



جامعة أحمد دراية أدرار
كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير



قسم علوم التجارة

مذكرة تدخل ضمن متطلبات نيل شهادة الماستر الأكاديمي
تخصص: مالية المؤسسة

بعنوان

فعالية التحصيل الجبائي للجماعات المحلية وتأثيره في تسيير خزينتها
دراسة حالة / بلدية ادرار

إشراف الدكتور

د حدادي عبد الغني

إعداد الطالبين

- مولاي رشيد
- الفايز احمد

لجنة المناقشة

(رئيسا)	استاذ تعليم العالي	بلبالي عبد الرحيم
(مقررا ومشرفا)	استاذ محاضراً	حدادي عبد الغني
(مناقشا)	استاذ محاضر	اقاسم عمر

الموسم الجامعي

2021-2020

الإهداء

اهدي عملي هذا إلى من أوصاني بهما ربي برا واحسانا إلى المرأة التي تصعب الكلمات والعبارات عن وصفها إلى من كانت تحترق لتغيير حياتنا، إلى من تعلمت على يدها حب الحياة والعطف والحنان، والتي خلقت في قلبي براعم الزهور وخضرة البساتين إلى هبة الرحمان "أمي الغالية".

إلى من علمني الأخلاق الكريمة ورباني على صدق القول والرغبة بالمعرفة مند نعومة أظفري، إلى من كان وما زال لي سندا في هذه الحياة ولم يبخل علي بالنفس والنفيس، إلى أبي العزيز إلى إخوتي الأعزاء إلى كل جوهرة ثمينة في حياتي.

إلى أحب أصدقائي إلى من أناروا لي الطريق في سبيل تحصيل ولو قدر بسيط من المعرفة أساتذتي الكرام.
إلى جميع الزملاء والزميلات بدفعة ماستر 2 مالية المؤسسة سنة 2021 - جامعة أدرار -
إلى أقرب الناس إلى قلبي من قريب وبعيد إلى كل من وسعهم قلبي ولم يكتبهم قلبي .

شكر وتقدير

ربنا لك الحمد كما ينبغي لجلال وجهك وعظيم سلطانك ومجدك عما أنعمت علينا من نعم لا تحصى منها توفيقك إيانا لإنجاز هذا العمل المتواضع.

إنه من العرفان بالجميل أن أتوجه في بداية هذه الدراسة بجزيل الشكر والتقدير إلى أستاذي المشرف "حدادي عبد الغني" على توجيهاته ونصائحه القيمة التي أفادتنني كثيرا في إثراء معارفي العلمية، وحرصه على تقديم يد العون والمساعدة ولم يدخر جهدا في تشجيعي ومساعدتي لإنجاز هذا العمل.

كما أخص بالشكر لجنة المناقشة على قبولها تقييم هذه المذكرة ومناقشتها. كما أتقدم بالشكر والتقدير لكل من أسهم برأيه وشجعني ولو بكلمة طيبة أو قدم لي يد العون من قريب أو من بعيد لإخراج هذا البحث إلى حيز الوجود.

فهرس الجداول

الصفحة	عنوان الجدول	رقم الجدول
44	تطور الضرائب والرسوم المقدرة والمحقة لبلدية ادرار 2018-2020	01
47	تطور الفائض والباقي للانجاز من سنة الى اخرى خلال الفترة 2018-2020	02

فهرس الاشكال

الصفحة	عنوان الشكل	رقم الشكل
46	تطور الضرائب والرسوم المقدرة والمحقة للفترة 2018-2020	01
49	تطور الفائض والباقي للانجاز من سنة الى اخرى خلال الفترة 2018-2020	02

فهرس الملاحق

رقم الملحق	عنوان الملحق
01	وضعية تحصيل الجباية لبلدية ادرار
02	وضعية تحصيل الجباية لبلدية ادرار 2018
03	وضعية تحصيل الجباية لبلدية ادرار 2019
04	وضعية تحصيل الجباية لبلدية ادرار 2020

الفهرس

الصفحة	الموضوع
VIII	الاهداء
II	شكر وتقدير
III	فهرس الجداول
IV	فهرس الاشكال
V	فهرس الملاحق
VI	الفهرس
أ-ت	مقدمة
الجانب النظري	
الفصل الاول : ماهية التسيير الجبائي والجباية المحلية	
04	تمهيد
11-05	المبحث الاول : الاطار العام للتحصيل الجبائي
05	المطلب الاول : ماهية التحصيل الجبائي
08	المطلب الثاني : خصائص التحصيل الجبائي
10	المطلب الثالث : مجالات تطبيق التحصيل الجبائي
17-12	المبحث الثاني : اساسيات حول خزينة البلدية (ادرار)
12	المطلب الاول : تعريف خزينة البلدية والتطور التاريخي لها
14	المطلب الثاني : طبيعة نشاط واهمية خزينة البلدية
15	المطلب الثالث : تنظيم خزينة البلدية
20-18	المبحث الثالث : علاقة التحصيل الجبائي بخزينة البلدية
18	المطلب الاول : اثر التحصيل الجبائي في خزينة البلدية
19	المطلب الثاني : اهداف التحصيل الجبائي في خزينة البلدية
20	المطلب الثالث : اهمية التحصيل الجبائي
21	خلاصة الفصل
الفصل الثاني : الدراسات السابقة	
22	تمهيد
24-23	المبحث الاول : عرض الدراسات السابقة المتعلقة بالتحصيل الجبائي
23	المطلب الاول : الدراسات العربية التي تناولت موضوع التحصيل الجبائي

24	المطلب الثاني : الدراسات الاجنبية التي تناولت موضوع التحصيل الجبائي
27-25	المبحث الثاني : عرض الدراسات السابقة المتعلقة بالخرزينة
25	المطلب الاول : الدراسات العربية التي تناولت موضوع الخزينة
27	المطلب الثاني : الدراسات الاجنبية التي تناولت موضوع الخزينة
30-28	المبحث الثالث : مناقشة الدراسات السابقة
28	المطلب الاول : اوجه الاختلاف مع الدراسات السابقة
29	المطلب الثاني : اوجه التشابه مع الدراسات السابقة
30	المطلب الثالث : القيمة المضافة التي قدمتها الدراسة الحالية
31	خلاصة الفصل
الجانب التطبيقي	
الفصل الثالث : دراسة تطبيقية لواقع التحصيل الجبائي لبلدية ادرار خلال الفترة 2018-2020	
32	تمهيد
44-33	المبحث الاول : تقديم تعريفي لبلدية ادرار
33	المطلب الاول : ماهية بلدية ادرار
38	المطلب الثاني : مهام بلدية ادرار
40	المطلب الثالث : الهيكل التنظيمي لبلدية ادرار
52-45	المبحث الثاني : واقع التحصيل الجبائي لبلدية ادرار
45	المطلب الاول : بعض الموارد الجبائية المحصلة جزيئيا او كليا لصالح البلدية
47	المطلب الثاني : دراسة تطور الضرائب والرسوم المقدرة والمحقة لصالح البلدية الفترة (2018-2020)
50	المطلب الثالث : دراسة تطور الفارق بين الضرائب والرسوم المقدرة والمحقة لبلدية ادرار الفترة (2018-2020)
53	خلاصة الفصل
ث-ج	خاتمة
58-57	قائمة المراجع
62-59	الملاحق

مقدمة :

تمهيد :

تعتمد الدول الحديثة على مجموعة من المصادر لتمويل نفقاتها، وتعتبر الإيرادات الجبائية المستمدة من الضرائب والرسوم المختلفة أهم هذه المصادر .

وبنمو وتطور مهام ومسؤوليات الدولة، أصبحت اللامركزية الإدارية مطلباً لا يمكن الاستغناء عنه، إذ أصبحت الجماعات المحلية تمارس دوراً لا يقل أهمية عن ذلك الذي تكلف به السلطات المركزية، فكان من الضروري لهذه الهيئات أن تتمتع بالشخصية المعنوية والاستقلال المالي لهذا الأخير الذي يعني تأمين بلدية أو ولاية للموارد المالية الكافية التي تمكنها من أداء الدور المنوط بها في تغطية نفقاتها المختلفة وتلبية متطلبات واحتياجات سكانها المحليين ودعم المسار التنموي على مستوى إقليمها وذلك بالاعتماد على جملة من المصادر أهمها الجباية المحلية . فالجباية المحلية تتمثل في كل من الضرائب والرسوم الموجهة للبلدية، الولاية ، والصندوق المشترك للجماعات المحلية سواء بصفة كلية أو جزئية أين يكون للدولة نصيب منها .

