبي الولائي:

هو الإطار الذي يعبر فيه الشعب عن إرادته، ويراقب عمل السلطات العمومية، كما أنه يمثل "قاعدة اللامركزية ومكان مشاركة المواطنين في تسيير الشؤون العمومية.

2/ البلدية:

ولديها مجموعة من التعاريف « البلدية هي الجماعة الإقليمية القاعدية للدولة، وتتمتع بالشخصية المعنوية والذمة المالية المستقل، وتحدث بموجب القانون » وأيضا تعرف « هي القاعدة الإقليمية للامركزية، ومكان لممارسة المواطنة، وتشكل إطار مشاركة المواطن في تسيير الشؤون العمومية».

المطلب الثاني: أهمية الجماعات المحلية

اهتم الكثير من الباحثين كل حسب تخصصه بالإدارة المحلية أشد الاهتمام فعلماء الاجتماع اهتموا بها من منطلق أنها تشكل صورة من صور التضامن الاجتماعي، كما أن الإدارة المحلية تقوم على فكرة تقسيم العمل وهو ما يجعلها موضع اهتمام هذه الفئة من الباحثين.¹ كما يمكن النظر إليها من زاوية سياسية على اعتبار أن المجالس المحلية تمثل قاعدة اللامركزية يتمكن من خلالها المنتخبون على مستوى البلدية أو الولاية من المشاركة في صنع القرار بما يجسد فكرة الديمقراطية.²

¹ بسمة عولمي، « تشخيص نظام الإدارة المحلية والمالية المحلية في الجزائر»، مجلة اقتصادية شمال إفريقيا، عدد 04 جامعة عنابه، السنة 2010، ص 258 .

² نور الدين يوسف «الجباية المحلية و دورها في تحقق التنمية المحلية في الجزائر دراسة تقييمية للفترة 2000-2008 مع دراسة حالة البويرة»، مذكرة الماستر في العلوم الاقتصادية، تخصص اقتصاديات المالية والبنوك، جامعة أحمد بوقره بومرداس، ص 02.

المطلب الثالث: أهداف الجماعات المحلية

إن تطبيق أسلوب الإدارة المحلية في دولة ما، يهدف إلى تحقيق عدة أهداف التي تحدد تشكيل الإدارة المحلية وهياكل بنائها، ومن جملة الأهداف نذكر منها:¹

أ_ الأهداف الأساسية: ترتبط بمقومات الإدارة المحلية والمتمثلة أساسا في مبدأ الانتخاب لرؤساء المجالس المحلية وأنماط العمل السياسي الذي يتبع ذلك المبدأ وفي إطار تلك الأهداف يمكن ذكر الأهداف الفرعية

- ✓ **التعددية :** يقصد بالتعددية توزيع السلطة في الدولة بين الجماعات المحلية، والمصالح المتنوعة، وتكون وظيفة الدولة في هذه الحالة التنسيق ووضع الحلول التوفيقية .
- ✓ **الديمقراطية:** تعتبر الديمقراطية أحد الأهداف الرئيسية التي تسعى إلى تحقيقها نظام الإدارة المحلية، تتمثل في حرية المجتمعات المحلية.

ب_ الأهداف الإدارية: إن تطبيق اللامركزية في اتخاذ القرارات في الشؤون المحلية، يحقق السرعة والدقة، والكفاءة في الاستجابة لمتطلبات واحتياجات السكان المحليين، بما يحقق الكفاءة في تزويد المناطق والأقاليم بالخدمات العامة ويمكن تلخيص الهدف الإدارية للجماعات المحلية فيما يلي:

* النهوض بمستوى الخدمات وأدائها في المجتمعات المحلية.


* التخفيف من أعباء الأجهزة الإدارية المركزية و الحد من ظاهرة التضخم التي منيت بها تنظيمات الأجهزة الإدارية في ظل الأسلوب المركزي.

ج_ الأهداف الاجتماعية:² يمثل نظام الإدارة المحلية فرصة ملحة لتحقيق جملة من الأهداف الاجتماعية نذكر منها :

- ✚ تحسين مستويات التعليم والصحة والرفاهية عموما لكافة المواطنين.
- ✚ زيادة الاهتمام بالطبقة المتوسطة والطبقة العامة.
- ✚ زيادة نسبة الخبراء والفنيين والعلماء في القوى العاملة.
- ✚ تزايد مشاركة المرأة في النشاط الاقتصادي وفي مجالات الحياة العامة.
- ✚ تعميم قيم حب المعرفة وإتقان العمل

¹ ط.ط. بوتاتة عبد الحق، العايب عبد الهادي « ديناميكية تفعيل دور الجماعات المحلية في تحقيق التنمية الاقتصادية المحلية (دراسة مشروع المخطط الخماسي الثاني 2010_2014)»، مذكرة الماستر في العلوم الأساسية تخصص إدارة الجماعات المحلية، جامعة بومرداس، سنة 2016، ص 21.

² د. ناجي عبد النور، « نحو تفعيل دور الإدارة المحلية الجزائرية لتحقيق التنمية الشاملة »، مجلة أكاديمية، قسم العلوم السياسية، جامعة عنابة، العدد الأول، سنة 2013، ص 31.

تنمية الثقافة الوطنية. 

د. الأهداف الاقتصادية: ويمكن ذكرها على شكل نقاط: ¹

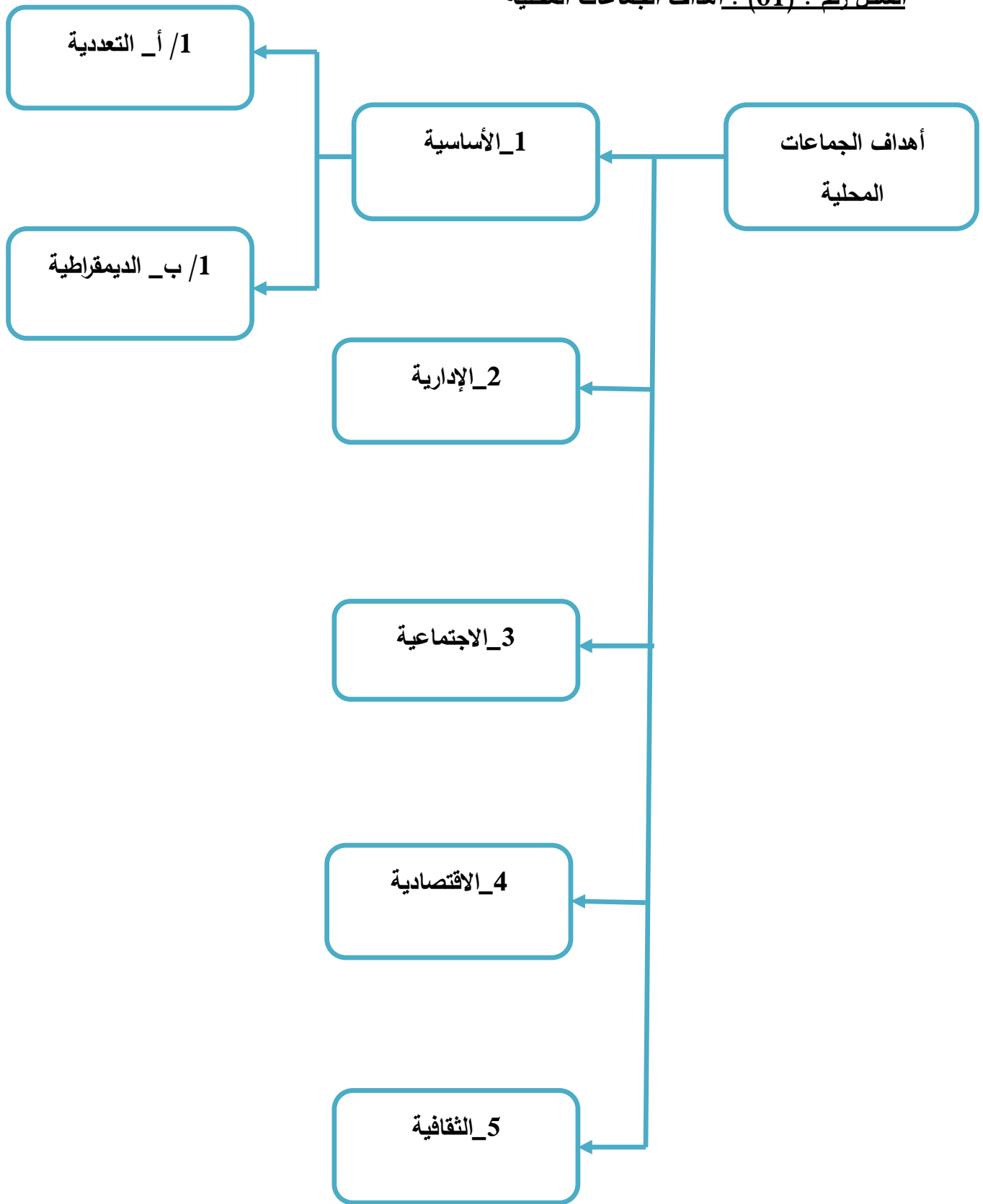
- تتضمن مساهمة الوحدات المحلية في إعداد خطط التنمية.
- خلق فرص عمل لمواطني الوحدات المحلية.
- تشجيع رؤوس الأموال المحلية وتوجيهها نحو المشاريع.
- الاستغلال الأمثل للموارد والإمكانيات التجارية والصناعية والسياحية.
- زيادة آفاق تطوير التنمية الاقتصادية مثل: إنشاء الأسواق، وإقامة المعارض، وتنمية الصناعات الصغيرة واستصلاح الأراضي.

هـ. الأهداف الثقافية: ² بتقديم الثقافة إلى المواطنين عن طريق المكتبات العامة وكذلك تقديم الخدمات الترفيهية، كالمسرح والإذاعة والإشراف على الحدائق والمنتزهات، وتطوير الاهتمام بالانتماءات المحلية للمواطنين المحليين، أي تقوية تعزيز مفهوم الانتماء للهوية وزيادة مفهوم الولاء للرموز الوطنية والمحلية

¹ ناجي عبد النور، « مرجع سبق ذكره »، ص 29.

² ط.ط. بوتاتة عبد الحق، العايب عبد الهادي، « مرجع سبق ذكره »، ص 22.

الشكل رقم : (01) : أهداف الجماعات المحلية



المصدر: من إعداد الطالبتين اعتمادا على ما سبق

المبحث الثاني : الموارد الغير الجبائية للبلدية

تعتبر البلدية أنسب جهازي إداري محلي يمكن تحقيق طموحات وتطلعات للمواطنين في جميع المجالات، من خلال برامج تنموية محلية.

المطلب الأول: المخطط البلدي للتنمية PCD

تعين على البلدية باعتبارها مكان لالتقاء التطلعات الاجتماعية والاقتصادية، أن تقوم بإعداد مخطط التنمية الاقتصادية طبقاً للصلاحيات المخولة لها في قانون البلدية، وتجدر الإشارة إلى أن هناك برامج تنموية مختلفة.

أولاً: مفهوم المخطط البلدي للتنمية PCD: هو برنامج الدولة ذي التسيير اللامركزية الأكثر استعمالاً منذ سنة 1974، ويتعلق باستثمارات التنمية لصالح البلدية في إطار التوجهات الوطنية للتنمية وقوانين المالية، من قبل الدولة ضمن ميزانية التجهيز المحددة لنفقات الدولة السنوية.¹

ويمكن تعريفه أيضاً على أنه « نص المرسوم 98 277 /المتعلق بنفقات الدولة، في المادة 20 يخضع برنامج التجهيز العمومي التابع لمخططات البلدية لرخصة برنامج شامل حسب الولاية»

وهو عبارة عن مخطط شامل للتنمية في البلدية وهو أكثر تجسيداً للامركزية على مستوى البلدية ومهمته توفير الحاجات الضرورية للمواطن، ويتمحور أساساً حول الأعمال ذات الأولوية، ومنها على وجه الخصوص: التجهيزات الفلاحة والقاعدية وتجهيزات الإنجاز والتجهيزات التجارية، حيث تسهر البلدية على إعداد مخططاتها وتنفيذها، حيث تسجيل المخطط البلدي للتنمية يكون باسم الوالي بينما يتولى رئيس المجلس الشعبي البلدي تنفيذه، ويشترط في هذا المخطط أن يكون متماشياً مع المخطط القطاعي للتنمية وكذا المخطط الوطني للتنمية.²

¹ شويح بن عثمان، «دور الجماعات المحلية في التنمية المحلية» رسالة الماجستير في القانون العام، جامعة تلمسان، سنة 2011 ص 128.

² السبتي وسيلة «تمويل التنمية المحلية» إيتراك للطباعة والنشر والتوزيع، القاهرة، سنة 2009، ص 174.

ثانيا: طرق تسجيلها:1

أولاً: تقوم اللجنة التقنية للبلدية عند نهاية كل سنة ميلادية، تحت إشراف رئيس المجلس الشعبي البلدي، بإعداد بطاقات تقنية لكل عملية مقترحة، وذلك بعد إحصاء وتحديد جميع الحاجيات الضرورية والهامة لسكان البلدية وترتيبها حسب الأولوية والضرورة القصوى، ومن خلالها يتم تحديد طبيعة الأشغال أو التجهيزات المراد إنجازها بالتفصيل، والكلفة المالية للمشروع.

ثانيا: تقوم اللجنة التقنية للبلدية بعرض هذه البطاقات التقنية المتضمنة العمليات المقترحة على اللجنة التقنية للدائرة، والتي تقوم بمناقشتها و ترتيبها حسب الأولوية، بعدها تقوم بتأهيل والمصادقة على المشاريع التي تم قبولها.

ثالثاً: تقوم اللجنة التقنية للدائرة بتقييد الفارات المتخذة، ضمن محضر اجتماع يرسل إلى اللجنة التقنية بالولاية، تحت رئاسة الوالي و بحضور مدير التخطيط و التهيئة العمرانية و كذا رئيس المجلس الشعبي الولائي.

رابعاً: تقوم هذه اللجنة التقنية للولاية بإجراء عملية التحكيم (L'arbitrage) للعمليات التي تم اقتراحها من طرف اللجنة التقنية للدائرة، وتتوج أعمالها بمصادقتها على المشاريع المقبولة وتسجيلها.

ثالثاً: مراحل تنفيذها:2

*يتم إنجاز المشاريع المسجلة في المخططات البلدية للتنمية، عن طريق حصص من الاعتمادات المالية السنوية، والخاصة بكل قطاع وبكل باب، وذلك على أساس جدول استحقاق يعده المجلس التنفيذي الولائي عند إصدار قانون المالية لكل سنة.

*بعد توقيع مراسيم توزيع الإعتمادات، ترسل وزارة المالية اعتمادات الدفع الضرورية للولايات لتوزع على البلديات، بحيث تقوم الولاية بإعداد قرارات اعتمادات الدفع الخاصة بتمويل العمليات التي تم تسجيلها في المخططات البلدية للتنمية، وذلك قبل 20 جانفي من كل سنة.

*يجب التنويه هنا انه يمكن للوالي أن يعدل في طبيعة العملية باعتباره الأمر بالصرف الرئيسي، وذلك بدون الإخلال بالتوازن داخل القطاعات، أو تعديل كلفتها بزيادة قصوى لا تتعدى 10% من

¹ ط.كيلاي عواد، «تمويل الجماعات المحلية»، رسالة الماجستير في القانون العام، تخصص قانون الإدارة العامة، جامعة سيدي بلعباس، سنة 2017، ص 124.

² نضيرة دويابي، «الحكم الراشد المحلي و إشكالية عجز ميزانية البلدية»، رسالة الماجستير في العلوم الاقتصادية، كلية العلوم الاقتصادية والعلوم التجارية وعلوم التسيير، جامعة تلمسان، السنة 2010، ص 07.

تكلفة المشروع، أو تعديل اعتمادات الدفع عن طريق التحويل من باب إلى آخر من نفس القطاع، على أنه عند القيام بأي تعديل يجب إبلاغ الوزارات المعنية.

*يبلغ رئيس المجلس الشعبي البلدي عن طريق الدائرة، بقرار تسجيل العمليات ليقوم بدوره بعقد جلسة مداولة لأعضاء المجلس الشعبي البلدي، لإعلامهم بالمشاريع المحصل عليها في قرار تسجيل العمليات، لتتم بعد ذلك المصادقة على إدخال العمليات الجديدة إلى مدونة المخططات البلدية للتنمية، وذلك بموجب مداولة جدول العمليات، ليتم بعد ذلك تحديد كيفية تنفيذ العمليات.

المطلب الثاني: الصندوق الوطني للتضامن وضمان الجماعات المحلية

يعرف بمصطلح « إعانات الصندوق المشترك للجماعات المحلية » إن الصندوق المشترك للجماعات المحلية، حسب المرسوم 266_86 هو مؤسسة عمومية ذات طابع إداري تتمتع بالشخصية المعنوية والاستقلال المالي"، موضوع تحت وصاية وزارة الداخلية والجماعات المحلية، يخصص إعانات مالية سنوية للبلديات والولايات .

وجدت هذه المؤسسة لتتولى تسيير صناديق الضمان والتضامن للبلديات، وطبقاً للمادة 211 من قانون البلدية 10_11 تتوفر البلديات قصد تجسيد التضامن المالي ما بين البلديات، وضمان المداخل الجبائية، على صندوقين :¹

✚ الصندوق البلدي للتضامن

✚ صندوق الجماعات المحلية للضمان

بحيث يدفع الصندوق البلدي للتضامن للبلديات ما يأتي :

✚ مخصص مالي سنوي بالمعادلة موجه لقسم التسيير في ميزانية البلدية لتغطية النفقات الإجبارية كأولوية.