ومن المعروف ان المصالح الجبائية هي التي تتكفل بتطبيق الضريبة وتصفياتها ومتابعة اجال سدادها من طرف المكلف ، وتقوم ايضا بتحصيلها النهائي .

لكن تسمح لها التشريعات بالاستعانة ببعض المرافق العامة الاخرى في التحصيل الجبائي ، وتعتبر الخزينة ممثلة في المحاسبين العموميين المكلفة بتنفيذ عمليات الميزانية سواء جانب النفقات او جانب الايرادات ، من الهيئات المساهمة في التحصيل الجبائي .

ويعد العامل الجبائي أهم عامل يجب أن تعتمد عليه الجماعات المحلية لتمويل أكبر قدر ممكن من ميزانيتها عن طريق زيادة إيراداتها الجبائية وهو أساساً ما يصطلح عليه التحصيل الجبائي،

من هذا المنطلق يتم طرح "مفهوم التحصيل الجبائي" والذي يؤكد على توفير موارد للجماعات المحلية من اجل تغطية نفقاتها .

طرح الإشكالية:

إن التحصيل الجبائي الجيد للجماعات المحلية كفيلاً بتحقيق التحكم في جانب هام من التكاليف المالية، وبالتالي الرفع من المردودية المالية للبلدية.

ومن هذا المنطلق يمكن صياغة الإشكالية التالية:

فيما تتجلى أهمية التحصيل الجبائي للجماعات المحلية وما هو تأثيره على تسيير خزيرتها ؟! دراسة حالة بلدية ادرار .

مقدمة :

انطلاقاً من هذه الاشكالية يمكن طرح الأسئلة الفرعية التالية:

- هل يوجد اهتمام كبير للتحصيل الجبائي في بلدية أدرار؟

- ماهي أهمية التحصيل الجبائي على مستوى بلدية ادرار؟

فرضيات البحث:

على ضوء الأسئلة الفرعية المطروحة نقترح الفرضيات التالية:

- مستوى الاهتمام بالتحصيل الجبائي في بلدية ادرار ينخفض شيئاً فشيئاً من سنة الى اخرى طيلة فترة الدراسة

- أهمية التحصيل الجبائي مرهونة بمدى تغطية الايرادات الجبائية للأعباء .

اسباب إختيار الموضوع:

- ارتباط الموضوع بمجال التخصص .

- أهمية التحصيل الجبائي للجماعات المحلية ومدى تأثيره في تسيير خزينتها .

- الرغبة في الاطلاع على هذا الموضوع ذو الصلة بالجبائية.

- محاولة إبراز أهمية التحصيل الجبائي على مستوى الجماعات المحلية لبلدية ادرار .

أهمية الدراسة:

تبرز أهمية الموضوع في النواحي التالية:

- التعرف على مدى تغطية الموارد الجبائية للإنفاق المحلي.

- تحفيز البلديات إلى ضرورة تطبيق أساليب التحصيل الجبائي الذي لا زال لم يحظى بالقدر الكافي من الاهتمام.

أهداف الدراسة:

تسعى هذه الدراسة الى تحقيق جملة من الأهداف تتمثل فيما يلي:

- التعرف على حقيقة الوضع الجبائي للبلدية محل الدراسة، ومعرفة واقع التحصيل الجبائي بها .

- تقديم توصيات يمكن أن تساعد البلدية في تسيير وترشيد مواردها الجبائية.

منهج الدراسة:

تم الإعتماد في هذه الدراسة على مجموعة من المناهج بما يتماشى مع طبيعة الموضوع وذلك كما يلي: المنهج الوصفي فيما يتعلق بسرد المفاهيم الخاصة بالتحصيل الجبائي و الجماعات المحلية وخزينة البلدية ، كما اعتمد المنهج التاريخي في التطرق لمختلف المحطات التي مرت بيها الجماعات المحلية.

وأتبع المنهج التحليلي ودراسة حالة في الجانب التطبيقي من أجل إسقاط الدراسة على أرض الواقع، واسقاط نتائج الدراسة النظرية على إحدى بلديات ولاية أدرار.

صعوبات الدراسة:

من أهم الصعوبات التي واجهت إعداد هذا البحث نذكر مايلي:

- صعوبة الحصول على المعلومات من البلدية.
- قلة الدراسات السابقة التي تخص هذا الموضوع .
- نقص المراجع الحديثة التي تتناول هذا الموضوع .

الفصل الاول : الادبيات النظرية للتحصيل الجبائي وتأثيره على تسيير الخزينة

تمهيد :

تعتبر عملية التحصيل الضريبي المرحلة الأخيرة التي تصل إليها الضريبة إذ بعد تحديد مفهوم الضريبة و كذا وعائها و طرق تقديرها و بالتالي تحديد دين الضريبة، إذ من خلال التحصيل الضريبي تحقق الضريبة أهم هدف لها المتمثل في الهدف المالي أي توفر موارد مالية دائمة للدولة.

تتطلب عملية التسيير المالي للمؤسسة تحقيق توازن مالي بين مدخلات ومخرجات النشاط، وهو ما تساهم به الخزينة باعتبارها مركز لتسيير التدفقات المالية، التي تسمح للمؤسسة بالحفاظ على وضع مالي سليم، وتفعيل أداءها بشكل يحقق لها الربح والاستمرارية، فمن المهم الإحاطة بمختلف جوانب مفاهيم الخزينة .

وسنطرق في هذا الفصل بالتفصيل إلى التحصيل الضريبي و كذا تنظيم عملية التحصيل الضريبي وخزينة البلدية وكذا تنظيمها .

الفصل الاول : الادبيات النظرية للتحصيل الجبائي والجماعات المحلية وتأثيره على تسيير خزنتها

المبحث الاول : الاطار العام للتحصيل الجبائي

المطلب الاول : ماهية التحصيل الجبائي

اولا: مفهوم التحصيل الجبائي

لقد اهتم الكثير من الباحثين في علم المالية بعمل التحصيل الضريبي لما لها من أهمية، مما دفعهم إلى دراستها و الاهتمام بها، وقد أعطى بعض الباحثين تعاريف للتحصيل الضريبي و التي سنعرضها فيما يلي:

التعريف الأول: مجموع العمليات التي ترمي إلى نقل مبلغ الضريبة من ذمة الممول إلى الخزينة العامة، أي استثناء الدولة لدين الضريبة¹.

التعريف الثاني:تحصيل الضريبة يعني مجموع العمليات و الإجراءات التي تقوم بها الإدارة في سبيل وضع القوانين و الأنظمة الضريبية موضع التنفيذ، التحصيل الضريبي هو نقل مبالغها من المكلف بها إلى خزينة الدولة دون تعسف في إجراءاتها الإدارية، بحيث تحد بقدر الإمكان من حساسية الممول اتجاه الضريبة².

التعريف الثالث: تحصيل الضريبة هي المرحلة الأخيرة، حيث يدخل العائد الضريبي لخزينة الدولة وفق الأصول و القواعد المقررة قانونيا، حيث يترك للدوائر التالية أمر اتخاذا لتدابير و الإجراءات القانونية لجمع إيرادات الضرائب من خلال هذه التعاريف يمكن استخلاص أن التحصيل الضريبي هو مجموع العمليات التي تقوم بها الإدارة³.

الضريبية و التي تهدف إلى نقل مبلغ الضريبة من ذمة الممول إلى خزينة الدولة، دون تعسف أو تعقيد في الإجراءات الإدارية، و هذا حتى تتجنب الكثير من عمليات الغش و التهرب الضريبي.

¹فؤاد توفيق ياسين ، المحصلة الضريبية ، دار اليازوري العلمية للنشر والتوزيع ، عمان ، الاردن ، الطبعة العربية سنة 2005 ، ص 144 .