✚ إعانات التجهيز الموجهة لقسم التجهيز والاستثمار لميزانية البلدية .

✚ إعانات توازن للبلديات التي تواجه وضعية مالية صعبة.

✚ إعانات استثنائية للبلديات التي تواجه وضعية غير متوقعة.

أما صندوق الجماعات المحلية للضمان فيخصص لتعويض ناقص قيمة الإيرادات الجبائية بالنسبة للمبلغ المتوقع تحصيله من هذه الإيرادات.

يمول صندوق الجماعات المحلية للضمان بالمساهمات الإجبارية للجماعات المحلية.

¹ بن عمراني عبد القادر وآخرون، «الجبائية المحلية ودورها في تحقيق التنمية المحلية»، مذكرة شهادة الماستر، تخصص جبائية المؤسسة، جامعة ادرا، سنة 2014، ص 26.

ويدفع الرصيد الدائن لصندوق الجماعات المحلية للضمان المستخلص من كل سنة مالية إلى الصندوق البلدي للتضامن

المطلب الثالث : صندوق الجنوب للتنمية

ظهر هذا البرنامج بموجب المادة 05 من المرسوم التنفيذي (485/06) «المرسوم التنفيذي (485/06) في 23_12_2006 المحدد لكيفية تسيير حساب التخصيص الخاص لتطوير مناطق الجنوب، جريدة رسمية عدد 84 « تتميز به مناطق الجنوب من هشاشة في مواردها وتواجه اختلال يهدد النشاط الزراعي بسبب بيئتها المتذبذبة، كذلك الآثار التاريخية، فجاء هذا البرنامج للتكفل بالعجز في ميدان التجهيزات الأساسية بالمناطق الجنوبية بالوطن لتجاوز التخلف الذي تعرفه مقارنة بالمناطق الأخرى. البرامج التي تمول من الصندوق مثلا مشاريع الاستصلاح المكثف، حماية وتثمين الأوساط الطبيعية للحيوانات، النباتات، الأملاك الأثرية، التاريخية والمعمارية.¹

يعرف أيضا ب « هو برنامج يهدف إلى التكفل بالعجز في ميدان التجهيزات الأساسية بالمناطق الجنوبية بالوطن لتجاوز التخلف الذي تعانيه البلديات في هذا المجال مقارنة ببلديات مناطق الشمال.²»

¹ د. وهيبة بن ناصر، «التمويل المحلي ودوره في عملية التنمية المحلية»، مجلة البحوث والدراسات القانونية والسياسية، جامعة البليدة، العدد السادس، ص103.

² شويح بن عثمان، «مرجع سبق ذكره»، ص134 .

المبحث الثالث: الدراسات السابقة

في هذا المبحث سوف نتطرق إلى أهم الدراسات السابقة التي عالجت موضوع تمويل ميزانية البلدية عن طريق مداخيل الغير الجبائية.

المطلب الأول: الدراسات المحلية

*دراسة (ليندة أوينسي 2016)¹

تبيان دور المخطط البلدي في تنمية البلدية و تطويرها باعتباره أكثر البرامج التنموية استعمالا في الجزائر من جهة، وكذا تنوع القطاعات المختلفة التي يمسه المخطط البلدي والتي تمس الحياة اليومية للمواطنين من جهة أخرى، وذلك من خلال تحديد الإطار القانوني له وكيفية إعداده و تنفيذه وطريقة تمويله والوقوف على أهم المعوقات التي تقف أما تحقيق عمليات التنمية التي تهدف إليها الدولة من خلال المخطط البلدي.

*دراسة (د.د. ياقوت قديد، محمد بوقناديل 2018)²

استعرض من خلال هذه الورقة البحثية المداخيل التي تدخل ضمن تمويل ميزانية البلدية و التي لها ميزة المداخيل غير الجبائية ، والمتمتع فيها يرى أن أغلبها ترتبط بالخدمة المقدمة من قبل الجماعة المحلية، ولهذا كان لزاما على البلدية إعطاءها من الأهمية ما يثمن الإيراد غير الجبائي الذي يدعم تعبئة الموارد المالية المحلية من جهة و يرتقي بالخدمة العمومية من جهة أخرى.

*دراسة (د.د. قرومي حميد، خومية فتحة 2018)³

تهدف هذه دراسة إلى التعرف على كيفية تمويل الجماعات المحلية من طرف صندوق التضامن والضمان للجماعات المحلية ، ومن أجل بلوغ الهدف تم إتباع المنهج التحليلي، وتم التطرق إلى النقاط التالية: ماهية الجماعات المحلية وصندوق التضامن والضمان للجماعات المحلية، مختلف إيرادات الصندوق، كيفية تمويل الصندوق للجماعات المحلية وبعض الإحصائيات عن التمويلات المقدمة من قبل

¹ د. ليندة أوينسي، «المخطط البلدي للتنمية ودوره في تنمية البلدية»، مجلة الباحث للدراسات الأكاديمية، جامعة خنشلة، العدد التاسع، جوان 2016.

² د.د. ياقوت قديد، محمد بوقناديل، «دور الإيرادات غير الجبائية في تعبئة الموارد المحلية للبلدية»، مجلة التنمية والاقتصاد التطبيقي، جامعة مسيلة، العدد الثالث، مارس 2018.

³ د.د. قرومي حميد، خومية فتحة، «دور صندوق التضامن والضمان للجماعات المحلية في تمويل الجماعات المحلية»، مداخلة مقدمة في إطار الملتقى الوطني حول إشكالية واقع تمويل الجماعات المحلية، كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير، جامعة الوادي، المنعقد يومي 25_26 نوفمبر 2018.

الصندوق للجماعات المحلية، ومن أهم النتائج المتوصل إليها: يستفيد صندوق التضامن والضمان للجماعات المحلية من العديد من الضرائب والرسوم والتي يأتي في مقدمتها قسيمة السيارات بنسبة 30% الرسم على القيمة المضافة بنسبة 15% الضريبة الجزافية الوحيدة والرسم على النشاط المهني بنسبة 5% ويكون تمويل الصندوق للجماعات المحلية في جزئين، إما لتمويل قسم التسيير بنسبة 60% وذلك بعيد الصيغ كمنح معادلة التوزيع بالتساوي وتخصيص الخدمة العمومية، أو لتمويل قسم التجهيز وذلك بنسبة.

*دراسة (إخلف نورة، كنوش نجية 2017)¹

تعتبر الجماعات المحلية في الجزائر حجر الزاوية في بناء الدولة ونظامها السياسي حيث منح المشرع لكل من الولاية والبلدية صلاحيات واسعة في مختلف الميادين تسمح لها بأداء المهام المسندة لها من جهة وتحقيق المصالح المحلية من جهة أخرى، إلا أن ذلك لا يتحقق إلا بمجرد إصدار قوانين ومراسيم خاصة بل لا بد من حصول الانسجام بين ما تقدمه القوانين وبين ظروف ومقتضيات الإدارة المحلية من أجل تحقيق الفعالية والغاية المرجوة منها على أرض الواقع.

المطلب الثاني: الدراسات الأجنبية

*دراسة (د. فؤاد سمير الديب 2017)²

تهدف للتعرف على واقع الإدارة المحلية في دول مجلس التعاون الخليجي، واقتصر في هذا البحث على دراسة واقع الإدارة المحلية في كل من دولة قطر ودولة الإمارات العربية المتحدة، وذلك في إطار الدراسة المقارنة للأنظمة والتشريعات المحلية في هاتين الدولتين. وقد انتهى هذا البحث إلى أن نظام المستوي البلدي الواحد المطبق في كل من دولة قطر ودولة الإمارات العربية المتحدة يتفق تماما مع اعتبارات الكفاءة الإدارية بالنظر لمساحة الدولتين المحدودة نسبيا، حيث إن نظام البلدية الواحدة والمجلس البلدي المركزي لم يعد يناسب التطور الذي وصل إليه المجتمع القطري في مختلف المجالات. كما توصل الباحث إلى أن البلديات في كلتا الدولتين تعاني من ضعف الاختصاصات وقلة الموارد المالية الذاتية، الأمر الذي يقتضي تدخل تشريعي لتفعيل الاختصاصات البلدية، وتحديد وزيادة الموارد المالية، لتتجح البلديات في الاضطلاع بدورها في التنمية.

¹ ط.ط. إخلف نورة، كنوش نجية، «مدى فعالية دور الجماعات المحلية في التنظيم الإداري»، مذكرة شهادة الماستر، تخصص قانون الجماعات الإقليمية، جامعة بجاية، سنة 2017.

² د. فؤاد سمير الديب، «واقع الإدارة المحلية في قطر والإمارات»، مجلة العربية للإدارة، معهد الإدارة العامة، المملكة العربية السعودية، مج 37، ع 03، سنة 2017.

***دراسة (د. شادي محمد عرفه حجازي 2020)¹**

ركزت هذه الدراسة على الأنظمة واللوائح الحاكمة لعمل أجهزة قطاع الإدارة المحلية البلدي، لبيان الاختصاصات التي منحها النظام لهذا القطاع، وآليات عمله النظامية، وكيفية اختيار قياداته وموظفيه، والأحكام المنظمة للانتخابات البلدية، وما قد يرتكب خلال العملية من مخالفات، وكيفية الفصل في الطعون الانتخابية، خصوصاً الكوارث الصحية مثل جائحة كورونا التي اجتاحت العالم مع بدايات عام 2020.

***دراسة (عبد الرحمن عبد الله الطراونة سنة 2021)²**

تشكل البلديات حجر الزاوية في نظام الحكم المحلي، كما أنها مؤشر على الانتقال نحو المجتمعات الحضرية التي تهدف إلى الإشراف على الخدمات العامة، وبالرغم من ارتباط البلديات بالإدارة المركز، والاعتماد عليها في سن التشريعات ودعم الموازنات، وتوفير السبل المطلوبة للمحافظة على الأمن وتطبيق القانون، إلا أن البلدية تتمتع باستقلال في التصرف بمواردها واستثماراتها، وما تحصل عليه من عوائد مالية مقابل أدونات البناء ورخص المهن، وما تدره المشاريع الاستثمارية التي تعود للبلدية من الأسواق والعقارات التي تمتلكها، لقد جاءت هذه الدراسة لترصد مرحلة زمنية في تاريخ الأردن منذ تأسيس متصرفية الكرك عام 1311هـ / 1893م، وحتى إعلان استقلال الأردن عام 1365هـ / 1946م، هذه المرحلة التي كان فيها الأردن خاضعاً للدولة العثمانية، والدولة العربية الفيصلية في دمشق، والانتداب البريطاني، تناول الباحث بالتحليل جميع القوانين والأنظمة التي أصدرتها الدولة العثمانية بخصوص البلديات، ولاحظ الباحث اهتمام الدولة بشؤون البلديات في فترة التنظيمات، فاقتبست النظم الغربية وقوانينها الوضعية.

***دراسة (أبوذر شاكر عبد مرزوك سنة 2013)³**

تحتل الإدارة المحلية مركزاً هاماً في نظام الحكم الداخلي، كما تقوم بدور فعال في التنمية القومية وتتميز بأنها غدارة قريبة من المواطنين نابعة من صميم الشعب. إن قربها من المواطنين يجعلها أقدر على إدراك طبيعة الظروف والحاجات والأمان المحلية كما يمنحها دعماً ضرورياً لحد الطاقات وتعبئة الموارد. وتم التطرق في هذه الدراسة إلى الهيئات المحلية وسلطتها والحدود القانونية التي تقف عندها في

¹ د. شادي محمد عرفه حجازي، «التنظيم القانوني لقطاع الإدارة المحلية البلدي في المملكة العربية السعودية»، قسم القانون، كلية إدارة الأعمال، جامعة الأمير بن عبد العزيز، سنة 2020.

² عبد الرحمن عبد الله الطراونة، «البلديات في الأردن في أواخر العهد العثماني وعهد الأمانة: بلدية الكرك نموذجاً»، الطبعة الأولى، وزارة الثقافة، عمان، سنة 2021.

³ أبوذر شاكر عبد مرزوك، «النظام القانوني لإدارة المجالس البلدية دراسة مقارنة بين العراق والأردن»، رسالة ماجستير في القانون العام، كلية الحقوق، جامعة الشرق الأوسط - الأردن، سنة 2013.

القانون المقارن وفي العراق ومقارنة لإبراز العديد من أنماط ودرجات التطور الإدارات المحلية و اللامركزية وتأكيدا لحقيقة لانهائية التطور. هذا من جهة، ومن جهة أخرى للتعرف على مختلف اتجاهات التطور في هذا المجال ومحاولة الاستفادة منها فيما يتعلق بالعراق، مؤكدين على حقيقة أساسية إن لكل دولة ظروفها ونظمها النابعة من هذه الظروف.

المطلب الثالث: أوجه الاختلاف والتشابه بين الدراسة السابقة و دراستنا الحالية

عنصر التعليق	ما ركزت عليه الدراسة السابقة	ما ركزت عليه الدراسة الحالية
من حيث الموضوع	<p>*دراسة(ليندة أوينسي2016): دور المخطط البلدي في تنمية البلدية في الجزائر.</p> <p>*دراسة (د.د.ياقوت قديد،محمد بوقناديل2018) المداخيل الغير الجبائية في تمويل ميزانية البلدية وأهمتها في دعم وتعبئة موارد المالية المحلية.</p> <p>*دراسة(د.د.قرومي حميد، خومية فتيحة 2018): تبيين كيفية تمويل الجماعات المحلية بواسطة صندوق التضامن والضمان الجماعات المحلية.</p> <p>*دراسة(ط.ط.أخلف نورة،كنوش نجية2017): تعريف الجماعات المحلية ودورها في التنظيم الإداري الجزائري.</p> <p>*دراسة(فؤاد سمير الديب2017): مدى كفاية الموارد المحلية والنظام البلدي في كل من قطر والإمارات.</p> <p>*دراسة(د.شادي محمد عرفه حجازي2020): شرح قطاع الإدارة المحلية البلدي في السعودية ومساهمته في تنفيذ قرارات الدولة.</p> <p>*دراسة(عبد الرحمن عبد الله الطروانة2021): ذكر المشاريع الاستثمارية التي تعود إليها بعوائد مالية لبلدية الكرك في الأردن وتوفير السبل للمحافظة على الأمن وتطبيق القانون.</p> <p>*دراسة(أبوذر شاكر عبد مرزوك2013): مكانة الإدارة المحلية في نظام الحكم الداخلي في العراق ودورها الفعال في التنمية القومية وتعبئة مواردها المالية.</p>	<p>*ركزت دراستنا على دور الموارد الغير الجبائية و كيف تساهم في تطوير ميزانية البلدية عبر مواردها المالية الخاصة.</p> <p>*تحقيق التنمية من خلال استغلال الأمثل للموارد الخاصة للجماعات المحلية.</p> <p>*تطرق إلى الموارد المالية الخاصة لبلدية ادرار،وكيف تساهم في تطوير ميزانيتها والمساهمات التي تقدمها لمواطنيها لتلبية احتياجاتهم.</p>

<p>*اتبعت دراستنا كل من المنهج الوصفي والتحليلي، واستخدمنا المقابلة كأداة لجمع البيانات والمعلومات في موضوعنا.</p>	<p>*استخدمت كل الدراسات السابقة تقريبا المنهج الوصفي والتحليلي، والإستبانة كأدوات الدراسة</p>	<p>من حيث المنهج والأدوات</p>
<p>*هذه الدراسة أجريت خلال عام 2022.</p>	<p>*أجريت الدراسات السابقة في الفترة الواقعة ما بين عام (2013 إلى عام 2021).</p>	<p>من حيث الزمان</p>
<p>*أجريت دراستنا في جامعة ادرار_الجزائر.</p>	<p>*تنوعت أماكن الدراسات السابقة ما بين عدة دول منها دراسات السعودية كدراسات (فؤاد سمير الديب 2017) و(د.شادي محمد عرفه حجازي 2020)، دراسة(عبد الرحمن عبد الله الطراونة 2021) في عمان،بينما دراسة(أبوذر شاكر عبد مرزوك 2013) في الأردن. *أما باقي الدراسات الجزائرية تمثلت في دراسة (ليندة أوينسي 2016) بولاية خنشلة، أما دراسة (د.د.ياقوت قديد،محمد بوقناديل 2018) بولاية المسيلة، أما دراسة(د.د.قرومي حميد،خوميحة فتيحة 2018) بولاية الوادي ودراسة(ط.ط.إخلف نورة،كنوش نجية 2017) بولاية بجاية.</p>	<p>من حيث المكان</p>

خلاصة الفصل:

من خلال ما سبق طرحه نستخلص أن الجماعات المحلية هي وحدات إدارية محلية، تتكون من مجالس منتخبة لها استقلالية مالية وإدارية عن السلطة المركزية. وذلك من أجل تحقيق الأهداف التي أنشأت من أجلها بغية تحسين ظروف عيش السكان، في شتى المجالات: السياسية، الاجتماعية، الاقتصادية والثقافية، كما قمنا بإبراز مكانة كلا من الولاية والبلدية. باعتبارها هذه الأخيرة النواة الرئيسية للتنمية المحلية والشاملة. وهذا بحكم قربها من المواطن، وكذا تنوع القطاعات المختلفة التي تمسها المخططات البلدية للتنمية والإعانات الممنوحة من طرفها، بالإضافة تمويل الجماعات المحلية بالإعانات الممنوحة من الصندوق البلدي للتضامن وصندوق الجنوب للتنمية، والتي تمس الحياة اليومية للمواطنين كالمياه والتطهير والنقل والمراكز الصحية وغيرها، باعتبارها مشاريع مكملة للاستثمارات التي تباشرها السلطات العمومية.