²مرجع نفسه ، ص 145 .

³مرجع نفسه ، ص 145

ثانيا : اهداف التحصيل الجبائي

من المؤكد أن للضريبة أغراضا و أهدافا كثيرة, فالضريبة في البداية كان هدفها الأساسي هو الحصول على الإيرادات المالية فحسب, و لكن التطورات الاقتصادية أدت إلى تطور دورها وأصبح للضريبة أهداف أخرى غير الهدف المالي.

1- الأهداف المالية: تهدف الضريبة إلى تحقيق غاية مالية و هي الحصول على الأموال اللازمة لتمويل النفقات العامة , و هذه الغاية تعتبر تقليدية , فالضرائب لدى الفكر التقليدي تقتصر على الغاية المالية, أو بعبارة أخرى النفقات العامة هي التي تستوجب اللجوء إلى الضرائب و هي التي تحدد نطاقها, و يرى الاقتصادي حيز بهذا الخصوص أن العلاقة بين الضريبة و النفقات العامة من القوة بحيث يمكن القول أن الإنفاق العام من أجل الصالح العام هو أساس الضريبة و المحدد لها .و الضريبة لدى التقليديين يجب أن تحقق أكبر حصة و ذلك بتوافر شروط و هي

أولا: الإنتاجية أي أن تأتي بأكبر حصة صافية بعد نفقات تحصيلها.

ثانيا: الثبات أي أن حصيلتها لا تتأثر بالتغيرات التي تحدث في مستوى النشاط الاقتصادي.

ثالثا: المرونة أي أن زيادة سعرها لا يؤدي لانكماش وعائها فالحصة تزداد بزيادة السعر

فالتقليديون إذن يسلّمون بأن للضرائب غرض واحد و هو الغرض المالي و لا يجوز أن تكون لها أغراض أخرى, و أن ما ينتج عنها ما هو سوى نتيجة لها و ليس غاية مقصودة⁴.

2-الأهداف الاجتماعية: إن التطورات الاقتصادية و الاجتماعية قد جعلت للضريبة أغراضا أخرى غير الغرض المالي و من بينها الغرض الاجتماعي فهي تستخدم كوسيلة هامة في تحقيق جملة من الغايات الاجتماعية منها:

أعادة توزيع الدخل أو الثروة بين أفراد المجتمع للتقليل من الفوارق الاجتماعية, و يتم ذلك بعدة طرق كفرض ضرائب على الثروة كما هو الحال في فرنسا و ألمانيا تشجيع النسل في الدول التي ترغب في زيادة عدد سكانها كالدول الأوروبية فقد تلجأ هذه الدول لسن قوانين ضريبية تتضمن تخفيضات ضريبية كما هو الحال بالنسبة لفرنسا و قد لجأت ألمانيا إلى التخفيضات الضريبية قصد زيادة عدد سكانها بعد هزيمتها في الحرب العالمية الثانية عدلت عن هذا النظام في عام 194.و في المقابل قد تستعمل في تحديد النسل, حيث تقوم هذه الدول برفع معدلات الضرائب على الدخل و يزداد هذا المعدل عدد أفراد الأسرة كما هو الحال في الهند و الصين⁵.

⁴أحمد سيد مصطفى ، تحديات العولمة والتخطيط الاستراتيجي ،دار النهضة العربية ، الطبعة 03 ، سنة 2000 ، ص 165 .

⁵مرجع نفسه، ص 166.

معالجة أزمة السكن فالضريبة تستخدم كوسيلة للحد من مشكل السكن, و ذلك بإعفاء رأس المال المستثمر في هذا القطاع من الضرائب لفترة معينة. كما قد تستعمل الضرائب في تشجيع استهلاك بعض السلع أو محاربة استهلاك سلع أخرى خصوصا تلك السلع المضرة بالصحة كالكحول و التبغ و غيرها فتفرض ضرائب مرتفعة على صنعها و بيعها أو حتى على الأرباح المحققة من إنتاجها.

3- الأهداف الاقتصادية: و هي من أهم أهداف الضريبة في عصرنا, و تتعدد هذه الأهداف التي يمكن للدولة أن تستخدم فيها الضرائب لتحقيقها و منها:

تشجيع أو محاربة بعض أوجه النشاط الاقتصادي, فتستخدم لتشجيع بعض القطاعات الاقتصادية بإعفاءها من الضرائب إما بشكل دائم أو مؤقت, أو حتى بشكل جزئي كما قد يلجأ إلى الإعفاءات الضريبية لتشجيع الاستثمار الأجنبي و ذلك بإعفاء هذا الأخير من الضرائب.

محاربة أو التخفيف من حدة بعض التقلبات الاقتصادية كالركود مثلا, ففي هذه الحالة يقل الشراء و الاستهلاك و تتكدس المنتجات, فتقوم الدولة برفع القدرة الشرائية للأفراد و ذلك بتخفيض معدلات الضريبة على الدخل خصوصا على الدخل المتدنية, و زيادة الإعفاءات الضريبية خصوصا العائلية منها و تخفيض معدلات الضرائب غير المباشرة خصوصا على استهلاك السلع الضرورية كالخبز و الحليب مثلا⁶.

و على عكس من ذلك ففي فترات التضخم فإن الدولة ترفع الضرائب على الدخل و حتى السلع قصد تخفيض القدرة الشرائية للأفراد و تخفيض الضرائب على رأس المال لدفع المشاريع الإنتاجية و هذه الإجراءات تتخذ ضمن سياسات اقتصادية متكاملة طبعاً. منح التمركز الاقتصادي و يكون بفرض بعض الضرائب خصوصا على الشركات التي تتجه للتكثف أو التمركز, حيث تفرض ضرائب على مختلف مراحل .

إنتاجها, و بالتالي زيادة تكاليف إنتاجها و بالتالي الحد من ظاهرة التمركز و التكتل في النشاط الاقتصادي (تشجيع الاستثمار و زيادة المدخرات فقد تقوم الدولة مثلا بإعفاء عوائد السندات من الضرائب قصد زيادة الطلب عليها, أو تخفيض الضرائب على الودائع بصناديق الادخار أو أي استثمار مالي يدعم الاقتصاد الوطني . أما بالنسبة للدول المتخلفة فهذه الأغراض تنحصر و تتحدد بصفة أساسية في تعبئة الموارد الاقتصادية و توجيهها لخدمة أغراض التنمية الاقتصادية⁷.

⁶ أحمد سيد مصطفى ، تحديات العولمة والتخطيط الاستراتيجي ، مرجع سابق ، ص 166.

⁷ مرجع نفسه ، ص 167 .

4-الأهداف السياسية : قد تستخدم الضرائب لتحقيق أهداف سياسية, فقد تستعمل للحد من التجارة مع بعض الدول أو زيادتها فتخفض من الضرائب الجمركية على الواردات أو الإعفاء منها مثلا, أو رفعها في حالة الرغبة في الحد منها, كما قد تستخدم وسائل أخرى لتحقيق هذه الأغراض⁸.

المطلب الثاني : خصائص التحصيل الجبائي

1- الضريبة تمثل اقتطاع نقدي : اي عبارة عن مبلغ مالي مقتطع نقدا ، ويستهدف دخل الأشخاص سواء كانوا طبيعيين أو معنويين ، وتدفع نقدا تماشيا مع مقتضيات النظام الاقتصادي الحالي ، وذلك بالنظر الى ان المعاملات اصبحت كلها تتم بالنقود ، سواء في القطاعات العامة او الخاصة ، و ذلك خلافا لما كان يسود قديما حيث كانت الضريبة تفرض عينا و ذلك نتيجة لعدم سيادة الاقتصاد النقدي, و لما ظهر التقدم الاقتصادي و الاجتماعي والسياسي أخذت الضريبة صفة الاستقطاع النقدي من مال المكلف⁹ .

2-الضريبة ضريبة إجبارية : ويعني ان الضريبة يدفعها الفرد جبريا وليس حرا في دفعها وتعتبر كمساهمة منه كعضو داخل المجتمع في تحمل الاعباء والتكاليف العامة ويعد فرض الضرائب وجبايتها عملا من اعمال السيادة التي تتمتع بها الدولة ، وذلك ان الدولة هي التي تتفرد بوضع النظام القانوني للضريبة من ناحية تحديد السعر ، والمكلف بادائها وكيفية تحصيلها اي أن المكلف ليس حرا في دفعها او عدم دفعها , بل إن السلطات العامة هي التي تحدد مقدار الضريبة و كيفية و موعد دفعها¹⁰.

3- الضريبة تدفع بصفة نهائية :إن الأفراد يدفعون الضريبة إلى الدولة بصفة نهائية, بمعنى أن الدولة لا تلتزم بردها لهم أو تعويضهم إياها، اي ان الفرد يلزم بدفع الضريبة بصفة نهائية للدولة ، ولا تلتزم الدولة برد قيمتها اليه ، وبهذا تختلف الضريبة عن القرض العام حيث تلتزم الدولة بارجاع القرض الى المكتتبين في سندات و يكون في اغلب الاحيان متبوعا بفوائد عن السند¹¹ .

4- الضريبة تفرض من قبل الدولة :إن الضريبة من حيث المبدأ لا يمكن أن تفرض أو تعدل أو تلغى إلا من قبل السلطة التشريعية, فالإدارة الضريبة تقوم بتنفيذ أحكام القانون فلا تستطيع إلا جباية و تحصيل الضرائب المسموح بها من قبل السلطات المختصة, و لذلك يجب أن تكون أحكام قانون الضريبة ملزمة للدولة, كما هي ملزمة للفرد¹² .

⁸ أحمد سيد مصطفى ، تحديات العولمة والتخطيط الاستراتيجي ، مرجع سابق ، ص 167.

⁹ فوزب عطوي ، المالية العامة ، النظم الضريبية وموازنة الدولة ، منشورات الحلبي الحقوقية ، بيروت ، 2003، ص53 .

¹⁰ مرجع نفسه ، ص53.

¹¹ مرجع نفسه ، ص 54.

¹² مرجع نفسه ، ص54.

5- الضريبة تفرض وفقا لمقدرة المكلفين: تفرض على كل شخص قادر على الدفع تبعا لقدراته المالية، فالضريبة هي طريقة لتقسيم الأعباء العامة بين الأفراد وفق قدراتهم التكلفة على الدفع¹³.

6 - تفرض الضريبة بلا مقابل: إن المكلف الذي يدفع الضريبة لا يحصل مقابلها على نفع خاص به فهو يدفع الضريبة بصفته عضوا في المجتمع، و ليس معنى ذلك أن دافع الضريبة لا يستفيد منها، بل على العكس من ذلك إنه يستفيد بصفته واحد من الجماعة من إنفاق الموارد الضريبية على الموافق العامة¹⁴.

7- الضريبة أداة للمساهمة في تحقيق النفع العام : هدف اخر للضريبة يتجلى في كونها تهدف الى تحقيق النفع العام وقد اكدت عليه دساتير القرن الثامن عشر بصورة خاصة ، وهذا خشية ان تستخدم حصائل الضريبة في اشباع حاجات الحكام من الملوك و الامراء ، لا لحاجة الشعوب التي تدفع التكاليف الضريبية ، ورغم استقرار مبدا تحقيق النفع العام كاساس للضريبة ، الا ان العلماء اختلفو في تفسير هذا النفع العام ، فالاقتصاديون الكلاسيكيون اعتبرو النفع العام هو تغطية النفقات العامة التقليدية فقط اي ان الضريبة في نظرهم هي وسيلة لتوفير الاموال اللازمة لتغطية النفقات العامة¹⁵.

¹³ عادل احمد حنيش ، اساسيات المالية العامة - مدخل لدراسة اصول الفن للاقتصاد العام ، دار الجامعية الجديدة للنشر ، 76 الاسكندرية

2006، ص 152.

¹⁴ مرجع نفسه ، ص 152.

¹⁵ مرجع نفسه ، ص 153 .

المطلب الثالث : مجالات تطبيق التحصيل الجبائي

1- الرسم على القيمة المضافة TVA¹⁶: رقمها المحاسبي ح/020-500 سطر A

مجال تطبيقها :

- الدولة تمنح 85 %.

- الصندوق المشترك للجماعات المحلية تمنح 10%.

- البلدية تمنح لها 5 %.

2- الرسم النوعي الاضافي TSA¹⁷: رقمها المحاسبي ح/020-500 سطر B

مجال تطبيقها :

- الدولة تمنح 75 %.

- الصندوق المشترك للجماعات المحلية تمنح 15 % (البحث العلمي).

- الصندوق المشترك للجماعات المحلية تمنح 10 % (ترقية الصادرات).

3- الطوابع المدرجة¹⁸: رقمها المحاسبي ح/020-500 سطر C

مجال تطبيقها:

- الدولة تمنح 50% .

- الصندوق المشترك للجماعات المحلية تمنح 50 %.

4- غرامات التحصيل¹⁹: رقمها المحاسبي ح/020-500 سطر D

مجال تطبيقها:

- الدولة تمنح 40 % ..

¹⁶ احمد فريد مصطفى ، الاقتصاد المالي بين النظرية والتطبيق ، مؤسسة شباب الجامعة للطباعة والنشر والتوزيع ، الاسكندرية ، 1989، ص200.

¹⁷ مرجع نفسه ، ص201.

¹⁸ مرجع نفسه ، ص201.

¹⁹ مرجع نفسه ، ص202.

- مستخدمي الضرائب 50 % .

- مستخدمي الخزينة 08 %.

- المستخدمين الاخرين 02 %.

5- الرسم على النشاط المهني TAP²⁰: رقمها الحاسبي ح/026 - 500 سطر A

مجال تطبيقها:

- البلدية تمنح 65.10 % .

- الولاية تمنح 29.41 % .

-الصندوق المشترك للجماعات المحلية تمنح 5.49 % .

6- الضريبة على الصيد²¹: رقمها المحاسبي ح/026 - 500 سطر G

مجال تطبيقها:

- الدولة تمنح 50 % .

- البلدية تمنح 50 % .

²⁰احمد فريد مصطفى ، الاقتصاد المالي بين النظرية والتطبيق ، مرجع سابق ،ص202.

²¹،مرجع نفسه ، ص203.

المبحث الثاني : اساسيات حول خزينة البلدية (ادرار)**المطلب الاول : تعريف خزينة البلدية والتطور التاريخي لها****1-تعريف خزينة البلدية :**

خزينة البلدية هي مؤسسة مالية ، عمومية ، تقوم بتحصيل الإيرادات وتسديد النفقات الخاصة بالبلدية .²²

وتختص بتحصيل الضرائب والرسوم المحلية ، اي التطبيق الفعلي لميزانية البلدية ، فان خزينة البلدية كانت تسمى من قبل بقباضة الضرائب وكانت تابعة لمديرية الضرائب وانفصلت عنها واصبحت تابعة للمديرية الجهوية لخزينة بشار وغيرت اسمها الى خزينة البلدية بصدور المقرر رقم 70-2004 المؤرخ في سبتمبر 2004 .²³

الا انها لم تحظى بالاستقبال التام بحيث مازال امين الخزينة يعمل بنفس الاستمارة الخاصة بمديرية الضرائب ونشير الى ان خزينة بلدية ادرار وكما تعرف في مقر (خزينة ادرار البلدية) هي خزينة ما بين البلديات كونها مكلفة بتسيير ثلاث بلديات وتتمثل هذه الاخيرة في (بودة - ادرار - اولاد احمد تيمي).²⁴

بمقتضى المرسوم التنفيذي رقم 91-129 المؤرخ في 26 شوال عام 1411 الموافق ل 11 ماي 1991 والمتعلق بتنظيم المصالح الخارجية للخزينة وصلاحياتها وعملها المعدل والمتمم ان خزينة البلدية توضع تحت وصاية امين الخزينة الذي يمكن ان يساعده وكيل مفوض .²⁵

2-نشأة خزينة بلدية ادرار :

انشأت خزينة ولاية ادرار بموجب مرسوم رقم 74-194 الصادر في 30 شعبان عام 1394 الموافق ل 17 سبتمبر سنة 1974 حيث استقرت في بادئ الامر بشارع بودة وهذا طيلة المدة ما بين (1975 - 1983) ، حيث كانت تضم ما يقارب 18 عامل وعاملة بما فيهم امين الخزينة والوكيل المفوض لفترة ما بين (1983 - 1999) ، وكانت طيلة هذه الفترة فرع من فروع الخزينة العمومية وكان مقرها في ساحة الشهداء ، وابتداء من سنة 1999 تحولت الخزينة العمومية الى المقر الجديد المتواجد بالمجمع المالي الكائن بشارع محمد العطشان اما خزينة البلدية تاسست سنة 1985 وكانت تسمى القابضة المختلفة تقع في وسط مدينة ادرار (ساحة الشهداء) .²⁶

²² مستخرج من وثائق خزينة بلدية ادرار.