الفصل الثاني:

دراسة تطبيقية لميزانية بلدية ادرار

خلال 2015-2022

تمهيد:

تعد البلدية النواة الأولى لانطلاق لأي عمل تنموي بحكم قربها من المواطن والأدري بتطلعاته، وحتى يتسنى للبلدية القيام بذلك لابد من وجود جهاز تمويلي يكفل لها تحقيق ذلك. ومن بين البلديات على المستوى الوطني قمنا باختيار بلدية ادرار بغرض إسقاط الدراسة عليها، وذلك بمعرفة مدى مساهمة مواردها الغير الجبائية التي تعتمد عليها البلدية، انطلاقا من دراسة تحليلية لميزانياتها خلال السنوات الأخيرة 2015_2020.

المبحث الأول: منهجية و أدوات الدراسة

هي الوسائل المتبعة من قبل الباحث العلمي للحصول على المعلومات والبيانات الذي يريدها، ومن ثم تبويبها وتحليلها باستخدام الطريقة الملائمة للتحليل الإحصائي، والوصول إلى النتائج النهائية التي تمكنه من استخدامها في البحث العلمي، ويعتمد اختيار أداة الدراسة المناسبة للبحث العلمي على نوع البحث، ومنهجه، وطبيعة المعلومات والمشاكل الذي يحتويها البحث

المطلب الأول: المقابلة**1/ مفهوم المقابلة:¹**

هي وسيلة لجمع المعلومات في البحث العلمي، فهي حوار يتم بين شخصين وهم الباحث والمشارك للحصول منه على المعلومات، فيقوم الباحث بطرح أسئلة تتعلق بموضوع الدراسة على الشخص، حيث يلزم إعداد قلبي للمقابلة مثل صياغة أسئلة المقابلة وتحديد الأشخاص الذين يريدون إجراء المقابلات معهم، فما يميز المقابلة هو يمكن الباحث توضيح الأسئلة للمشارك وتوفير معلومات سليمة بناء على ذلك، وتتميز بإمكانية الباحث بمشاهدة ردود أفعال المشاركين ومن عيوب هذه المقابلة لا يمكن تنفيذها في حال أن أفراد الفئة المستهدفة كبيرة جدا، وتتطلب معرفة الباحث بخطوات المقابلة وقواعدها، ووجود المعلومات مرة واحدة وتدوينها من قبل الباحث أثناء إجراء المقابلة أو يمكن تسجيل المقابلة لتدوين المعلومات بعد ذلك وهو الأفضل.

2/ أنواع المقابلات وفقا لعدد الأشخاص:

- ❖ **مقابلات فردية:** هي التي تتم بين الباحث، والشخص المشارك فقط.
- ❖ **مقابلات ثنائية:** ويتم فيها مقابلة شخصين معا في ذات الوقت، حيث يطرح الباحث السؤال مرة واحدة وينتظر الإجابة من الشخص الأول الثاني.
- ❖ **مقابلات جماعية:** ويتم تجميع مجموعة من الأشخاص، ويطرح الباحث السؤال وتتم الإجابة بطريقتين وطريقة الأولى اخذ رأي شخص واحد يمثل المجموعة كلها، أو اخذ رأي كل شخص في المجموعة حيث يذكر الأشخاص بعضهم البعض في الإجابة عن الأسئلة في حال غياب معلومة عن ذهن المشارك.

2/ أنواع المقابلات وفقا لطبيعة الأسئلة:

¹ د.نوال مجدوب، «مزايا وطرق جمع البيانات المختلفة وعيوبها ومتى يتم استخدام كل منها»، مجلة السراج في التربية وقضايا المجتمع، العدد الأول، جامعة تلمسان، مارس 2017، ص.ص. 81-82.

- ✚ **أسئلة مفتوحة:** وتكون أسئلة المقابلة تحتاج إلى إجابات واضحة دون أي تقييد.
- ✚ **أسئلة مغلقة:** إجابات أسئلة المقابلة في هذا النوع تكون محددة مثل الإجابة بنعم أو لا.
- ✚ **أسئلة مغلقة مفتوحة:** وتكون أسئلة المقابلة هنا متنوعة ما بين الأسئلة المغلقة وبين الأسئلة المفتوحة.

3/ أنواع المقابلات وفقا للغرض منها:

- ✓ المقابلة الاستطلاعية المسحية: تهدف لجمع المعلومات المبدئية للمشكلة.
- ✓ المقابلات التشخيصية: وتهدف إلى التعرف على المشكلة وأسبابها.
- ✓ المقابلات العلاجية: تهدف علاج مشكلة ما.
- ✓ المقابلات الاستشارية: تهدف إلى اخذ استشارة معينة لموضوع ما.

المطلب الثاني: الاستبيان¹

1/ مفهوم الاستبيان:

وهي عبارة عن وثيقة تحتوي على مجموعة من الأسئلة والاستفسارات حول موضوع ما أو مشكلة معينة وتكون الأسئلة إما أسئلة مفتوحة، أسئلة مغلقة، أسئلة متنوعة مفتوحة ومغلقة، أسئلة مصورة، ويقوم الباحث بتوزيع هذه على أفراد الفئة المستهدفة لتعبئتها، ومن ثم تحليلها للوصول إلى النتائج النهائية التي يستطيع استخدامها في البحث العلمي، ولكن هذه الأداة لا تناسب جميع الأبحاث العلمية.

2/ شروط الاستبيان:

تعتبر والإستبانة أداة مهمة من أدوات الدراسة، ومن خلال هذه شروط يسعى الباحث على تحقيقها للحصول على معلومات دقيقة ومهمة لبحته العلمي، فمن هذه الشروط.

1. التناسق المتكامل بين أهداف البحث والهدف من الاستبيان: أي كتابة أسئلة الاستبيان بما يخص مشكلة البحث وموضوعه، البحث بالكامل لتحقيق خاصية مهمة وهي الشمولية في البحث العلمي.
2. توضيح أسئلة الاستبيان بما يتناسب مع أفراد الفئة المستهدفة: لتعود بالفائدة الكاملة على الباحث ويكون بذلك استطاع اخذ إجابات واضحة وحصل على ما يريد من المعلومات وحقق الهدف من الاستبيان.
3. إتباع الأسلوب الجذاب و الشيق في أسئلة الاستبيان: لتجذب أفراد الفئة المستهدفة للإجابة على جميع الأسئلة دون الشعور بالملل.

¹ د.نوال مجدوب، «مرجع سبق ذكره»، ص.83.

4. احتواء الاستبانة على ما يلي: عنوان موضوع الاستبانة، اسم الباحث، الجهة المشرفة على الاستبيان، المعلومات الشخصية للأفراد المشاركين وغالبا ما تكون بعضا منها اختياري مثل اسم المشارك، توضيح طبيعة الإجابة عن الأسئلة، رسالة شكر للمشاركين.

3/ شكل الاستبيان:

يكون شكل الاستبانة على شكل جدول يتكون من صفوف وأعمدة:

- العمود الأول غالبا لترقيم الفقرات والأسئلة.
- العمود الثاني يكتب فيه أسئلة الاستبانة.
- العمود الثالث لإجابة الأسئلة.
- العمود الرابع للملاحظات والتعليقات.

4/ خصائص أسئلة الاستبيان:

عند إعداد أسئلة الاستبيان يجب توفر عدة سمات في هذه الأسئلة لتمكن الباحث من تحقيق هدف الاستبيان فمن خصائص الاستبيان:

- ✚ تدور أسئلة الاستبيان حول موضوع البحث العلمي أو المشكلة التي يدرسها الباحث.
- ✚ تتسم أسئلة في الاستبيان بالسهولة والوضوح.
- ✚ تجنب التفرع والتشعب في الأسئلة.
- ✚ عند ترتيب الأسئلة في الاستبيان يفضل البدء بالأسئلة السهلة ثم الأصعب فالأصعب.

المطلب الثالث: الملاحظة¹

1/ مفهوم الملاحظة:

هي أداة تعتمد على المراقبة المباشرة والمشاهدة والملاحظة من قبل الباحث ، حيث لا يتدخل الباحث هنا بإعداد أي شي فقط بتحديد ما يريد مراقبته وتدوين ما يلاحظ من المشاهدة ، ومن ثم وصف هذه المعلومات وتحليلها، فتستخدم هذه الأداة من أدوات الدراسة في حال دراسة ظاهرة طبيعية أو سلوك فردي معين لأن الباحث هنا يريد جمع المعلومات بشكل مباشر من خلال مراقبة الوضع على الطبيعة والتعرف على ما يريده.

2/ أنواع الملاحظة: ¹

¹ د.نوال مجدوب، «مرجع سبق ذكره»، ص.79.

2_1_أنواع الملاحظات وفقا للتنظيم:

- ✚ ملاحظات منتظمة: وهي مخطط لها من قبل الباحث بتحديد الباحث بتحديد المكان والزمان.
- ✚ ملاحظات غير منتظمة: وهي ملاحظات بسيطة تتم دون تخطيط مسبق لها، حيث تعتبر استطلاع مبدئي.

2_2_أنواع الملاحظات وفقا لدور الباحث:

- ✚ ملاحظات بالمشاركة: وهي التي يشارك في الباحث، حيث هو من يقوم بها.
- ✚ ملاحظات غير مشاركة: ويكون دور الباحث المشاهدة فقط.

2_3_أنواع الملاحظات وفقا للهدف:

- ✚ ملاحظات محددة: يكون لدى الباحث خلفية مسبقة على المعلومات التي يلاحظها.
- ✚ ملاحظات غير محددة: لا يكون لدى الباحث أي خلفية مسبقة.

¹ د.نوال مجدوب، «مرجع سبق ذكره»، ص.ص. 79-80.

المبحث الثاني: الهيكل التنظيمي لبلدية ادرار

المطلب الأول: التعريف ببلدية ادرار

1/ تقديم بلدية ادرار:

بمقتضى المرسوم التنفيذي رقم **866/58** المؤرخ في **1958/08/20** تم إنشاء بلدية ادرار كباقي البلديات عبر الوطن، تحتل رقعة جغرافية ذات مساحة محدودة ب **2633 كلم** مشتملة على ثمانية قصور وهي على التوالي: أولاد علي، أولاد أوثن، أولاد أونقال، أدغا، بربيع، أوقديم، مراقن وتيليلان.

وهيكل لمنشآت جديدة تتربع على مساحة قدرها **1740 م** منها:

- ❖ الحالة المدنية التي تم إنشاؤها سنة **1952**.
- ❖ الملحقات هناك ملحق بلدي بقصر أدغا، حي **140** مسكن، الحي الغربي، حي **200** مسكن، وتيليلان.
- ❖ وكالة العقارية التي تم إنشاؤها خلال سنة **1991**.

2/ مهام البلدية:

تعتبر البلدية من الإيرادات الهامة لما تقوم به من دور فعال في خدمة المواطن والمهام المخولة لها :

- استغلال وصيانة المنشآت (كالمدارس، المساجد والحدائق).
- السهر أيضا على تنظيف الطرق والأسواق.
- الحفاظ على قنوات المياه الصالحة للشرب وتطهير الخزانات والآبار.
- صرف المياه المستعملة وصيانة قنواتها.
- حماية البيئة وجمع القمامات ونقلها إلى الأماكن المخصصة بها.
- تقوم بإصدار الوثائق الإدارية والمصادقة على نسخ الوثائق الأصلية من الحماية المدنية.

المطلب الثاني : الهيكل التنظيمي لبلدية ادرار

يشرف رئيس المجلس الشعبي البلدي على إدارة وتسيير شؤون البلدية، يساعده في ذلك مكتب أمانة رئيس المجلس، و لجان المجلس الشعبي البلدي وأعضائه، بالإضافة إلى الأمين العام للبلدية، ويضم الهيكل التنظيمي الإداري لبلدية ادرار ما يلي:

1/مصلحة الأمانة العامة:

تتمثل مهام الأمانة العامة وفروعها في القيام بتنفيذ المداولات، إعداد اجتماعات المجلس الشعبي البلدي، تبليغ محاضر وقرارات ومداولات المجلس الشعبي البلدي للسلطة الوصية، إقامة الرقابة على المصالح الإدارية وتنظيمها والتنسيق فيما بينها؛ وتتكون من المكاتب التالية: مكتب أمانة المجلس، مكتب التنظيم، مكتب الإعلام الآلي ، مكتب المنازعات، مكتب تنشيط المصالح، مكتب الإحصاء، مكتب الأرشيف.

2/مصلحة المستخدمين:

تعنى بضبط المسار المهني للعمال الدائمين، والمؤقتين بما فيه الحقوق والواجبات ولها صلاحية التسيير، والتكوين الخاص بالموظفين وتضم مكاتبين:

✚ مكتب تسيير المستخدمين: يدرس التوظيف، الترقيات، حركة المستخدمين.

✚ مكتب التكوينات: الإشراف والتنظيم التكوينات، تنظيم المسابقات.

3/مصلحة المالية:

تتكون من مكاتبين: مكتب الميزانية والسجلات والملحقات، مكتب النفقات. وتعمل هذه المصلحة على إعداد الميزانية الأولية والإضافية، الحساب الإداري وتنفيذ الميزانية، وما يتبعها من تحرير ملاحق.

4/مصلحة الوسائل العامة:

تضم مكاتبين وهما: مكتب الممتلكات المنقولة ومكتب الصيانة.

5/مصلحة الإيرادات والممتلكات:

تقوم هذه المصلحة بمتابعة كل ما يتعلق بممتلكات البلدية من شراء و بيع و تنازل، وتضم مكاتبين هما: مكتب الممتلكات و مكتب الإيرادات.

6/مصلحة التقنية:

يوكل لهذه المصلحة القيام بمتابعة البناءات الفوضوية، متابعة مخططات شغل الأراضي، تسجيل العقود الإدارية، إحصاء الاحتياطات العقارية الخاصة بالبلدية، اقتراح المشاريع وإعداد البطاقات التقنية لمختلف المشاريع، القيام بالدراسات الهندسية والتقنية لمختلف المشاريع المقترحة، حراسة مختلف الهيئات التابعة للبلدية و التدخل في حالة الكوارث.

وتضم مكتبين هما: مكتب أدوات التعمير ومكتب العمران.

7/مصلحة البرامج:

تعمل على استلام ملفات المشاركة في الصفقات، فتح الأظرف، تقييم العروض، إبرام الصفقات والإشراف على السجلات الخاصة بها، ومتابعة كل الأعمال المتعلقة بالصفقات مثل الإشهار، تضم مكتبين هما: مكتب الصفقات ومكتب متابعة الإنجازات.

8/مصلحة السكن، الفلاحة والتنمية الريفية:

تكمن مهامها في معالجة جميع المشاكل المرتبطة بالإسكان كإعداد قوائم المستفيدين من السكنات الاجتماعية إضافة إلى إحصاء السكنات المتضررة في حالة وقوع كوارث، كما تعمل على تشجيع التنمية الريفية، وتتكون من مكتبين مكتب السكن ومكتب الفلاحة والتنمية الريفية.

9/مصلحة التنظيم والشؤون العامة، الشباب والرياضة والشؤون الاجتماعية: وتضم ثلاث مكاتب:

*مكتب الحالة المدنية والشرطة العامة: يعمل على

- ✚ إبرام عقود الزواج وتسجيلها.
- ✚ تسجيل المواليد الجدد والوفيات.
- ✚ استخراج شهادات الزواج والطلاق والوفاة.
- ✚ المصادقة على الوثائق.
- ✚ التسجيل في قوائم الانتخابات والشطب منها.
- ✚ تصحيح البطاقات الانتخابية.

*مكتب التنظيم والشؤون العامة: يُشرف هذا المكتب على الأعمال التالية:

- ✚ تسجيل المواطنين الراغبين في تأدية فريضة الحج.
- ✚ متابعة جميع القضايا المتنازع فيها، والتي تكون البلدية طرفاً فيها.

✚ منح رخص لكرء المساحات مؤقتاً.

✚ متابعة ومراقبة حفظ الصحة والنظافة في المؤسسات العمومية والخاصة والتجار.

✚ مراقبة وتنشيط أعمال مكافحة الأمراض والأوبئة.

✚ إحصاء شباب الخدمة الوطنية الذين يبلغون سن 18 سنة.

*مكتب الشباب والرياضة والشؤون الاجتماعية والثقافية: من بين المهام التي تسهر عليها هذه المصلحة:

✚ تنشيط وتدعيم جميع الجمعيات الثقافية والرياضية.

✚ العمل على انتشار الوعي الثقافي في وسط المجتمع المحلي.

✚ إضافة إلى إشرافها على الأنشطة الرياضية المنظمة بين أحياء البلدية.

كما يشرف هذا المكتب على إحصاء الفئات المعوزة مثل : المعوقين، المكفوفين، الأرمال، الأطفال المحرومين، اليتامى، المسنين، وإعداد رواتب عمال الشبكة الاجتماعية.