²³ مستخرج من وثائق خزينة بلدية ادرار.

²⁴ مستخرج من وثائق خزينة بلدية ادرار.

²⁵ مستخرج من وثائق خزينة بلدية ادرار.

²⁶ مستخرج من وثائق خزينة بلدية ادرار.

وتتمثل اهمية خزينة البلدية في التسيير المالي لثلاث بلديات ادرار ، بودة ، اولاد احمد تيمي وذلك بتحصيل ايراداتها وتسديد نفقاتها يسير شؤونها امين الخزينة ونائبه الوكيل المفوض .

3- التطور التاريخي :

قامت فرنسا بتأسيس اول خزينة عمومية جزائرية فرنسية في 04 مارس 1943 وبعدها استبدال اسمها الى الفرع الجزائري الخاص بالخزينة العمومية وهذا في سنة 1959 عرفت الخزينة العمومية الجزائرية اربع مراحل بعد الاستقلال وهي الخزينة العمومية صندوق ودائع 1963 الى 1966²⁷ .

* مرحلة تكوين النظام المصرفي وتحقيق الضغط المالي من 1966 الى 1971.

* مرحلة سيطرة الخزينة على الدائرة البنكية ودائرتها الخاصة من 1971 الى 1987 .

* مرحلة انفصال دائرة الخزينة عن الدائرة البنكية من 1987 الى يومنا هذا ، وفي سنة 1987 ظهرت ما يسمى بقباضة البلدية والتي كانت تسمى بالقباضة المختلفة .

* مرحلة تحويل قباضات البلدية من مديريات الضرائب الى الخزائن البلديات التابعة الى المديريات الجهوية للخزينة سنة 2004 .

²⁷ الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية ، العدد 33 ، المؤرخة في 24 سبتمبر 2006 .

المطلب الثاني : طبيعة نشاط واهمية خزينة البلدية**1- طبيعة نشاط خزينة البلدية :**

-هي مؤسسة مالية عمومية تقوم بتحصيل الايرادات وتسديد النفقات الخاصة بالبلدية وهي مختصة في تحصيل مختلف الضرائب والرسوم المتعلقة بنفس البلدية (المحلية) اي التطبيق الفعلي لميزانية البلدية .

-خزينة البلدية هي مؤسسة مالية عمومية ذات طابع غير ربحي تعتمد في نشاطها على المحاسبة فالمستوى الوطني لكل بلدية خزينة خاصة بها .

فخزينة البلدية يقوم بتسييرها امين الخزينة الذي يعتبر كامر بالصرف او النفقة فمن ميزانية الدولة تقوم خزينة البلدية بدفع النفقات والاعانات المالية لصالح البلدية .

فمن كل ما سبق يمكن الجزم بان خزينة البلدية تشبه البنك في محاسبتها تحتوي على جانبين يتمثلان في ما يلي :

أ - الجانب المدين : الذي يعتبر كاييرادات لصالح خزينة البلدية .

ب- الجانب الدائن : الذي يعتبر كنفقات على عاتق الخزينة .

ومن هذا نستنتج ان خزينة البلدية مختصة بشكل عام في تحصيل وجمع الرسوم و الايرادات وتقديمها للبلدية من اجل تحقيق المصالح العامة .²⁸

2- اهمية خزينة البلدية الاقتصادية :

ان المهمة الاساسية لخزينة البلدية الاقتصادية هي تحصيل الضرائب والرسوم المحلية (المتعلقة بنفس البلدية التي تكون تتموقع تغطيتها) وتكمن اهميتها الاقتصادية باعتبارها ادارة مالية عمومية اساسية على الصعيد المحلي تتموقع كنواة اساسية داخل الاقتصاد وتاثر فيه ويتاثر بها وهو يظهر جليا من خلال المعاملات الخارجية لخزينة البلدية مع مختلف وحدات المجتمع (الافراد) فهي تتعامل مع مختلف الهياكل والمديريات الضريبية الى الاشخاص الطبيعيين .

ومن خلال هاته التعاملات نجد ان خزينة البلدية في خدمة دائمة للمواطن في الاقتصاد الوطني بطريقة غير مباشرة وباعتبارها توفر موارد للدولة والبلدية لتغطية النفقات العامة وتقوم بتحصيل اهم الضرائب والرسوم العائدة لصالح البلدية التابعة لها وكل ما كانت الحصيلة الضريبية كلما كان تاثيرها على الحياة الاقتصادية اكثر ايجابية .²⁹

²⁸مقابلة شفوية مع امين خزينة بلدية ادرار بتاريخ 2021/05/27 .

²⁹مقابلة شفوية مع امين خزينة بلدية ادرار بتاريخ 2021/05/27 .

ومن خلال هذا يمكن لنا القول ان خزينة البلدية كغيرها من المؤسسات الجبائية التي لها مكانة اقتصادية لا يمكن الاستغناء عليها .

المطلب الثالث : تنظيم خزينة البلدية

تطبيقا لاحكام المادة 10 من المرسوم التنفيذي رقم 129/91 المؤرخ في 11 ماي 1991 المعدل بالقرار الوزاري الصادر 7 سبتمبر 2005 الصادر في الجريدة الرسمية رقم 2006/33 والذي يهدف الى تحديد تنظيم خزائن البلديات حيث توضع خزينة البلدية تحت وصاية امين الخزينة الذي يمكن ان يساعده وكيل مفوض وتنظم في ستة اقسام وهي :

1- قسم النفقات :

- وهو مكلف باستقبال الحوالات المتعلقة بميزانية البلدية .
- عمليات نفقات حساب الدولة .
- اعداد احصائيات المتعلقة باصدار الحوالات وقبولها ورفضها .
- مسك بطاقات الصفقات العمومية³⁰.

2- قسم التسديد :

يكلف قسم التسديد بمايلي :

- مسك محاسبة اعتمادات ميزانية البلدية والمؤسسات العمومية ذات الطابع الاداري الملحق تسييرها المحاسبي بخزينة البلدية .
- مراقبة وتحقيق وكالات الصرف والايادات .
- قيد التحويلات التي هي محل اعادة التخصيص وتصفيته .
- اصدار صكوك الدفع واوامر الدفع .
- السهر على قانونية عمليات التحويل .
- ضمان توقيع سندات الدفع المؤشرة وقيدها وتصفيته³¹.

³⁰عساس مريم، الأمتلية في تسيير الخزينة، مذكرة ماجستير في علوم التسيير ، تخصص مالية، جامعة 20 أوت 1955سكيدة، 2011، ص

3- قسم المحاسبة والصندوق :

يكلف قسم المحاسبة والصندوق بما يلي³²:

- مسك الوثائق التي تسمح بقيد عمليات الارادات والنفقات المنجز في اطار تنفيذ ميزانيات البلدية .
- الدفع نقدا للسندات المخصص دفعها لصندوق خزينة البلدية .
- تحصيل المبالغ المدفوعة نقدا او عن طريق الصكوك والمتعلقة بمختلف الرسوم والايرادات المقيدة في كتابات الخزينة وتسليم اتصالات بها .
- الوقف اليومي للصندوق .
- اعداد كشوف يومية لعمليات المركز المحاسبي .
- الوقف الشهري لكتابات المركز المحاسبي واعداد موازنة الحسابات .
- اعداد الوثائق الاحصائية الدورية الموجهة لخزينة الولاية.