10/مصلحة الشبكات المختلفة:

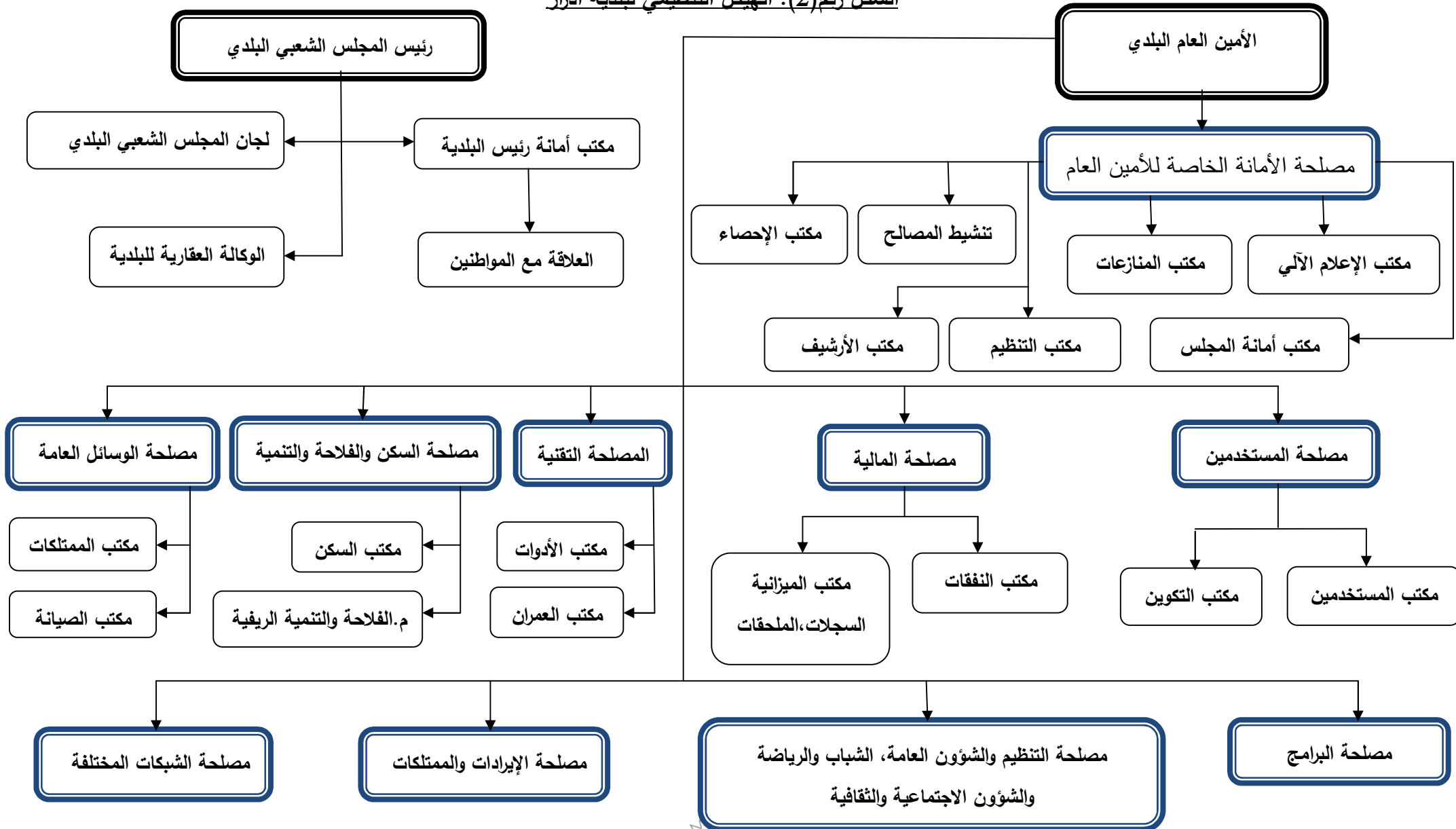
وتتكون من ثلاثة مكاتب:

✚ مكتب النظافة والمساحات الخضراء.

✚ مكتب الطرقات والإنارة العمومية والغاز.

✚ مكتب شبكات المياه الصالحة للشرب والمستعملة.

الشكل رقم (2): الهيكل التنظيمي لبلدية ادرار



المبحث الثالث : دراسة تحليلية للموارد الغير الجبائية لبلدية ادرار من 2015 إلى

2020

إن التحديات التي نعيشها اليوم من خلال العولمة وتنامي الوعي الشعبي والمطالبة بالإصلاح في كافة الميادين، يفرض على الدولة والجماعات المحلية إعادة النظر في السياسات المتبعة خصوصا المالية منها، والبحث عن أفكار وطرق جديدة تساهم في تحسين الأداء وتوفير متطلبات المواطنين. ولهذا سنتطرق لدراسة تحليل مواردها الغير الجبائية ومدى مساهمتها في تطوير ميزانيتها.

المطلب الأول: تحليل الموارد الغير الجبائية الخارجية (PCD) لبلدية ادرار

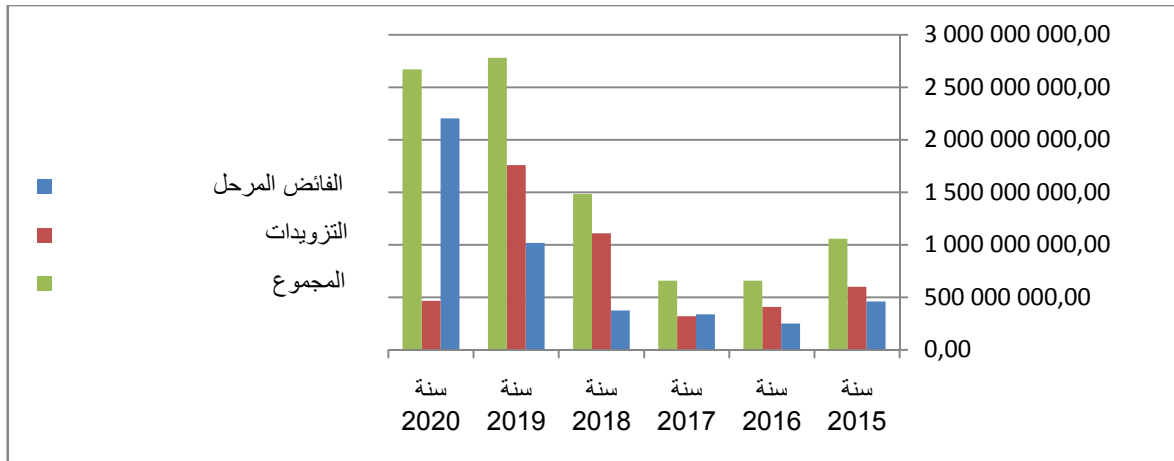
تعتمد البلدية على الإعانات المالية المقدمة من طرف الدولة لتمويل المخطط البلدي، وقد عرفت هذه الإعانات تطور كما هو موضح في الجدول الآتي:

جدول رقم(01): ميزانية الإعانات لبلدية ادرار من سنة 2015 إلى 2020 :

التسمية	سنة 2015	سنة 2016	سنة 2017	سنة 2018	سنة 2019	سنة 2020
الفائض المرحل	459 038 448,54	249 127 271,48	339 789 862,80	374 104 570,64	1 019 659 493,13	2 204 149 419,22
التزويدات	599 601 554,70	408 615 848,59	318 752 390,22	1109.723901,93	1 759 654 135,96	466 659 603,36
المجموع	1 058 640 003,24	657 743 120,07	658 542 253,02	374 104 570,64	2 779 313 629,09	2 670 809 022,58

المصدر: من إنجاز الطلبة اعتمادا على ميزانية البلدية لسنوات 2015-2016-2017-2018-2019-2020.

الشكل رقم(03): التمثيل البياني يمثل تطور الإعانات لميزانية بلدية ادرار خلال 2015-2020.



المصدر: من إعداد الطلبة اعتمادا على نتائج الجدول رقم(01)

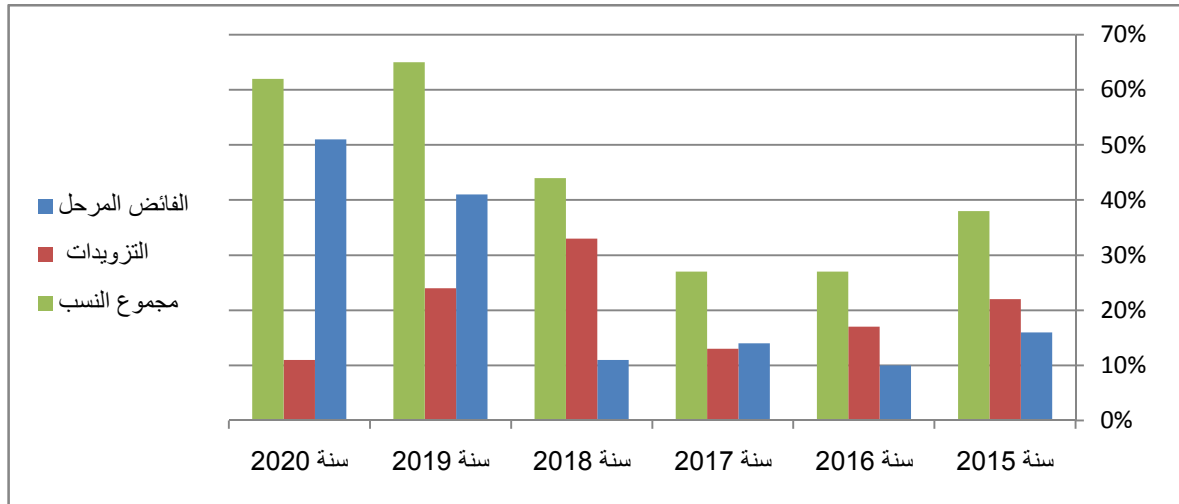
من جدول والشكل أعلاه نلمس تزايد في قيمة الإعانات لبلدية ادرار من سنة إلى أخرى ، حيث بلغت حوالي مليار دينار جزائري في 2015 ، وارتفعت إلى أكثر من مليارين دينار جزائري سنة 2020 وهذا راجع إلى الموارد الذاتية (الفائض المرحل) للبلدية من جهة، ومركزية تمويل المخطط البلدي للتنمية (التزويدات) من جهة أخرى.

جدول رقم(02): يبين نسبة مساهمة الإعانات في إيرادات قسم التجهيز والاستثمار لبلدية ادرار خلال السنوات 2015-2020.

الإعانات	سنة 2015	سنة 2016	سنة 2017	سنة 2018	سنة 2019	سنة 2020
الفائض المرحل	%16	%10	%14	%11	%41	%51
التزويدات	%22	%17	%13	%33	%24	%11
مجموع النسب	%38	%27	%27	%44	%65	%62

المصدر: من إعداد الطلبة اعتمادا على معطيات جدول رقم(02) .

الشكل رقم(04): التمثيل البياني يمثل تطور نسبة الإعانات لبلدية ادرار خلال السنوات 2015-2020.



المصدر: من إعداد الطلبة اعتمادا على نتائج الجدول رقم(02) .

من نتائج المبينة في الجدول أعلاه يتضح لنا بصفة عامة أن الإعانات تحتل نسبة معتبرة من ميزانية بلدية ادرار، إذ تراوحت نسبة مساهمة الإعانات المالية من 27% إلى 65% في السنوات الأخيرة، وهذا راجع إلى الاستناد الشبه المطلق للبلدية من طرف تمويلات المخطط البلدي.

المطلب الثاني: تحليل الموارد الغير الجبائية الداخلية لبلدية ادرار

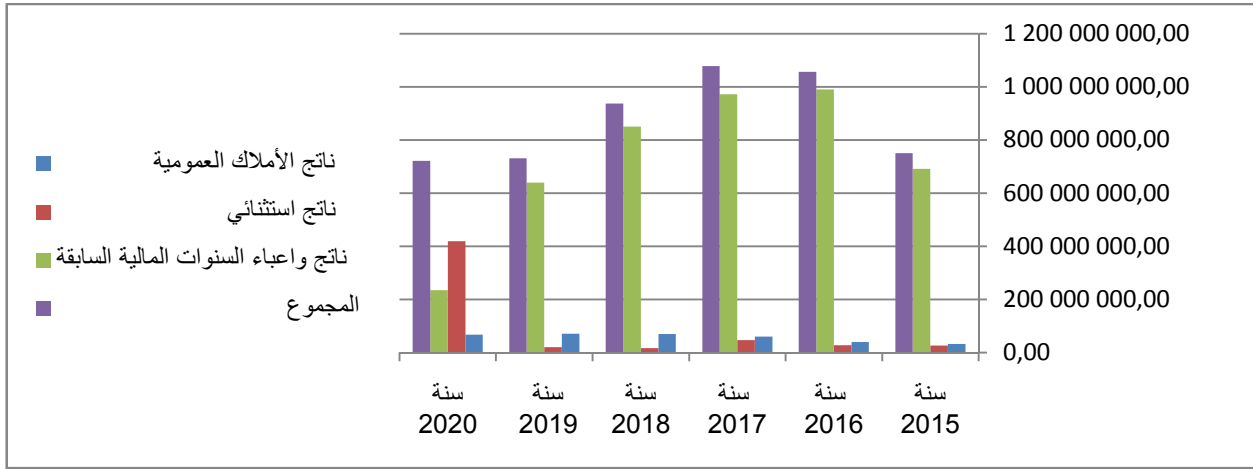
تمثل الموارد المالية غير الجبائية في موارد داخلية والتي تتبع أساسا من الإمكانيات الذاتية للجماعات المحلية، بالإضافة إلى موارد خارجية والتي تأتي للجماعات المحلية من خارج إمكانياتها.

جدول رقم(03): ميزانية الموارد الغير الجبائية لبلدية ادرار خلال سنوات 2015-2020.

سنة 2020	سنة 2019	سنة 2018	سنة 2017	سنة 2016	سنة 2015	الموارد الغير الجبائية
66 978 519,43	70 667 934,68	69 470 217,45	59 908 009,74	39 301 613,73	33 128 854,89	نتاج الأملاك العمومية
419 850 400,79	20 200 000,00	16 550 140,21	46 644 051,52	27 555 324,53	25 907 154,74	نتاج استثنائي
234 373 441,89	640 355 103,94	851 061 717,75	972 309 518,34	990 256 137,37	692 144 206,66	نتاج واعباء السنوات المالية السابقة
721 202 362,11	731 223 038,62	937 082 075,41	1 078 861 579,60	1 057 113 075,63	751 180 216,29	المجموع

المصدر: من انجاز الطلبة اعتمادا على ميزانية بلدية ادرار لسنوات 2015-2016-2017-2018-2019-2020.

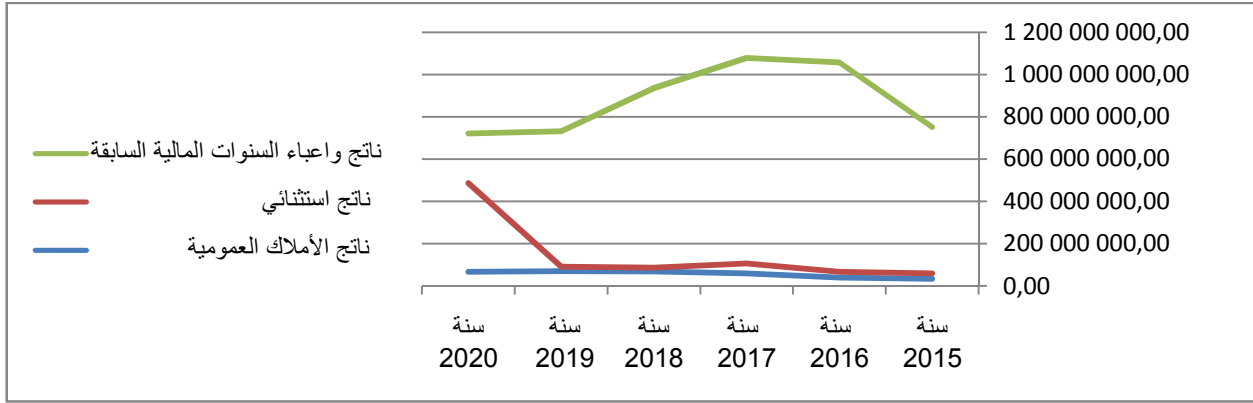
الشكل رقم(05): التمثيل البياني يمثل تحليل و مساهمة الموارد الغير الجبائية في ميزانية بلدية ادرار خلال سنوات 2015-2020.



المصدر: من إعداد الطلبة اعتمادا على نتائج الجدول رقم(03).

من خلال قراءة وتحليل الجدول والشكل أعلاه يظهر لنا تزايد في الموارد غير الجبائية بقيمة كبيرة، وهذا راجع إلى ناتج أعباء السنوات المالية السابقة خلال السنوات، مما جعلها تساهم في ميزانية البلدية بنسبة معتبرة.

الشكل رقم(06): رسم بياني يمثل مساهمة الموارد الغير الجبائية في ميزانية بلدية ادرار خلال 2020-2015.



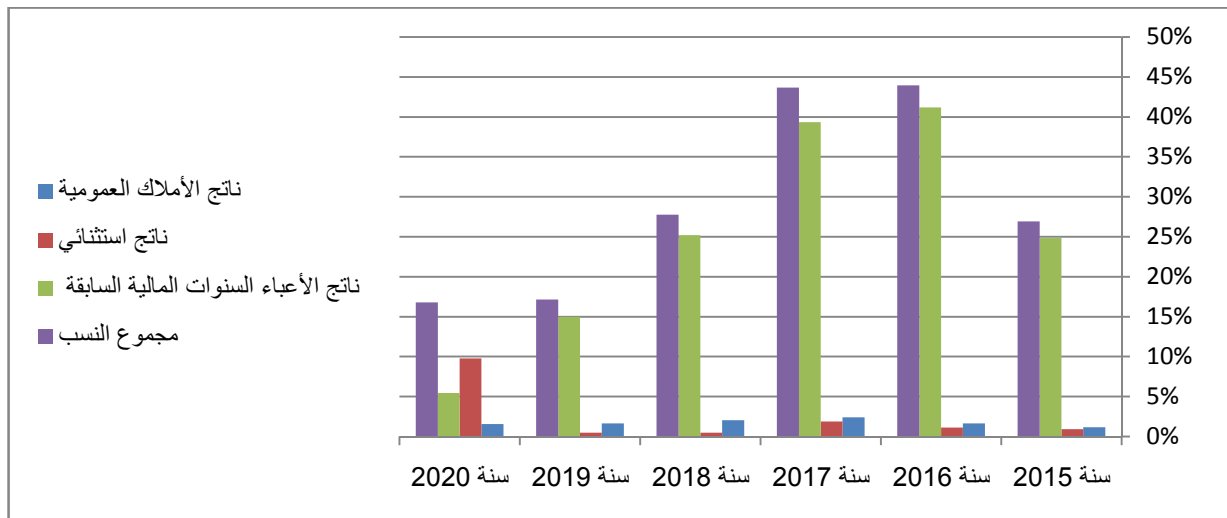
المصدر: من إعداد الطلبة اعتمادا على نتائج الجدول رقم(03).

الجدول رقم(04): يبين نسبة مساهمة الموارد الغير الجبائية في ميزانية بلدية ادرار خلال 2015-2020.

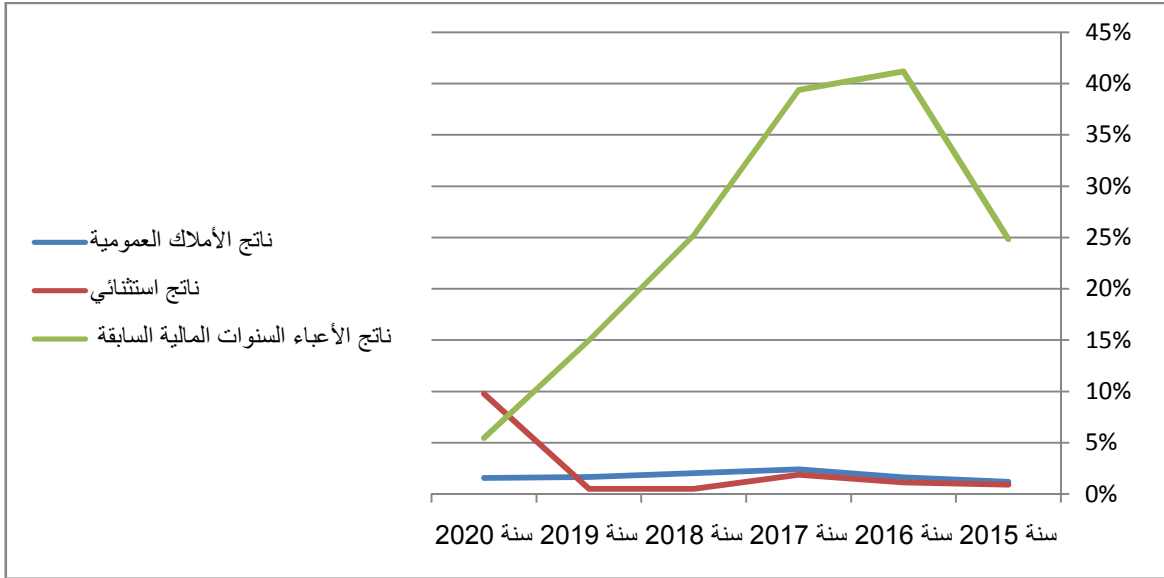
سنة 2020	سنة 2019	سنة 2018	سنة 2017	سنة 2016	سنة 2015	الموارد الغير الجبائية
2%	2%	2%	2%	2%	1%	نتاج الأملاك العمومية
10%	1%	1%	2%	1%	1%	نتاج استثنائي
5%	15%	25%	39%	41%	25%	نتاج الأعباء السنوات المالية السابقة
17%	17%	28%	44%	44%	27%	مجموع النسب

المصدر: من انجاز الطلبة اعتمادا على ميزانية بلدية ادرار لسنوات 2015-2016-2017-2018-2019-2020

الشكل رقم(07): التمثيل البياني يمثل نسبة مساهمة الموارد الغير الجبائية في تطور ميزانية بلدية ادرار خلال 2015-2020.



الشكل رقم(08): التمثيل البياني يمثل نسبة تطور مساهمة الموارد الغير الجبائية في ميزانية ادرار خلال 2015-2020.



المصدر: من إعداد الطلبة اعتمادا على نتائج الجدول رقم(04).

من نتائج الجدول والتمثيل البياني أعلاه فقد بلغت النسبة لسنتي 2016-2017 حيث قاربت 44% وهي نسبة مرتفعة عموما، إذ تبين لنا أن بلدية ادرار اعتمدت على مواردها الخاصة في دعم مالية الميزانية.

بينما انخفضت سنة 2018 لكن رغم ذلك تبقى قيمتها معتبرة وتساهم بشكل كبير في ميزانيتها، ويرجع سبب هذا الانخفاض إلى تناقص حصيلة الموارد الغير الجبائية في السنوات الأخيرة وبقاءها ثابتة نتيجة نقص وتوقيف بعض المشاريع من طرف الولاية والحكومة.

**المطلب الثالث: مساهمة الموارد الغير الجبائية في تمويل ميزانية بلدية ادرار خلال
2020-2015.**

لمعرفة مدى مساهمة الموارد الغير الجبائية في ميزانية بلدية ادرار ، قمنا بتحليل حصيلة الموارد الغير الجبائية لسنوات الأخيرة والموضحة من خلال الجدول التالي:

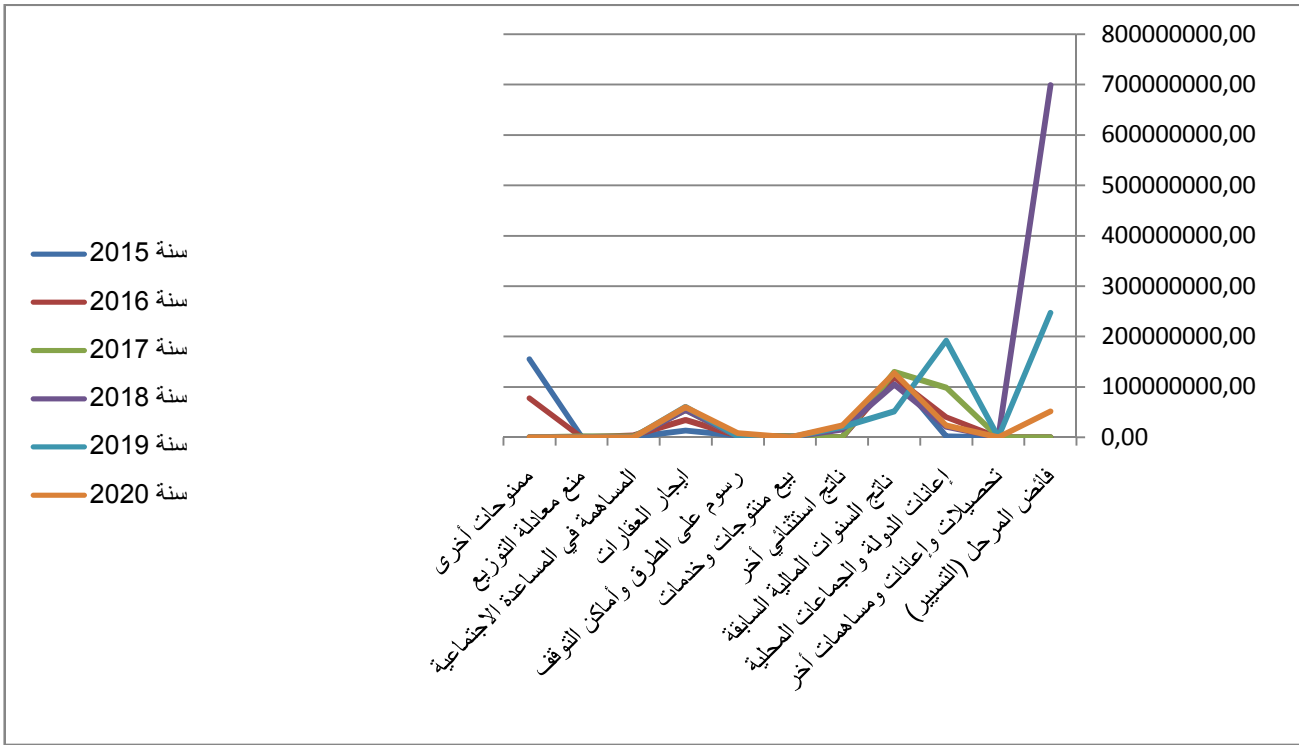
جدول رقم(05): ميزانية تبين وضعية تحصيل الموارد الغير الجبائية في بلدية ادرار خلال 2015-2020.

التسمية	سنة 2015	سنة 2016	سنة 2017	سنة 2018	سنة 2019	سنة 2020
فائض المرحل (التسيير)	0,00	0,00	0,00	698 936 584,01	247 246 250,71	51 343 871,65
تحصيلات وإعانات ومساهمات أخر	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	100 000,00
إعانات الدولة والجماعات المحلية	1 611 990,00	40 018 000,00	98 243 904,82	20 883 968,79	191 648 340,19	23 630 410,90
نتاج السنوات المالية السابقة	123 894 046,37	119 444 278,93	129 246 142,37	104 915 955,25	51 268 942,79	127 687 981,20
نتاج استثنائي آخر	0,00	0,00	0,00	15 100 000,00	20 200 000,00	23 400 000,00
بيع منتجات وخدمات	2 000 000,00	2 000 000,00	2 000 000,00	0,00	0,00	100 000,00
رسوم على الطرق وأماكن التوقف	3 000 000,00	3 000 000,00	2 000 000,00	2 000 000,00	2 000 000,00	8 000 000,00
إيجار العقارات	13 528 855,20	34 052 802,60	53 943 936,24	53 943 936,25	60 667 934,68	59 667 934,68
المساهمة في المساعدة الاجتماعية	356 400,00	4 000 000,00	2 000 000,00	0,00	0,00	0,00
منع معادلة التوزيع	1 025 500,00	0,00	1 657 000,00	0,00	0,00	0,00
ممنوحات أخرى	155 180 219,00	77 590 109,50	0,00	0,00	0,00	0,00
المجموع	300 597 010,57	280 105 191,03	289 090 983,43	895 780 444,30	573 031 468,37	293 930 198,43

المصدر: من انجاز الطلبة اعتمادا على ميزانية بلدية ادرار لسنوات 2015-2016-2017-2018-2019-2020

نلاحظ من خلال الجدول أن مدخول موارد البلدية تناقص في السنة الأخيرة مقارنة بالسنوات السابقة وهذا راجع لظهور جائحة كورونا مما أدى إلى توقيف بعض المشاريع مثل المساهمة في المساعدة الاجتماعية كفتح القاعات والملاعب، وكذا ممنوحات أخرى كحقوق استغلال المكان مثل الطاولات بيع الأكل السريع والأغراض في الشوارع.

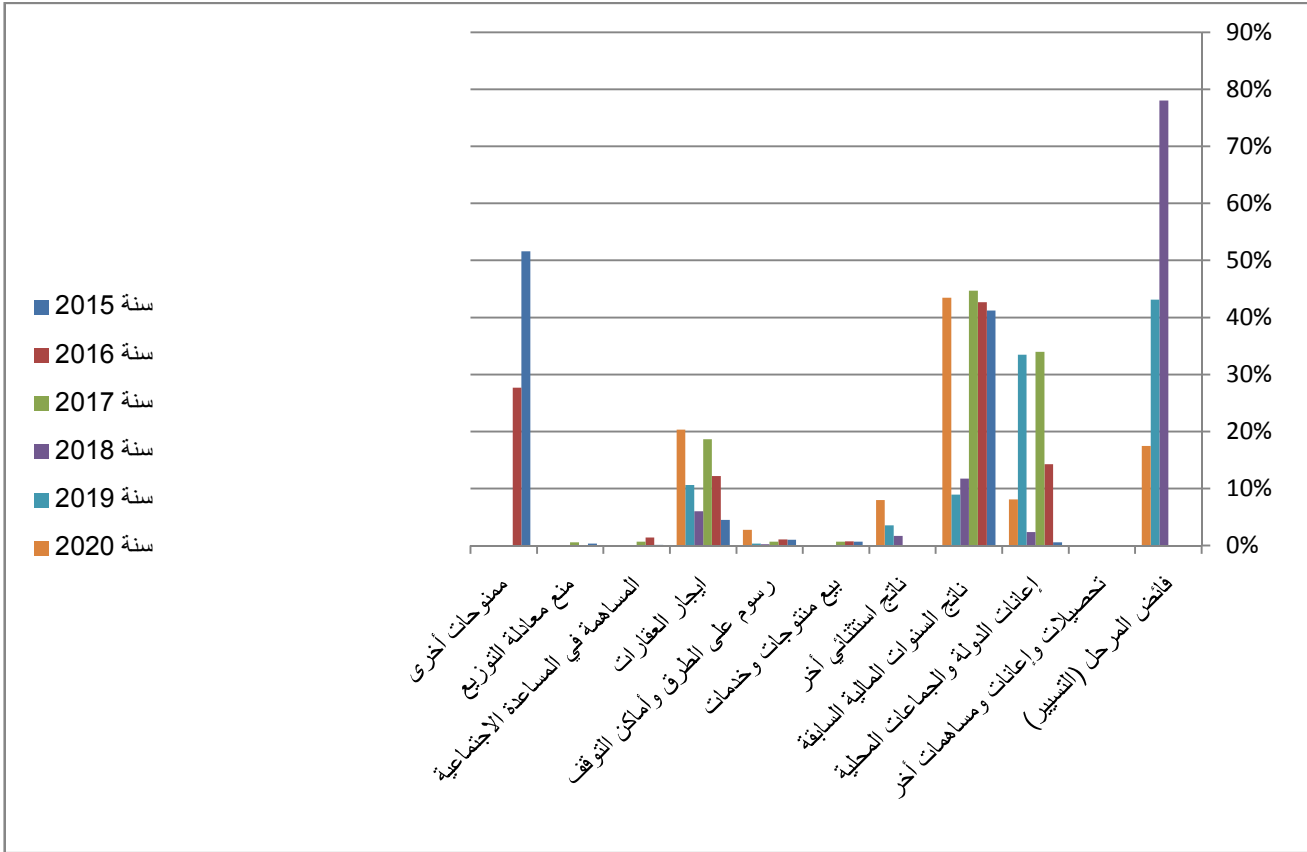
الشكل رقم(09): التمثيل البياني يوضح وضعية تحصيل الموارد الغير الجبائية خلال 2015-2020.



المصدر: من إعداد الطلبة اعتمادا على نتائج الجدول رقم(06)

من نتائج الجدول والتمثيل البياني نلاحظ أن حصيلة الموارد الغير الجبائية، كانت بقيم معتبرة مما ساهمت بشكل قليل في السنتين الأخيرة وهذا راجع إلى قلة المشاريع التي منحت للبلدية من أجل زيادة مواردها الخاصة نتيجة لوجود جائحة كورونا مما جعل تجميد وتوقيف بعض المشاريع.

الشكل رقم(10): التمثيل البياني يوضح نسبة مساهمة الموارد الغير الجبائية في ميزانية بلدية ادرار خلال 2015-2020.



المصدر: من إعداد الطلبة اعتمادا على نتائج الجدول رقم(06).

نلاحظ من خلال نتائج الجدول و التمثيل البياني أعلاه وجود تطور معتبر في مساهمة الموارد الغير الجبائية في تمويل ميزانية البلدية ، حيث ارتفعت بنسبة 70% في سنتي 2016-2017 وهذا راجع إلى التطور الذي عرفته ميزانية البلدية ، و الزيادة الكبيرة في مداخيلها خلال هذه الفترة. بينما انخفضت بنسبة 20% في سنتي الأخيرة ، وهذا راجع لظهور جائحة كورونا مما تم توقيف بعض المشاريع وإغلاق بعض الأماكن العامة لسلامة الشعب من المرض.

خلاصة الفصل:

تعتبر بلدية ادرار من أهم البلديات على مستوى الولاية بحكم موقعها الاستراتيجي بعاصمة الولاية، والكثافة السكانية المعتبرة بها. حيث تم تسليط الضوء على مواردها الغير الجبائية ومدى مساهمتها في تمويل ميزانيتها، والتي تعتمد في تمويلها سواء خارجيا: مثل الإعانات المالية من طرف الدولة من أجل تمويل المشاريع التي تقوم بها الجماعات المحلية، والداخلية تتمثل في ناتج توظيف الجماعات المحلية لإمكانياتها، ومواردها الخاصة المرتبطة بتسيير أملاكها وتسيير مواردها المالية.