4- قسم لحساب التسيير والارشيف :

يكلف قسم حساب التسيير و الارشيف بما يلي³³:

- اعداد حسابات التسيير السنوية للمركز المحاسبي .
- مسك ارشيف الخزينة .

5- قسم التحصيل :

يكلف هذا الاخير بما يلي³⁴:

- التكفل بسندات التحصيل واوامر الايرادات الصادرة عن الامر بالصرف .
- التكفل بالاوامر الصادرة فيما يخص الضرائب التي يقع تحصيلها على عاتق خزائن البلدية :

³¹ مرجع نفسه ، ص 34

³² عساس مريم، الأمثلية في تسيير الخزينة ، مرجع سابق ، ص 35.

³³ مرجع نفسه، ص 35 .

³⁴ مرجع نفسه ، ص 36

- الرسم العقاري .
- الرسم الخاص برفع القمامة المنزلية .
- الرسم الخاص برخصة البناء والتهديم واصدار شهادات المطابقة .
- الرسم الخاص بالملصقات واللوحات المهنية .
- الرسوم البيئية .
- الحقوق الاخرى ذات الدفع الفوري .

- تحصيل سندات التحصيل والاوامر التي تتكفل بها الخزينة .

6- فسم المتابعات والمنازعات :

يكلف فسم المتابعات والمنازعات بما يلي³⁵:

- اجراء التحصيل الاجباري طبقا للتنظيم المعمول به .
- التكفل بالسندات اجبارية التنفيذ بقرارات وقوف باقي الحسابات الصادرة عن وزير المالية ومجلس المحاسبة .
- اعداد الوضعيات الشهرية للتحصيل .
- اعداد بيانات باقي التحصيل.

³⁵عساس مريم، الأمثلية في تسيير الخزينة ، مرجع سابق ، ص 37 .

المبحث الثالث : علاقة التحصيل الجبائي بخزينة البلدية**المطلب الاول : اثر التحصيل الجبائي في خزينة البلدية**

حسب القانون 21/90 المؤرخ في 15 غوشت 1990

تنص المادة 10 على ان عملية الايرادات تتم بواسطة تحصيل الحواصل الجبائية او شبه الجبائية والاتاوي او الغرامات وكذا جميع الحقوق الاخرى باستعمال كافة الوسائل القانونية المرخصة بها صراحة بموجب القوانين والانظمة³⁶.

وحسب المادة 33 يعد محاسبا عموميا في مفهوم هذه الاحكام كل شخص يعين قانونا للقيام بتحصيل الايرادات ودفع النفقات وزياد على هذا يقوم بضمان حراسة الاموال او السندات او القيم او الاشياء او المواد المكلف بها وحفظها .

- تداول الاموال والسندات والقيم والممتلكات والعائدات والمواد

- حركة حساب الموجودات .

وكل هذا عن طريق الاثبات والتصفية والالتزام والتحصيل بواسطة سندات التحصيل المستلمة من الامر بالصرف بناء على تقسيم حصيلة الضرائب والرسوم التي يقوم بها قابض الضرائب المختلفة نهاية كل شهر كما يقوم المحاسب العمومي بتقديم الانجازات الجبائية للبلديات التابعة له الى مديرية الضرائب نهاية كل سنة مالية وعلى اساسها يتم تحضير الميزانية الاولى التي تخصص منها وبصفة اجبارية المادة 83 اقتطاع جزء من الايرادات لتغطية نفقات التجهيز في حدود 10 بالمئة و 4 بالمئة للمساهمة في صندوق الشباب و 2 بالمئة للمساهمة في صندوق الضرائب المباشرة³⁷.

وعليه فان اثر التحصيل الجبائي يتمثل في تغطيته لجزء من النفقات .

³⁶المادة 10 من القانون 21/90 المؤرخ في 15 اوت 1990.

³⁷المادة 33 من القانون 21/90 المؤرخ في 15 اوت 1990 .

المطلب الثاني : اهداف التحصيل الجبائي في خزينة البلدية

يمكن تلخيص ابرز هذه الاهداف في ما يلي³⁸ :

- الحفاظ على الاقتصاد الوطني بالتمويل المتواصل لميزانية الدولة ، فالهدف التقليدي للضريبة هو استعمالها لتمويل الخزينة .
 - تحصيل الضريبة سنويا كونها من من اهم ايرادات الدولة يساهم في تحقيق التوازن بين الايرادات العامة للدولة ونفقاتها .
 - الحد من التهرب من دفعها عن طريق مختلف العقوبات التي تقررها الدولة ، مما يساهم في الحفاظ على مصلحة الخزينة العمومية .
 - كما انه بواسطة التحصيل تستطيع المصالح المؤهلة قانونا تحويل المبالغ الضريبية المتأتية من اموال وممتلكات المدنيين الى خزينة الدولة .
 - يساهم في تحقيق التنمية الاقتصادية في الدول النامية وذلك بزيادة الادخار من خلال الحد من الاستهلاك الغير الضروري ، حيث تعتبر السياسة الجبائية اداة فعالة في تكوين الادخارات الفردية والوطنية وذلك من خلال قدرتها على اعداد وتهيئة العوامل التحفيزية لحث الافراد والمؤسسات على الادخار وهو ما يضمن عملية التمويل الدائم .
 - اعادة توزيع الدخل الوطني لفائدة الفئات الفقيرة ومحدودة الدخل .
 - اخضاع بعض السلع الضارة بالصحة العمومية والمؤدية الى امراض صحية الى ضرائب عديدة ومرتفعة بهدف الحد من استهلاكها .
- وهذا بعض اهداف التحصيل الجبائي في خزينة البلدية .

³⁸محمد لعلاوي ، دراسة تحليلية لقواعد تاسيس وتحصيل الضرائب بالجزائر ، اطروحة دكتوراه ، كلية العلوم الاقتصادية ، جامعة محمد خيضر (بسكرة) ، 2014/2015 ، ص 129 .

المطلب الثالث :اهمية التحصيل الجبائي في خزينة البلدية

تتجلى اهمية التحصيل الجبائي في خزينة البلدية في ما يلي³⁹ :

- تعد الضرائب من اهم الموارد المالية التي تساهم في تمويل ميزانية الدولة والجماعات المحلية من خلال تغطيتها لبعض النفقات .
- تعد مرحلة التحصيل اهم مرحلة ، ففيها يتم جمع الحصيلة التي تم تحقيقها ومقارنتها مع الحصيلة التي تم تقديرها سالفاً كما انها تجعل جميع الخطوات لا قيمة لها في حالة عدم اتمام عملية التحصيل .
- عدم لجوء الدول الى القروض وذلك كون عملية التحصيل تساعد على تحقيق اكتفائها الذاتي .
- نجاح عملية التحصيل يساهم في دفع عجلة التنمية في الدولة ، وذلك بتحويل الموارد من ايدي الافراد الى يد الدولة لجعل الاستثمار ممكناً .
- ان الاخفاق في عملية التحصيل ، ومهما كان سببه ، فانه يضر بالخزينة العمومية ، حيث ان التغيرات في الحصيلة الجبائية لن تصاحبها تغيرات في الانفاق الحكومي ، ففي حالة توازن الميزانية فان اي انخفاض في الحصيلة الجبائية ينجم عنه عجز في الميزانية ، اما زيادة الحصيلة الجبائية فتؤدي الى فائض في الميزانية .

³⁹صلاح الدين عقر الدماغ ، مدى تحقق التوازن بين المكلف بالضريبة ومصلحة الخزينة في قانون الاجراءات الجبائية ، مذكرة ماجستر ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة 20 اوت 1955 (سكيكدة) ، 2011/2012 ، ص 38 .

خلاصة الفصل :

تلعب الدولة دور الوصي والمراقب للحركة المالية في البلاد ، ولذلك تسعى دائما لايجاد مصادر تمويل لميزانياتها ، ومن اهم المصادر التي تتيح ايرادات دائمة ومستمرة للميزانية نجد الايرادات الجبائية .

وعلى الرغم من ان الاشارة الجبائية هي المخول بتحصيلها ، غير ان التشريعات تسمح لها باللجوء الى بعض الهيئات الاخرى للاستعانة بها في التحصيل الجبائي ، ومن بين هذه الهيئات الخزينة العمومية .