وقد قمنا في الأخير بتحليل وتفسير النتائج المتوصل إليها انطلاقا من المعطيات التي تمت معالجتها، إذ بلغت نسبة مساهمة الموارد الغير الجبائية الداخلية خلال فترة 2015-2017 ما يقارب ب44%، بينما تناقصت خلال فترة 2019-2020 بنسبة 17%، وهذا راجع إلى ظهور جائحة كورونا التي أدت إلى توقيف المشاريع وغلق المحلات والأماكن العامة.

ساهمت الموارد الغير الجبائية الخارجية (الإعانات المالية)، في ميزانية البلدية خلال فترة 2015-2017 بنسبة معتبرة 27%، بينما في سنوات الأخيرة 2019-2020 قدمت إعانات مالية من طرف الدولة لتمويل مشاريع الجماعات المحلية (PCD) بنسبة 65%.

والأخير نستنتج أن الموارد الغير الجبائية تأثر على ميزانية البلدية وتساهم في تمويلها بنسبة معتبرة وتحقيق تطور.

الخاتمة

الخاتمة

الخاتمة:

إن التحدي الذي يواجه البلدية في الجزائر هو ترفيتها إلى مستوى المؤسسة العصرية القادرة على تقديم الخدمات وتسريع معاملات المواطنين، والتواصل المباشر معهم وتفعيل مشاركتهم، وجعلها عملية مستمرة في التنمية المحلية، ولمواجهة هذه التحديات فهي ملزمة على العمل بجدية على تعبئة مواردها الذاتية لتضمن حسن سير مصالحها وكذا تلبية احتياجات مواطنيها المتزايدة، ولعل أهم مصادر التمويل هي الجبائية وغير الجبائية.

فرجع عوائد هذين المصدرين لامحال سيعطيها أرباحية مالية ما يكون لها من انعكاسات ايجابية على استقلالية التسيير من جهة ومن أخرى الحصول على رضا المواطن الذي في وضع ثقته في الهيئة المسيرة، و التي تتمثل في رئيس المجلس الشعبي البلدي و أعضاءه، هذا الأخير الذي و إن وجد حجة له الإيرادات الجبائية فلن يجدها في الإيرادات غير الجبائية حيث أن حسن استغلال هذه الأخيرة يدل دلالة قطعية على جدية في الهيئة في حسن تسيير ممتلكات البلدية بالحفاظ عليها و صيانتها و كذا استغلالها في الحصول على الموارد المالية التي تساهم تمويل ميزانية البلدية، ومقاضاة كل من يحاول إتلافها أو التلاعب بها أو حتى الاستلاء عليها.

في هذا الإطار، وقصد تثمين هذه الموارد يتعين على البلدية القيام بما يلي:

- 1- تحديث تسعيرة إيجار المحلات ذات الاستعمال السكني أو المهني.
- 2- إعداد رخص تعاقدية لمختلف الاستعمالات المؤقتة للأماكن العمومية للبلدية.
- 3- تحسين تسعيرة الخدمات المؤقتة لمستعملي المرافق العامة دار الحضانة، النقل المدرس.
- 4- تخصيص جزء من الاقتطاع يوجه لإنشاء أملاك منتجة للمداخل أو تهيئة الأملاك الموجودة المسلك الجيد والمنظم لسجل جرد الأملاك العقارية والمنقولة.

نتائج الدراسة:

من خلال دراستنا هاته مدى مساهمة الموارد الغير الجبائية على تمويل ميزانية البلدية لبلدية ادرار، أمكننا استخلاص بعض النتائج بناءً الفرضيات محل الدراسة والتي كانت كما يلي:

الخاتمة

- الوقوف على مالية البلدية أعطانا صورة واضحة عن الدور الذي يمكن أن تقوم به من أجل تحقيق أهدافها التنموية. حيث تتوفر على كل المؤهلات اللازمة التي تجعلها تخدم مصالح المجتمع المحلي.
 - رغبة المواطن في تحسين ظروفه المعيشية تفرض عليه البحث عن ما يخدم مصالحه ويسهل تعاملاته باعتباره محرك كل عملية تنمية، فأدائه لالتزاماته الجبائية والمصالح المحلية يعود بالنفع عليه، إلا أن قلة وعي المواطن بحقوقه وجهله لواجباته أسهم إلى حد كبير في انتشار مظاهر الفساد والتهرب الضريبي مما يؤثر سلباً على موارد البلدية.
 - بالإضافة إلى الموارد الجبائية التي تتوفر عليها البلدية، فهي تقوم بتقديم خدمات كثيرة للمواطن ولقاء هذه الخدمات تحصل على إيرادات، فقد أجاز المشرع الجزائري للبلدية تحصيل بعض الحقوق وذلك ما نصت عليه المادة 175 من القانون 10-11 المتعلق بالبلدية، حيث تقوم بتحديد إطار تسيير ممتلكاتها وسير مصالحها العمومية، أجاز لها التصويت على ممتلكاتها العقارية والمنقولة عن طريق الكراء والبيع.
 - تبين لنا أن مصادر تمويل الجماعات المحلية تتعدد وتختلف، بين مصادر تمويل داخلية متمثلة في: مداخيل الأملاك والتمويل الذاتي. ومصادر تمويل خارجية تتمثل في: الإعانات والمخصصات وهي متعددة مثل إعانات صندوق التضامن والضمان للجماعات المحلية، إعانات التجهيز والاستثمار التي تقدمها الدولة من أجل تمويل المشاريع التي تقوم بها الجماعات المحلية، ويتطابق هذا النوع من الإعانات مع إعانات التجهيز التي تقدمها الدولة في إطار المخططات البلدية للتنمية.
- وفي الأخير نستخلص إن بلدية ادرار تتغذى وبنسب معتبرة من الإعانات والمساهمات المحصل عليها من طرف الدولة (PCD).

التوصيات والاقتراحات:

- ✓ إجراء دورات تدريبية للمسؤولين عن مالية البلدية وذلك من أجل تحسين كفاءتهم المهنية في التسيير.

الخاتمة

✓ التقليل من اعتماد البلدية على إعانات الدولة لأن ذلك يؤدي إلى عدم التحفيز على ذاتية، بل يجب أن تقوم بأدوار جدية في التنمية في ظل تراجع دور الدولة، حيث يجب عليها أن تكون مصادرها المالية أكثر استقلالية ومرونة، والتوفيق بين المتاح والمطلوب.

✓ مشاركة المواطنين وذوي الكفاءات العلمية بشكل عام في القرارات المحلية.

قائمة المصادر

والمراجع

قائمة المراجع و المصادر

الرقم	الكتب
01	* عبد الرزاق إبراهيم الشخلي «الإدارة المحلية دراسة مقارنة» الأردن: دار وائل للنشر، سنة 2001، ص 25.
02	* طه حامد الدليمي، «الفدرالية أو اللامركزية السياسية»، العراق، الدار الجامعية، سنة 2011، ص 42.
03	* السبتي وسيلة «تمويل التنمية المحلية» إيتراك للطباعة والنشر والتوزيع، القاهرة، سنة 2009، ص 174.

الرقم	المذكرات
01	* نور الدين يوسف «الجباية المحلية و دورها في تحقق التنمية المحلية في الجزائر دراسة تقييميه للفترة 2000-2008 مع دراسة حالة البويرة»، مذكرة الماستر في العلوم الاقتصادية، تخصص اقتصاديات المالية والبنوك، جامعة أحمد بوقره بومرداس، ص 02.
02	* ط. بوتاتة عبد الحق، العايب عبد الهادي «ديناميكية تفعيل دور الجماعات المحلية في تحقيق التنمية الاقتصادية المحلية (دراسة مشروع المخطط الخماسي الثاني 2010_2014)»، مذكرة الماستر في العلوم الأساسية تخصص إدارة الجماعات المحلية، جامعة بومرداس، سنة 2016، ص 21.
03	* بن عمراني عبد القادر وآخرون، «الجباية المحلية ودورها في تحقيق التنمية المحلية»، مذكرة شهادة الماستر، تخصص جباية المؤسسة، جامعة ادرار، سنة 2014، ص 26.

الرقم	الرسالة
01	* شويح بن عثمان، «دور الجماعات المحلية في التنمية المحلية» رسالة الماجستير في القانون العام، جامعة تلمسان، سنة 2011، ص 128.
02	* ط. كيلالي عواد، «تمويل الجماعات المحلية»، رسالة الماجستير في القانون العام، تخصص قانون الإدارة العامة، جامعة سيدي بلعباس، سنة 2017، ص 124.
03	* نضيرة دويابي، «الحكم الراشد المحلي و إشكالية عجز ميزانية البلدية»، رسالة الماجستير في العلوم الاقتصادية، كلية العلوم الاقتصادية والعلوم التجارية وعلوم التسيير، جامعة تلمسان، السنة 2010، ص 07.

قائمة المراجع و المصادر

الرقم	المجلة
01	*بسمة عولمي، « تشخيص نظام الإدارة المحلية والمالية المحلية في الجزائر»، مجلة اقتصادية شمال إفريقيا، عدد 04 جامعة عنابة، السنة 2010، ص258.
02	*د.ناجي عبد النور، « نحو تفعيل دور الإدارة المحلية الجزائرية لتحقيق التنمية الشاملة»، مجلة أكاديمية، قسم العلوم السياسية، جامعة عنابة، العدد الأول، سنة 2013، ص31.
03	*د.وهيبة بن ناصر، «التمويل المحلي ودوره في عملية التنمية المحلية»، مجلة البحوث والدراسات القانونية والسياسية، جامعة البليدة، العدد السادس، ص103.
04	* د.نوال مجذوب، «مزايا وطرق جمع البيانات المختلفة وعيوبها ومتى يتم استخدام كل منها»، مجلة السراج في التربية وقضايا المجتمع، العدد الأول، جامعة تلمسان، مارس 2017

الرقم	الندوة
01	"La décentralisation des collectivité territoriales", service de presse de l'ambassade de France à Vienne, Autriche, (mars 2011), p.5.

ملخص الدراسة:

إن البلدية باعتبارها الخلية القاعدية لتجسيد اللامركزية الإقليمية تلعب دوراً هاماً في مجال التنمية المحلية، لذا وجهت لها صلاحيات تفعيلها محلياً وتجسيد برامج تنمية تخدم المجتمع المحلي. لذا درسنا هذا الموضوع بهدف الوقوف على واقع الموارد الغير الجبائية ببلدية ادرار، ومدى مساهمتها في تمويل ميزانيتها.

حيث توصلنا إلى أنه يجب على البلدية إعطاء من الأهمية، ما يثمن الإيراد غير الجبائي الذي يدعم تعبئة الموارد المالية المحلية من جهة و يرتقي بالخدمة العمومية من جهة أخرى.

العمل بجدية على تعبئة مواردها الذاتية لتضمن حسن سير مصالحها و كذا تلبية احتياجات مواطنيها المتزايدة.

Résumé de l'étude:

La commune, en tant que cellule de base pour l'incarnation de la décentralisation régionale, joue un rôle important dans le domaine du développement local, c'est pourquoi elle a reçu les pouvoirs de l'activer localement et d'incarner des programmes de développement au service de la communauté locale.

Nous avons donc étudié ce sujet afin de déterminer la réalité des ressources non fiscales dans la commune d'Adrar, et l'ampleur de sa contribution au financement de son budget.

Nous avons conclu que la municipalité devrait accorder de l'importance à ce qui valorise les recettes non fiscales qui soutiennent la mobilisation des ressources financières locales d'une part et favorisent le service public d'autre part. Travailler sérieusement à mobiliser ses propres ressources pour assurer le bon fonctionnement de ses intérêts ainsi que répondre aux besoins grandissants de ses citoyens.

قائمة

الملاحق

حسابات	الرصيد	الرصيد	الرصيد	الرصيد	الرصيد	الرصيد	مفصلة	صورتة مفصلة تاريخية
60	166,653,457.42	46,997,252.27	1,560,038,747.05	736,450,467.10	1,726,692,204.47	783,447,719.37	.....	.....
61	81,037,126.72	.....	81,037,126.72	.....	.....
62	80,074,005.22	.....	80,074,005.22	.....	.....
63	10,888,554.79	.....	10,888,554.79	.....	.....
64	337,022,831.00	.....	337,022,831.00	.....	.....
65
66	40,796,789.80	.....	68,914,957.16	.....	.....
67	22,659,978.21	.....	40,513,978.21	.....	.....
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
79
82
83
060
10
13
14
16
17
23
24
25
26
27
28

صورتة مفصلة تاريخية
.....

الميزانية التقديرية				التصديق				الميزانية العامة للفترة	
المصادر	الالتزامات	التزامات	التزامات	التزامات	التزامات	التزامات	الميزانية	الميزانية	الالتزامات
201.334.962,33	174.737.739,55	1.804.814.299,98	905.837.715,97	1.806.149.262,31	1.080.575.455,52	280.901.771,30	663.953.414,85	663.953.414,85	080
.....	74.749.066,35	.....	218.152.704,95	.....	.....	159.680.831,56	.....	.....	10
.....	42.082.200,86	.....	117.488.830,72	.....	.....	66.285.113,51	.....	.....	13
.....	-	.....	66.285.113,51	.....	.....	300.390.886,72	.....	.....	14
.....	-	.....	300.390.886,72	.....	.....	-	.....	.....	17
.....	-	.....	-	.....	.....	-	.....	.....	20
.....	30.573.754,20	.....	18.428.337,60	.....	.....	49.000.091,80	.....	.....	24
.....	17.854.000,00	.....	26.397.914,68	.....	.....	44.251.914,68	.....	.....	25
.....	-	.....	-	.....	.....	-	.....	.....	27
.....	2.891.700,00	.....	-	.....	.....	2.891.700,00	.....	.....	28
.....	-	.....	-	.....	.....	-	.....	.....	29
34.964.203,89	.....	.....	819.000,00	.....	.....	819.000,00	.....	.....	30
.....	.....	.....	24.943.805,85	.....	.....	59.908.009,74	.....	.....	31
.....	.....	.....	162.653.414,85	.....	.....	162.653.414,85	.....	.....	32
.....	.....	.....	81.741,12	.....	.....	81.741,12	.....	.....	33
.....	.....	.....	1.657.000,00	.....	.....	1.657.000,00	.....	.....	34
.....	.....	.....	29.765.785,92	.....	.....	29.765.785,92	.....	.....	35
.....	.....	.....	532.310.740,82	.....	.....	532.310.740,82	.....	.....	36
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	37
166.370.758,44	6.587.018,14	46.644.051,52	-	46.644.051,52	6.587.018,14	6.587.018,14	.....	.....	38
.....	.....	805.938.759,90	-	972.309.518,34	160.686.127,79	160.686.127,79	.....	.....	39
.....	.....	.....	160.686.127,79	.....	.....	.....	.....	.....	40
.....	365.773.219,74	663.827.388,40	289.722.817,75	663.827.388,40	655.496.037,49	655.496.037,49	.....	.....	41
.....	.....	339.789.862,80	-	339.789.862,80	318.752.390,22	318.752.390,22	.....	.....	42
.....	.....	318.752.390,22	.....	.....	.....	.....	.....	.....	43
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	44
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	45
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	46
.....	64.524.419,32	5.285.135,38	95.233.345,60	5.285.135,38	159.757.764,92	495.738.272,57	.....	.....	47
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	48
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	49
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	50
.....	301.248.800,42	.....	194.489.472,15	.....	.....	495.738.272,57	.....	.....	51
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	52
201.334.962,33	540.510.959,29	2.288.641.688,38	1.195.560.533,72	2.469.976.650,71	1.736.071.483,01	1.736.071.483,01	.....	.....	53
.....	.....	160.686.127,79	160.686.127,79	160.686.127,79	160.686.127,79	160.686.127,79	.....	.....	54
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	55
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	56
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	57
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	58
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	59
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	60
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	61
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	62
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	63
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	64
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	65
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	66
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	67
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	68
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	69
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	70
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	71
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	72
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	73
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	74
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	75
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	76
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	77
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	78
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	79
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	80
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	81
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	82
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	83
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	84
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	85
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	86
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	87
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	88
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	89
.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	90