تعتبر الخزينة من اهم الهيئات التي تسهر على الميزانية العامة للدولة ، من خلال تسيير وحماية المال العام ، ومن خلال السعي دائما من اجل اكتشاف مصادر تمويل جديدة لادراجها في قائمة الايرادات ، ومن اهم هذه الايرادات هي الايرادات الجبائية .

واهم مرحلة في العملية الجبائية هي التحصيل الجبائي التي لطالما اخذت اهتمام القائمين على الشؤون المالية.

تمهيد :

سنتطرق في هذا المبحث الى مختلف الدراسات التي تناولت مواضيع التحصيل الجبائي وخزينة البلدية من مقالات ومذكرات وابحاث ، مع ذكر الاختلافات التي كانت بينها وبين الدراسة الحالية .

المبحث الاول: عرض الدراسات السابقة المتعلقة بالتحصيل الجبائي

المطلب الاول : الدراسات العربية التي تناولت موضوع التحصيل الجبائي

1- حسام فايز احمد عبد الغفور " العلاقة بين المكلف والادارة الضريبية واثرها على التحصيل الجبائي " ، وهي مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماجستير في المنازعات الضريبية بكلية الدراسات العليا في جامعة النجاح الوطنية بنابلس ، فلسطين ، 2008.

حيث جاءت نتائج الدراسة كما يلي :

هناك عدة عوامل تؤثر ايجابيا على التحصيل والجبائية ، هو انصاف المكلف من خلال التخفيضات التي نص عليها القانون ، ويقابلها العوامل التي تؤثر سلبا وهي عدم مراعات قانون ضريبة الدخل الفلسطيني لقواعد العدالة الخاصة بالمكلفين وتدني مستوى ادراك القائمين لواقع وظروف المكلف

2- محمد لعلاوي، " دراسة تحليلية لقواعد تاسيس وتحصيل الضرائب بالجزائر " ، ممثلة في اطروحة دكتوراه في العلوم تخصص علوم اقتصادية ، بجامعة محمد خيضر بولاية بسكرة 2014/2015.

وتمثلت اهم نتائج البحث فيما يلي :

- عدم الالتزام بالواجبات الجبائية ناجم عن انعدام الوعي الضريبي .

- ضعف عملية التحصيل بمختلف انواعها .

- ضعف الامكانيات المادية والبشرية .

- كثرة القوانين وتعديلاتها والغائها وتجديدها .

- عدم اقامة نظام مركزي لتبادل المعلومات الجبائية فيما بين المديريات الولائية للضرائب الالكترونية .

3- حمدي فاطمة ، مولاي ابراهيم نوال " واقع التسيير الجبائي للجماعات المحلية " ، ممثلة في مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماستر ، جامعة احمد دراية ادرار ، 2016/2017 .

تهدف هذه الدراسة الى ابراز واقع التسيير الجبائي للجماعات المحلية ،حيث تعتبر الموارد الجبائية من اهم الموارد التي خصصتها الدولة لتمويل الجماعات المحلية ، لاجل تلبية احتياجات المواطنين المحليين ودعم المسار التنموي على المستوى الاقليمي .

فالتسيير الجبائي الامثل للجماعات المحلية يساعدها بشكل كبير في الرفع من المردودية المالية ، من خلال زيادة المحاصيل الجبائية ، وبالتالي تغطية الاعباء العامة .

المطلب الثاني : الدراسات الاجنبية التي تناولت موضوع التحصيل الجبائي

1 – Abd Al-karim Berichi ,le role de l'impôt dans la redistribution du revenu national , une étude de cas de l'Algérie

La période (5022/2655) , une thèse soumise pour un doctorat, Université Abi bakr belkaid , Tlemcen , 2652/2652 cette étude visait à tenter D'évaluer le système fiscal algérien , afin de connaître l'étendue des l'efficacité des réformes fiscales .

Cette étude a abouti à certains résultats , notamment les pays utilisent des outils politique budgétaire ,ycompris les impôts et les dépenses publiques , pour parvenir à une répartition équitable des revenus sous toutes ses formes ces outils diffèrent d'un pays à l'autre, et cela dépend du degré de leurs progrès.

2- Walhay Boualam , le système fiscal efficace à la lumière du nouveau rôle de l'état, une thèse de doctorat soumise au collège sciences économiques et commerciales et sciences de gestion , université de sétif 5 ,2652 cette étude visait à mettre en évidence.

Le système fiscal actuel en Algérie et les défis auxquels il est confronté ,et la prise en compte des nouveaux emplois les plus importants pour l'état , cette étude à quelques conclusions,dont l'incompatibilité du système fiscal avec le nouveau rôle de l'état

En raison de son inefficacité à remplir son rôle principal de mobilisation des ressources financières pour répondre aux exigences du développement durable.

المبحث الثاني : عرض الدراسات السابقة المتعلقة بالخرزينة

المطلب الاول : الدراسات العربية التي تناولت موضوع الخرزينة

1- عقر الدماغ صلاح الدين ، " مدى تحقق التوازن بين المكلف بالضريبة ومصلحة الخرزينة العمومية في قانون الاجراءات الجبائية " ، مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماجستير ، بجامعة 20 اوت 1955 بولاية سكيكدة ، 2012/2011.

ومن اهم نتائج البحث :

- يجب وضع تشريع ضريبي مستقر واضح يعير عن سياسة متجانسة ومتوازنة ، يراعي فيها كل القواعد الفنية .

- الادارة الضريبية يجب عليها تبسيط اجراءات التعامل مع المكلف بالضريبة لتجنب الكثير من التعقيدات والمشاكل.

2- بدر الدين حجيرة ، عبد الحميد علال " دور الخرزينة العمومية في التحصيل الجبائي دراسة حالة خرزينة ولاية المسيلة 2010-2017 " ، مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماستر اكايمي ، بجامعة محمد بوضياف - المسيلة ، 2018/2017 .

تتناول هاته الدراسة دور الخرزينة العمومية في عملية التحصيل الجبائي ، اذ تم التطرق للمفاهيم النظرية لكل من الخرزينة العمومية والتحصيل الجبائي ، مع التركيز على ابرز المهام التي تقوم بها للمساهمة في مكافحة التهرب الضريبي ، والمساعدة على تحصيل مختلف الضرائب ، وهذا من خلال دراسة وتحليل الحصيلة الجبائية في الخرزينة العمومية والياتها خلال الفترة 2010/2017 ، وصولا في نهاية الامر الى تبيان الدور الحقيقي لها في عملية التحصيل الجبائي عموما .

3- رمال ايمان ، " تسيير الخرزينة في المؤسسة الاقتصادية دراسة حالة المؤسسة الوطنية للدهن (ENAP) " مذكرة تدخل ضمن متطلبات نيل شهادة الماستر في علوم التسيير تخصص ادارة مالية ، بجامعة اكلي محند اولحاج - البويرة ، 2018/2017 .

يتبين من خلال هاته الدراسة ان :

- تسيير الخرزينة يؤدي الى ترشيد النفقات في اتخاذ القرارات السليمة عن طريق اعداد خطة محكمة للخرزينة

- سعي مسير الخزينة دائما الى اختيار احسن التوظيفات في حالة الخزينة الفائضة ، والبحث عن افضل التمويلات في حالة العجز ليقوم بعدها بعملية التحكيم بين مختلف التوظيفات والتمويلات واختيار الافضل منها .

- اختلال التوازن بسبب الارتفاع الكبير للاموال الدائمة مقارنة بالاصول الثابتة .

- الخزينة موجبة وهذا يرجع الى ان راس المال العامل الدائم اكبر من احتياجات راس المال العامل وبالتالي نجد ان الخزينة تمثل القيم الجاهزة لان السلفات المصرفية معدومة .

المطلب الثاني : الدراسات الاجنبية التي تناولت موضوع الخزينة

1 – Asas Maryam est l'idéal dans la gestion de la trésorerie de l'institution, sous forme de note soumise pour l'obtention d'un master en sciences de gestion Al'Université de Skikda , grâce à son étude , la chercheuse a atteint ies résultatssuivants :

- l'analyse du budget financier a un role fondamental dans la dètermination de la trésorerie , car le budget financier est un passage uniersel .