2017 : 5/1/2017

المحيط		الإجراءات		التحديتات		الموازنة العامة للميزانية		الحسابات
الإيرادات	التفصيل	الإيرادات	التفصيل	الإيرادات	التفصيل	الإيرادات	التفصيل	
397 094 097,44	77 506 179,08	1 098 025 296,24	1 046 681 909,57	1 495 119 393,68	1 124 188 088,65			قسم التسيير
	63 927 089,08		206 895 781,07		270 822 870,15			بلغ ووزارم
	9 898 900,00		179 785 957,77		189 674 857,77			اتصال وخدمات خارجية
			30 106 552,90		30 106 552,90			مصرف التسيير اللام
			298 904 101,50		298 904 101,50			مصرف المستخدمين
								مصرف ورسوم
								مصرف ملية
	3 690 190,00		38 390 000,00		42 080 190,00			منح واعانات
			45 263 476,21		45 263 476,21			مساهمات ومصصم وقاتات نفقات الغير
								كروية حطب الاصلاح والمواريث
								اعفاء استثنائية
								مفروجات الامتثال
39 555 776,83		2 121 000,00		2 121 000,00				نفع الاملاك العمومية
79 119 018,40		27 240 817,33		66 796 594,16				تصحيحات واعانات ومساهمات
		115 652 530,19		194 771 548,59				تقليص الاعفاء
								مفروجات صلتوق الاموال المشتركة
34 844 211,67		37 281 245,25		37 281 245,25				حزوق غير منظرة
		448 463 637,40		483 307 849,07				حزوق منظرة
								نفع ملق
		25 071 310,56		25 071 310,56				نفع استثنائي
243 575 090,54		442 194 755,51		685 769 846,05				نفع واعفاء الفترات المالية السابقة
			247 336 040,12		247 336 040,12			الاصحاح لثقت التجهيز والاشتغال
	2 195 584 720,21	2 779 400 575,33	582 651 156,11	2 779 400 575,33	2 778 235 876,32			قسم التجهيز و الاستثمار
		1 019 659 493,13		1 019 659 493,13				المحز و التقلص المرط
		1 759 654 135,96		1 759 654 135,96				كرويات
								اعانات مسندة من طرف البلدية
								مساهمات الغير في اشغال التجهيز
								اهراسمات
								مناطق القطار الاصصعي
								كرارات
	137 718 162,73	86 946,24	77 457 263,68	86 946,24	215 175 426,41			املاك عقارية ومقولة
								مناقص البلدية لاجلر من سنة
								مناقص رقم
								كرويات للرحف الاصصعية البلدية
								اشغال جديدة وتصلحيت كبرى
	2 057 866 557,48		505 193 892,43		2 563 060 449,91			مجموع النفقات و الإيرات
397 094 097,44	2 273 090 899,29	3 877 425 871,57	1 629 333 065,68	4 274 519 969,01	3 902 423 964,97			ما يخص النفقات و الإيرات
	0,00	247 336 040,12	247 336 040,12	247 336 040,12	247 336 040,12			مجموع النفقات و الإيرات
								مجموع النفقات و الإيرات
397 094 097,44	2 273 090 899,29	3 630 089 831,45	1 381 997 025,56	4 027 183 928,89	3 655 087 924,85			مجموع النفقات و الإيرات
1 875 996 801,85	0,00	0,00	2 248 092 805,89	0,00	372 096 004,04			مجموع النفقات و الإيرات
2 273 090 899,29	2 273 090 899,29	3 630 089 831,45	3 630 089 831,45	4 027 183 928,89	4 027 183 928,89			مجموع النفقات و الإيرات

حدد مبلغ هذه الميزانية بسب ثلاثة ملايين وست مائة و ثلاثون مائون و تسعة و ثمانون ألفا و ثمان مائة و واحد و ثلاثون مائون جزائري و خمسة و أربعون سنتيم

أدرار في
الوالي

الإيرادات		التفصيلات		الإيرادات		التفصيلات		الإيرادات		التفصيلات		الإيرادات		التفصيلات		الموازنة العامة للميزانية		المصوبات		
الإيرادات		التفصيلات		الإيرادات		التفصيلات		الإيرادات		التفصيلات		الإيرادات		التفصيلات		الموازنة العامة للميزانية		المصوبات		
395,689,207,69	34,262,316,55	1,224,456,776,68	1,223,523,383,36	1,620,145,984,37	1,257,785,699,91	قسم التسيير	60	1,967,058,232,12	2,671,253,871,37	2,660,820,319,89	قسم التجهيز و الإستثمار	83	1,967,058,232,12	2,671,253,871,37	2,660,820,319,89	قسم التجهيز و الإستثمار	83	1,967,058,232,12	2,671,253,871,37	2,660,820,319,89
	9,116,129,29		209,114,549,74		218,230,679,03	مبلغ ولزوم	60		2,204,149,419,22		المعز أو القرض المرحل	060		2,204,149,419,22		المعز أو القرض المرحل	060		2,204,149,419,22	
	16,136,395,78		307,308,092,32		323,444,488,10	التفان وخدمات خارجية	61		466,659,603,36		توريدات	10		466,659,603,36		توريدات	10		466,659,603,36	
	572,887,60		34,577,367,90		35,150,255,50	مصرف التسيير العام	62				مساهمة الغير في تفان التجهيز	13				مساهمة الغير في تفان التجهيز	13			
	5,486,210,51		294,640,825,42		300,127,035,93	مصرف التسيير	63				مساهمة الغير في تفان التجهيز	14				مساهمة الغير في تفان التجهيز	14			
			245,000,00		245,000,00	مصرف رسوم	64				مساهمة الغير في تفان التجهيز	16				مساهمة الغير في تفان التجهيز	16			
						مصرف رسوم	65				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	66				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	67				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	68				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	69				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	70				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	71				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	72				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	73				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	74				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	75				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	76				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	77				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	78				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	79				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	80				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	81				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	82				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	83				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	84				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	85				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	86				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	87				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	88				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	89				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	90				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	91				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	92				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	93				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	94				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	95				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	96				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	97				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	98				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	99				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			
						مصرف رسوم	100				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17				مساهمة الغير في تفان التجهيز	17			

حدد مبلغ هذه الميزانية بـ ثلاثة ملايين و ست مائة و سبعة وخمسون مليوناً و سبع مائة و ستة عشر ألفاً و ثلاث مائة و اثنان وثمانون ديناراً جزائرياً و ثلثون سنتيم
 مرفوضاً مستقيماً
 المرفوض المستحق للتفان والإيرادات (المجموع بـ)
 المجموع الحقيقي (الطبي) للتفان والإيرادات (المجموع أ)
 ما يقطن المصلي 83 من التفان و المدة 100 من الإيرادات
 المدة 730 من التفان و الإيرادات

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

ولاية أدرار
دائرة أدرار
بلدية أدرار

مصلحة الإيرادات والمستلكات

وضعية تحصيل الإيرادات لسنة 2015

الوضعية الى غاية 2015/12/31

الرقم	البيان	المدة	التسمية	البيغ المحقق للتراثية الاولية 2015 B.P	البيغ المحقق للتراثية الاولية 2015 B.S	مجموع التراتية الاولية والاضافية	البيغ المعلق الى غاية 31/03/2016 الى 31/12/2015 بالفترة الفعلية	البيغ الاجمالي
1	901	729	تصويوت و املاك و مساهمات اخرى	0.00	0.00	0.00	259,243.32	-259,243.32
2	902	729	املاك التربة والجماعات المحلية	0.00	120,181,000.00	120,181,000.00	55,521,807.00	64,659,193.00
		799	تصويوت و املاك اخرى	0.00	0.00	0.00	3,510.75	-3,510.75
3	903	799	تصويوت و املاك اخرى	0.00	0.00	0.00	4,696,135.17	-4,696,135.17
		700	بيع المتروحات و الخدمات	0.00	0.00	0.00	525,000.00	-525,000.00
4	904	723	املاك التربة والجماعات المحلية	0.00	41,018,000.00	41,018,000.00	0.00	41,018,000.00
		729	تصويوت و املاك اخرى	0.00	0.00	0.00	49,744.29	-49,744.29
5	905	799	تصويوت و املاك اخرى	0.00	0.00	0.00	254,460.00	-254,460.00
		712	رسوم على الطرق و امكن التوقف	0.00	0.00	3,000,000.00	7,892,620.33	-4,892,620.33
4	904	723	املاك التربة والجماعات المحلية	0.00	0.00	0.00	40,018,000.00	-40,018,000.00
		729	تصويوت و املاك اخرى	0.00	0.00	0.00	46,472.31	-46,472.31
711	711	799	تصويوت و املاك اخرى	0.00	0.00	0.00	33,557.02	-33,557.02
		711	الاجل الطرقات	0.00	0.00	0.00	21,000.00	-21,000.00
827	827	827	تصويوت و املاك اخرى	0.00	0.00	0.00	250,000.00	-250,000.00
		700	بيع المتروحات و الخدمات	0.00	0.00	2,000,000.00	135,000.00	1,865,000.00
5	905	799	تصويوت و املاك اخرى	0.00	0.00	0.00	243,217.89	-243,217.89
		827	تصويوت و املاك اخرى	0.00	49,209,828.59	49,209,828.59	0.00	49,209,828.59

2015/12/31

356,400.00	0.00	356,400.00	0.00	356,400.00	0.00	356,400.00	المساهمة في المساعدة الاجتماعية (الطاقة) المساهمة الاجتماعية-تأمين-مبلغ مسجل الرصدة	721/0	920	6
10,670,269.72	2,958,965.48	13,528,865.20	0.00	13,528,865.20	0.00	13,528,865.20	إيجار الطرقات	711		
-319,120.10	319,120.10	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	نفع استقلالي المير	799	931	7
74,069,694.94	614,522.84	74,684,217.78	74,684,217.78	74,684,217.78	0.00	0.00	مخصصات سيطرة	827		
373,432,133.63	26,306,883.37	399,739,017.00	0.00	399,739,017.00	0.00	399,739,017.00	الرسم الاجمالي الموقوف على تلبية الخدمة T V	780		
1,500,000.00	0.00	1,500,000.00	0.00	1,500,000.00	0.00	1,500,000.00	الرسم على البيع	751		
84,500.00	115,500.00	200,000.00	0.00	200,000.00	0.00	200,000.00	الرسم على المبيعات	785		
-7,366,603.00	7,366,603.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	الرسم الطرقي (رخصة البناء)	769/1		
903,012.00	0.00	903,012.00	0.00	903,012.00	0.00	903,012.00	الرسم الطرقي	760		
6,021,372.50	222,686.50	6,244,059.00	0.00	6,244,059.00	0.00	6,244,059.00	التشريفية على النقل الطرقي TA-TF	760/1		
287,378,417.16	73,290,314.84	360,668,732.00	0.00	360,668,732.00	0.00	360,668,732.00	الرسم على التملك المبني TAP65%	762	940	8
-155,188,439.00	155,188,439.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	البلغ التجاري % 30 V F	763		
-1,273,555.90	1,273,555.90	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	التشريفية على النقل الاجمالي I G R - B I C	769		
7,624,924.00	0.00	7,624,924.00	0.00	7,624,924.00	0.00	7,624,924.00	الرسم على سنس التأخير للاقراض السكنية	769/1		
-13,920,760.98	13,920,760.98	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	الرسم على قسيمة 40% I U F	769/3		
47,209,178.49	0.00	47,209,178.49	47,209,178.49	47,209,178.49	0.00	0.00	نفع قسيمة القرضية	827		
1,025,500.00	0.00	1,025,500.00	0.00	1,025,500.00	0.00	1,025,500.00	بلغ مسجلة التوزيع	740		
155,180,219.00	0.00	155,180,219.00	155,180,219.00	84,095,243.50	71,084,975.50	71,084,975.50	مستحقات المير	749	941	9
892,746,222.97	391,526,720.09	1,284,272,943.06	416,397,468.36	867,875,474.70			المجموع			

البرازيليا
رئيس المجلس الشعبي البلدي

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

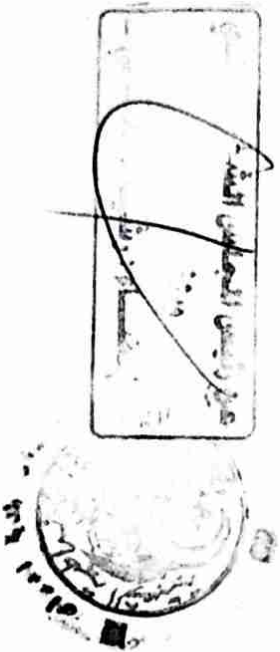
وضعية تحصيل الإيرادات لسنة 2016
والموضوعة على غاية 31/12/2016

ولاية أدرار
بالقرب من أدرار
بلدية أدرار
مصلحة الإيرادات والمستندات

الرقم	النوع	التسمية	المبلغ المحقق للموازنة الأولية B.P 2016	المبلغ المحقق للموازنة الأولية B.S	مجموع الموازنة الأولية والاستثنائية	المبلغ المحقق إلى غاية 31/12/2016	المبلغ الاجمالي
1	901	تصاريح و إعانات و مساعدات اخرى	0.00	0.00	0.00	420,684.80	420,684.80
		إعانات الدولة والجماعات المحلية	0.00	0.00	0.00	1,624,000.00	1,624,000.00
		تصاريح و إعانات اخرى	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2	902	نقح استقاضي اكر	0.00	0.00	0.00	3,567,819.37	3,567,819.37
		بيع المنتوجات و الخدمات	0.00	0.00	0.00	693,000.00	693,000.00
3	903	إعانات الدولة والجماعات المحلية	0.00	40,018,000.00	40,018,000.00	0.00	40,018,000.00
		تصاريح و إعانات اخرى	0.00	0.00	0.00	75,058.34	75,058.34
		بيع المنتوجات و الخدمات	0.00	0.00	0.00	147,000.00	147,000.00
		رسوم على الطرق و أماكن التوقف	0.00	0.00	3,000,000.00	2,223,311.13	2,223,311.13
4	904	نقح السنوات المحقة السابقة	0.00	0.00	0.00	89,405.70	89,405.70
		الاجل المطرات	0.00	0.00	0.00	3,000.00	3,000.00
		نقح استقاضي اكر	0.00	0.00	0.00	123,123.93	123,123.93
		نقح السنوات المحقة السابقة	0.00	0.00	0.00	14,400.00	14,400.00
		بيع المنتوجات و الخدمات	0.00	0.00	2,000,000.00	-2,000,000.00	-2,000,000.00
5	905	نقح السنوات المحقة السابقة	0.00	49,209,828.59	49,209,828.59	-49,209,828.59	-49,209,828.59
		نقح استقاضي اكر	0.00	0.00	0.00	2,351.49	2,351.49

0.00	4,000,000.00	4,000,000.00	4,000,000.00	4,000,000.00	0.00	المساعدة في المساعدة الاجتماعية (التغطية المسطرة المعطى-المستوفى-قائمة رسمي - مطبق الرخصة)	721/0	920	6
-22,242,164.96	11,810,647.64	34,052,802.60	0.00	34,052,802.60	0.00	إيجار المقار	711		
-63,533,368.25	6,701,082.09	70,234,450.34	70,234,450.34			مصفولات سابقة	827	931	7
23,678,734.94	23,678,734.94	0.00	0.00	0.00	0.00	نتائج استقللي آخر	798		
10,462,269.36	31,951,189.36	21,488,920.00	0.00	21,488,920.00	0.00	الرسم الاجمالي الوحيد على تغطية اللقمة- T V	750		
-1,500,000.00		1,500,000.00	0.00	1,500,000.00	0.00	الرسم على المنبع	751		
-109,500.00	90,500.00	200,000.00	0.00	200,000.00	0.00	الرسم على المطبات	755		
4,534,250.40	6,534,250.40	2,000,000.00	0.00	2,000,000.00	0.00	الرسم المقري (رخصة البناء)	759/1		
0.00		0.00	0.00	0.00	0.00	الرسم على التطوير	759		
-858,682.00		858,682.00	0.00	858,682.00	0.00	الرسم المقري	760		
-14,785,228.99	407,731.01	15,192,960.00	0.00	15,192,960.00	0.00	الضريبة على الدخل المقري TA-TF	760/1	940	8
170,715,619.06	513,678,796.06	342,963,177.00	0.00	342,963,177.00	0.00	الرسم على النشاط المهني TAP65%	762		
192.00	192.00	0.00	0.00	0.00	0.00	الذبح الجزائي % 30 VF	763		
1,973,256.19	1,973,256.19	0.00	0.00	0.00	0.00	الضريبة على الدخل الاجمالي IGR-BI	769		
-287.00		287.00	0.00	287.00	0.00	الرسم على مسو التاجور للاغراض السياحية	769/1		
13,398,873.25	20,649,483.25	7,250,610.00	0.00	7,250,610.00	0.00	الرسم على البيعة%40 IUF	769/3		
-47,209,178.49		47,209,178.49	47,209,178.49		0.00	نتج السنوات المالية السابقة	827		
0.00		0.00	0.00	0.00	0.00	منج معاملة التوزيع	740	941	9
-77,590,109.50		77,590,109.50	0.00	77,590,109.50	0.00	منجحات أخرى	749		
-45,291,987.82	673,477,017.70	718,769,005.52	210,671,457.42	508,097,548.10		مجموع			

المرافق
رئيس المجلس الشعبي البلدي



الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

ولاية أدرار
دائرة أدرار
بلدية أدرار
مصلحة الإيرادات والمستلقات

وضعية تصفية الإيرادات لسنة 2017

الوضعية الى غاية 2017/11/31

الرقم	الياب	المقابلة	التسمية	المبلغ المخصص للسنوية الأثرية 2017 B,P	المبلغ المخصص للسنوية الاعتقالية 2017 B,S	مجموع السنوات الأثرية والاعتقالية	المبلغ المحقق الى غاية 31/11/2017	المباقي للايجاز
1	901	729	تصفيات و اعلات و مساهمات اخرى	0.00	0.00	0.00	178,779.17	178,779.17
2	902	723	اعلالت التربة والجماعات المحلية	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
		729	تصفيات و اعلات اخرى	0.00	0.00	0.00	76,011.48	76,011.48
3	903	799	نتاج استقلى اخر	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
		700	بيع المنتجات و الخدمات	0.00	0.00	0.00	819,000.00	819,000.00
4	904	723	اعلالت التربة والجماعات المحلية	0.00	43,506,804.82	43,506,804.82	0.00	-43,506,804.82
		729	تصفيات و اعلات اخرى	0.00	0.00	0.00	21,621.23	21,621.23
		700	بيع المنتجات و الخدمات	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
		712	رسوم على الطرق و أماكن التوقف	2,000,000.00	2,000,000.00	2,000,000.00	5,063,157.50	3,063,157.50
5	905	729	نتاج السنوات المحلية المسبقة	0.00	0.00	0.00	80,223.40	80,223.40
		711	ايويل الطرقات	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
		799	نتاج استقلى اخر	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5	905	827	نتاج السنوات المحلية المسبقة	0.00	0.00	0.00	-2,000,000.00	-2,000,000.00
		700	بيع المنتجات و الخدمات	2,000,000.00	2,000,000.00	2,000,000.00	0.00	0.00
5	905	827	نتاج السنوات المحلية المسبقة	0.00	49,209,828.59	49,209,828.59	0.00	-49,209,828.59
		799	نتاج استقلى اخر	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	913	723	اعلالت التربة والجماعات المحلية	0.00	54,737,100.00	54,737,100.00	54,737,100.00	0.00

0.00	2,000,000.00	2,000,000.00	2,000,000.00	2,000,000.00	0.00	280,356,226.68	969,227,687.24	المساهمة في المساعدة الاجتماعية (الطائرة المسجلة بالسلطنة - المسجلين - فئة رحمة) مطعم الرحمة (	721/0	920	6
42,390,771.51	11,553,164.73	53,943,936.24		53,943,936.24	0.00			المساعدات	711		
72,212,783.65	7,823,530.13	80,036,313.78	80,036,313.78					مخصصات سيطرة	827	931	7
73,985,263.99	73,985,263.99	0.00		0.00				نقد استثنائي آخر	799		
447,051,933.97	17,055,343.03	464,107,277.00		464,107,277.00				الرسوم الاجمالية المدفوعة على تلبية الخدمة TV	750		
0.00	0.00	0.00		0.00				الرسوم على المبيعات	751		
0.00	0.00	0.00		0.00				رسوم الامانة	754		
56,000.00	56,000.00	0.00		0.00				الرسوم على الخدمات	755		
7,619,864.50	9,619,864.50	2,000,000.00	2,000,000.00	0.00				الرسوم الطارئة (رخصة البناء)	759/1		
501,653.00	0.00	501,653.00		501,653.00				الرسوم الطارئة	760		
235,070.00	235,070.00	0.00		0.00				الضريبة على النقل الطارئة TA-TF	760/1	940	8
9,831,683.91	426,751,840.91	416,920,157.00		416,920,157.00				الرسوم على التخطط المحلي TAP65%	762		
5,492.70	5,492.70	0.00		0.00				البلغ الجزائي % 30 VF	763		
806,483.25	1,317,982.75	2,124,466.00		2,124,466.00				الضريبة على النقل الاجمالي IGR-BI	769		
0.00	0.00	0.00		0.00				الرسوم على مسر التاجر للاقراض السياحية	769/1		
5,136,284.14	22,766,382.14	17,630,098.00		17,630,098.00				الرسوم على الهيئة 40% IUF	769/3		
47,209,178.49	0.00	47,209,178.49		47,209,178.49				نقد السيارات المدفوعة السائلة	827		
0.00	1,657,000.00	1,657,000.00		1,657,000.00				مبلغ معلقة التوزيع	740	941	9
0.00	0.00	0.00		0.00				مصرفات اخرى	749		
603,780,985.26	635,802,827.66	1,239,683,812.92	280,356,226.68	969,227,687.24							

البريد الإلكتروني: info@...
 رقم الهاتف: 0969227687
 رقم الفاكس: 0969227687
 الموقع الإلكتروني: www...
 العنوان: www...

الصفحة 1 من 1

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

ولاية أدرار
دائرة أدرار
بلدية أدرار
مصلحة الإبرادات والمستلزمات

وضعية تصفيل الإبرادات لسنة 2018
الوضعية إلى غاية 31/11/2018

الرقم البريدي	البيان	المدة	التسمية	المبلغ المخصص للفترة الأولى B.P 2018	المبلغ المخصص للفترة الثانية B.S 2018	مجموع B.P+B.S	المبلغ المحقق إلى غاية 31/11/2018	الباقي للإحتياز	الخالص
900	اللائق مرحل (التصفير)	820	اللائق مرحل (التصفير)	0.00	698,936,584.01	698,936,584.01	0.00	698,936,584.01	
	تصفيلات و إعانات و مساهمات اخرى	729	تصفيلات و إعانات و مساهمات اخرى	0.00	0.00	0.00	175,798.52		
901	إعانات الدولة والجماعات المحلية	723	إعانات الدولة والجماعات المحلية	0.00	11,857,015.00	11,857,015.00	11,857,015.00		
	نتائج السنوات المالية السابقة	827	نتائج السنوات المالية السابقة	0.00	0.00	0.00	3,480.32		
2	إعانات الدولة والجماعات المحلية	723	إعانات الدولة والجماعات المحلية	0.00	16,000,000.00	16,000,000.00	3,000,000.00	13,000,000.00	
	تصفيلات و إعانات اخرى	729	تصفيلات و إعانات اخرى	0.00	0.00	0.00	16,841.04		
	نتائج استثنائي اخر	799	نتائج استثنائي اخر	0.00	0.00	0.00	2,915.45		
	بيع المنتوجات و الخدمات	700	بيع المنتوجات و الخدمات	0.00	0.00	0.00	432,000.00		
3	إعانات الدولة والجماعات المحلية	723	إعانات الدولة والجماعات المحلية	15,763,032.22	26,380,000.00	42,143,032.22	7,000,000.00	35,143,032.22	
	تصفيلات و إعانات اخرى	729	تصفيلات و إعانات اخرى	0.00	0.00	0.00	110,911.22		
	بيع المنتوجات و الخدمات	700	بيع المنتوجات و الخدمات	0.00	0.00	0.00	7,950.00		
	رسوم على الطرق و أماكن التوقف	712	رسوم على الطرق و أماكن التوقف	0.00	0.00	0.00	7,044,444.50		5,044,444.50
4	إعانات الدولة والجماعات المحلية	723	إعانات الدولة والجماعات المحلية	0.00	11,100,821.79	11,100,821.79	7,000,000.00	4,100,821.79	
	تصفيلات و إعانات اخرى	729	تصفيلات و إعانات اخرى	0.00	0.00	0.00	71,356.49		
	أجر الطرقات	711	أجر الطرقات	0.00	0.00	0.00	1,000.00		
	نتائج استثنائي اخر	799	نتائج استثنائي اخر	0.00	0.00	0.00	0.00		
	نتائج السنوات المالية السابقة	827	نتائج السنوات المالية السابقة	0.00	0.00	0.00	0.00		
	بيع المنتوجات و الخدمات	700	بيع المنتوجات و الخدمات	0.00	0.00	0.00	0.00		
5	نتائج السنوات المالية السابقة	827	نتائج السنوات المالية السابقة	0.00	0.00	0.00	0.00		

		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	نتائج استثنائي اخر	799		
9,281,471.79		134,320,071.79	125,038,600.00	69,415,450.00	55,623,150.00	اعلنت الدولة والجامعات المحلية المساهمة في المساعدة الاجتماعية (الطويلة المسافة-المحالفين-المستين-قوة رمضان -معلم الرمعة)	721/0	920	6				
		0.00	0.00	0.00	0.00	اعلنت الدولة والجامعات المحلية	723						
		2,700,000.00	2,700,000.00	2,700,000.00	0.00	الاجل الطائرات	711						
		36,774,124.38	17,169,811.86	53,943,936.24	0.00	معمولات سابقة	827	931	8				
		99,074,778.96	5,841,176.29	104,915,955.25	0.00	نتائج استثنائي اخر	799						
899,085.16		15,999,085.16	15,100,000.00	15,100,000.00	0.00	الرسم الاجمالي الوحيد على ثمانية القطعة T V	750						
614,667.44		20,380,923.44	19,766,256.00	5,647,501.34	14,118,754.66	الرسم على المديح	751						
		1,000,000.00	1,000,000.00	1,000,000.00	1,000,000.00	رسم الإقامة	754						
		0.00	0.00	0.00	0.00	الرسم على الطلقات	755						
		76,500.00	23,500.00	100,000.00	100,000.00	الرسم الطلري (رخصة البناء)	759/1						
		12,436,309.47	0.00	0.00	0.00	الرسم الطلري T A-T F	760						
5,797.00		334,895.00	329,098.00	94,028.00	235,070.00	الرسم الطلري %50	760	940	9				
		1,543,266.00	1,543,266.00	1,543,266.00	0.00	الرسم على التخطط المنهي TAP65%	762						
		47,462,149.12	452,051,097.88	499,513,247.00	183,927,583.20	الطلع الجزائي % 30 V F	763						
		0.00	0.00	0.00	0.00	الغضبية على الدخل الاجمالي I G R - B I	769						
890,788.75		898,477.75	7,689.00	42,303,157.00	42,310,846.00	الرسم على سعر التأجير للأغراض السياحية	769/1						
		0.00	0.00	0.00	0.00	الرسم على البيئة%40 I U F	769/3						
		1,568,938.49	25,105,999.51	26,674,938.00	7,621,410.16	نتائج السنوات المالية السابقة	827						
		47,209,178.49	0.00	47,209,178.49	47,209,178.49	منع معلقة التوزيع	740	941	10				
		0.00	0.00	0.00	0.00	منفوجات اخرى	749						
16,736,254.64	985,889,373.46	723,985,060.69	1,679,879,617.00	1,244,751,950.24	519,733,980.76								

2018

31 ديسمبر

الإدارة العامة للقطاع المصرفي
بنك مصر

الإدارة العامة للقطاع المصرفي

بنك مصر

بنك مصر

بنك مصر

بنك مصر

بنك مصر

بنك مصر

بنك مصر

بنك مصر

بنك مصر

بنك مصر

بنك مصر

بنك مصر

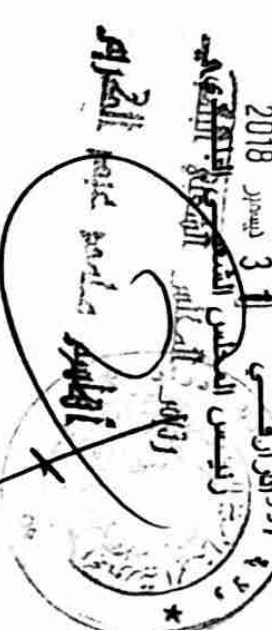
بنك مصر

بنك مصر

بنك مصر

بنك مصر

بنك مصر



بنك مصر

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

ولاية أدرار
دائرة أدرار
بلدية أدرار
مصلحة الإيرادات والمستندات

وضعية تحصيل الإيرادات لسنة 2019
الوضعية الى غاية 31/11/2019

الرقم	التفصيل	المبلغ المحقق	المبلغ المحقق الى غاية 31/11/2019	مجموع B.P+B.S	المبلغ المحقق للميزانية الاصلية B.S 2019	المبلغ المحقق للميزانية الاولى B.P 2019	التفصيل	المدة	الرقم
900	فائض مرحل (التسيير)	247,246,250.71	227,147.58	247,246,250.71	247,246,250.71		فائض مرحل (التسيير)	820	900
901	تخصيلات و اعانات و مساهمات اخرى	5,928,507.50	X	5,928,507.50		5,928,507.50	تخصيلات و اعانات و مساهمات اخرى	729	901
901	اعانات النورية و الجماعات المحلية	5,928,507.50	X	5,928,507.50		5,928,507.50	اعانات النورية و الجماعات المحلية	723	901
901	تتبع السنوات المالية السابقة						تتبع السنوات المالية السابقة	827	901
902	اعانت النورية و الجماعات المحلية	8,000,000.00	X	8,000,000.00		8,000,000.00	اعانت النورية و الجماعات المحلية	723	902
902	تخصيلات و اعانات اخرى		141,841.30				تخصيلات و اعانات اخرى	729	902
902	تتبع استثنائي اخر						تتبع استثنائي اخر	799	902
902	بيع المتروحات و الخدمات		1,995,000.00				بيع المتروحات و الخدمات	700	902
902	تتبع السنوات المالية السابقة	12,544,000.00		12,544,000.00	12,544,000.00		تتبع السنوات المالية السابقة	827	902
903	اعانت النورية و الجماعات المحلية	45,101,744.22	X	47,260,821.79	25,964,305.68	21,296,516.11	اعانت النورية و الجماعات المحلية	723	903
903	تخصيلات و اعانات اخرى		55,805.76				تخصيلات و اعانات اخرى	729	903
903	تتبع السنوات المالية السابقة	32,482,121.00		32,482,121.00	32,482,121.00		تتبع السنوات المالية السابقة	827	903
904	بيع المتروحات و الخدمات						بيع المتروحات و الخدمات	700	904
904	رسوم على الطرق و اسمن التوقف	3,737,729.23	X	2,000,000.00		2,000,000.00	رسوم على الطرق و اسمن التوقف	712	904
904	اعانت النورية و الجماعات المحلية	5,547,830.90	X	5,550,410.90		5,550,410.90	اعانت النورية و الجماعات المحلية	723	904
904	تخصيلات و اعانات اخرى		10,117.03				تخصيلات و اعانات اخرى	729	904
904	اجور الطرقات		119,467.00				اجور الطرقات	711	904
904	تتبع استثنائي اخر						تتبع استثنائي اخر	799	904
904	تتبع السنوات المالية السابقة	4,892,821.79		4,892,821.79	4,892,821.79		تتبع السنوات المالية السابقة	827	904

وضعية تحصيل الأورادات لسنة 2020
الوضعية إلى غاية 31/12/2020

2020
2019

الرقم	البلد	البلد الفرعي	المعدة	التسمية	المبلغ المخصص للبلدية الأورادية 2020 B.P	المبلغ المخصص للبلدية الأورادية B.S 2020	مجموع B.P+B.S	المبلغ المحقق إلى غاية 31/12/2020	الفترة التقديرية 2020/03/31	المبلغ الاجمالي
1	900	9003	820	الفاصل مرحل (التسيير)		51,343,871.65	51,343,871.65			51,343,871.65
		9011	827	نتائج السنوات المالية السابقة		4,428,527.50	4,428,527.50	632,946.50		4,428,527.50
2	902	9012	729	اعانات الدولة والجماعات المحلية				2,010,000.00		
		9022	723	اعانات الدولة والجماعات المحلية						
3	903	9031	827	نتائج السنوات المالية السابقة	18,500,410.90	20,544,000.00	18,500,410.90			18,500,410.90
		9049	729	اعانات الدولة والجماعات المحلية	8,000,000.00	8,000,000.00	8,000,000.00			8,000,000.00
4	904	9049	723	اعانات الدولة والجماعات المحلية						
		904	729	تعميرات واعانات اخرى				98,350.85		
5	905	9049	711	اجرار الطرقات						
		905	827	نتائج السنوات المالية السابقة		10,443,232.69	10,443,232.69			10,443,232.69
6	912	9120	700	بيع المتروقات والحطبات						
		9130	723	اعانات الدولة والجماعات المحلية	5,130,000.00		5,130,000.00			5,130,000.00
7	913	9130	827	نتائج السنوات المالية السابقة		74,791,179.97	74,791,179.97			74,791,179.97
		9209	723	المساهمة في المساعدة الاجتماعية (الطوارئ المسطرة المعلن-المستفيضة-رضيلن-حلم الرينة)		11,029,278.21	11,029,278.21			11,029,278.21
8	920	9209	723	اعانات الدولة والجماعات المحلية						
		920	799	نتائج استئقني اخر		0.00	0.00			0.00
8	920	9209	799	نتائج السنوات المالية السابقة		7,200,000.00	7,200,000.00			7,200,000.00
		920	827	نتائج السنوات المالية السابقة		5,850,000.00	5,850,000.00			5,850,000.00

2020 (1)

49,542,451.97	5,396,608.76	10,125,482.71	59,667,934.68	179,220,315.53	179,220,315.53	59,667,934.68	711	9310	931	9
176,800,490.37	6,790,359.13	2,419,825.16	179,220,315.53	179,220,315.53	179,220,315.53	59,667,934.68	827	9310	931	9
		355,332.84	0.00	0.00	0.00		799	9319		
			0.00	0.00	0.00		711	9319		
16,200,000.00			16,200,000.00	16,200,000.00	16,200,000.00		799			10

البعير الطرقات 711
 مخصصات مبيعة 827
 نتائج استقفي انفر 799
 نتائج الطرقات والمستقرات والبعير 711
 نتائج استقفي انفر 799

(2) Polo~ain

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

People's Democratic Republic of Algeria

Ministry of Higher Education and
Scientific Research
University Ahmed Draia of Adrar
The central library



وزارة التعليم العالي و البحث العلمي
جامعة أحمد دراية- أدرار
المكتبة المركزية
مصلحة البحث بالبيولوجيا

شهادة الترخيص بالإيداع

انا الأستاذ(ة): لخديمي عبد الحميد

المشرف مذكرة الماستر الموسومة بـ: مساهمة الموارد الغير الجبائية في تمويل ميزانية البلدية دراسة حالة

بلدية ادرار خلال الفترة 2015-2020

من إنجاز الطالب(ة): بوشمية زينب

و الطالب(ة): باهوطي حنان

كلية: العلوم الاقتصادية والعلوم التجارية وعلوم التسيير

القسم: العلوم التجارية

التخصص: مالية المؤسسة

تاريخ تقييم / مناقشة: 2022/05/30

أشهد ان الطلبة قد قاموا بالتعديلات والتصحيحات المطلوبة من طرف لجنة التقييم / المناقشة، وان المطابقة بين

النسخة الورقية والإلكترونية استوفت جميع شروطها.

ويامكانهم إيداع النسخ الورقية (02) والايكترونية (PDF).

- امضاء المشرف:


LAKHDIMI Abdelhamid
Maître de Conférence
Université Ahmed DRARIA d'Adrar

مساعد رئيس القسم:

ادرار في