-le recours au calendrier des flux de trésorerie selon le système de comptabilité financière pour expliquer comment former , trésorerie et son compte , il permet de guger de l'utilisation par l'institution de sa trésorerie dispononiblle et de sèassurer que les estimations de se ses poster sont correctes.

2- Bukhloh Badis "Gestion optimal e de la trèsoeie de le fondnation" Thèse soumise pour optenir une maitrise Dèpartement des sciences de l'enterprise , avec spécialisation en administration des affaires , Universittè Mohamed Boudiaf Al-Messila, 2002 .

Cette etude abouti à un ensemble de rèsultat gènèral , qui est que est que l'objectif principal :

Afin de gérer la trésorerie de l'institution , il s'agit de cre'e une e'quilibre financier à court terme , de manie're àassurer un gestion optimale des ressources A travers la fonction de trésorerie , dans laquelle toutes les opèration qu'elle enterprend se traduisent en L'intitution , sauf que son analyse n'incluait pa la dètermination de l'emplacement de la trèsoeie dans l'institution , ce qui clarifierait la relation entre intèret de la trèsoeie avec la haut direction dans la structure organisationnelle de l'institution , et l'ètendue de son importance dan la structure organisationnelle pour l'institution , il illustre ègalement la diffèrence de localisation de la trésorerie dans les petites , moyennes et grandes entreprises.

المبحث الثالث : مناقشة الدراسات السابقة

المطلب الاول : اوجه الاختلاف مع الدراسات السابقة

من حيث المنهج

نظرا لاختلاف المنهجيات وتعددتها ، ارتأينا الى الاعتماد على اسلوب امراد في اعداد المذكرة على غرار الدراسات السابقة حيث يعتبر من اشهر الاساليب التي تسهل علينا استعراض وتصفح مختلف اقسام المذكرة وبطريقة سريعة .

من حيث الهدف

تنوعت الاتجاهات البحثية للدراسات السابقة فنجد منها من تهدف الى ابراز السبل الكفيلة لتطوير نظام الضريبي ومنها التي هدفت الى تحديد اثر الاصلاحات الاقتصادية على فعالية النظام الضريبي كما نجد منها من تهدف الى الكشف عن معالم وسمات النظام الضريبي قبل الاصلاحات ، اما دراستنا الحالية فتهدف الى الكشف عن مدى فعالية التحصيل الجبائي للجماعات المحلية واثره على الخزينة نظرا لوجود علاقة قوية بينهما .

المطلب الثاني : اوجه التشابه مع الدراسات السابقة

تتفق الدراسة الحالية مع الدراسات السابقة في ابراز وتقييم دور الخزينة في مجال التحصيل الجبائي والكشف عن اوجه التنسيق بين مصالح الخزينة ومصالح الادارة الجبائية في مجال التحصيل الجبائي ، وابرار اهمية دور الجباية في تمويل الخزينة ، والتطرق الى مفهوم التحصيل الجبائي واسسه وحدوده ، والمفهوم العام للجماعات المحلية وتطورها في الجزائر ومصادر تمويلها ومدى مساهمة الموارد الجبائية في تمويل ميزانة البلدية ، التعرف على طبيعة العلاقة بين المكلف والادارة الضريبية وذلك من خلال التعرف على حقوق والتزامات كل منهما ، ومن ثم اثر ذلك على مستوى التحصيل والجباية .

المطلب الثالث : القيمة المضافة التي قدمتها الدراسة الحالية

ان معظم الدراسات السابقة ركزت على عملية التحصيل الجبائي من قبل ادارة الضرائب ، لذا يعتبر موضوعنا جديدا نسبيا حيث معالجتنا لموضوع التحصيل الجبائي من خلال تدخل مصالح الخزينة ، ومحاولة اظهار ان الزيادة في جودة الخدمة العمومية من الادارة الجبائية مدخل اساسي لتوسيع الوعاء الجبائي وتحسين التحصيل ضمانا لتمويل التنمية المستدامة ، ومحاولة اظهار ان فعالية النظام الجبائي ترتبط بمدى فعالية قيم الصدق والشفافية والعدالة والمواطنة .

خلاصة الفصل :

من خلال درستنا لهذا الفصل استخلصنا ما يلي :

- ان انصاف المكلف من خلال التخفيضات التي نص عليها القانون يؤثر ايجابيا على التحصيل والجباية في حيث نجد ان تدني مستوى ادراك القائمين لواقع وظروف المكلف يؤثء سلبا على التحصيل والجباية .
- عدم الالتزام بالواجبات الجبائية ناجم عن انعدام الوعي الضريبي .
- يجب على الادارة الضريبية تبسيط اجرائات التعامل مع المكلف بالصريبة وتجنب الكصير من التعقيدات .
- مياهمة التسيير الامثل للخزينة في اتخاذ القرارات السليمة عن طريق اعداد خصمة محكمة للخزينة .
- اشتراك الدراسات السابقة مع الدراسة الحالية في ابراز دور الخزينة في مجال التحليل الجبائي ومدى مساهمة الموارد الجبائية في تمويل ميزانية البلدية .

الفصل الثالث : الاطار التطبيقي

مقدمة :

تعد البلدية النواة الأولى لانطلاق اي عمل تنموي بحكم قربها من المواطن والادري بتطلعاته ، وحتى يتسنى للبلدية القيام بذلك لابد من وجود جهاز تمويلي يكفل لها تحقيق ذلك ، ومن بين البلديات على المستوى الوطني قمنا باختيار بلدية ادرار بغرض إسقاط الدراسة عليها وذلك بمعرفة جميع مصادر التمويل التي تعتمد عليها البلدية انطلاقا من دراسة تحليلية لخزينتها .

المبحث الاول : تقديم تعريفي لبلدية ادرار

المطلب الاول : ماهية بلدية ادرار

1- تعريف البلدية :

تعتبر بلدية ادرار مقر الولاية ، ولقد كانت من نتائج التقسيم الاداري للمرسوم رقم 866/58 بتاريخ 1958/08/20 يحدها من الشمال بلدية سبع ومن الجنوب بلدية تيمي ومن الشرق بلدية تمطيط ومن الغرب بلدية بودة⁴⁰.

2- المساحة:

تبلغ مساحتها : 633 كلم²

3- المناخ :

مناخ صحراوي جاف ، حارا صيفا وبارد شتاءا

4- نسبة الامطار السنوية :

تعتبر شبه منعدمة تتساقط احيانا خلال شهري سبتمبر ومارس

5- الرياح :

ليست لديها مواسم او اوقات معينة مع الاشارة الى كثافتها خلال شهر فيفري ومارس وابريل وتكون (غالبيتها شرقية جنوبية وغربية

6- قصور البلدية:

هناك (9) قصور على التوالي:

- ادرار وسط - أولاد اعلي - أولاد أوشن - أولاد أونقال - أدغا - بربع - أوقديم - مراقن - تينيلان .

7- السكان :

⁴⁰مستخرج من وثائق البلدية.

أ- عدد سكان البلدية حسب إحصائيات سنة 2020 بلغ: 103711 نسمة

ب- الكثافة السكانية: 163.84 نسمة / كلم²

ت-نسبة النمو: 4 %

8- هياكل البلدية :

يتواجد مقر البلدية بوسط المدينة وهو من المنشآت الجديدة يتربع على مساحة قدرها 1740 متر²

- الحالة المدنية : تم انشاؤها سنة 1952

- الملحقات: لها عدة ملحقات في كل من أدغا، تينيلان، حي 200مسكن، الحي الغربي، حي 140مسكن

- الوكالة العقارية: تم انشاؤها خلال سنة 1991

9- قطاع الفلاحة و الري :

أ - الفلاحة:

- المساحة المسقية : 523.50 هكتار

- الفقاير : 35 منها 15 فقارة حية بمسافة تقدر ب 46 كلم و 20فقارة ميتة

- مساحة الاراضي المستصلحة : تقدر ب 43250 هكتار منها

* بمراقن 3000 هكتار

* واد غزالة 40000 هكتار

* المزارع العائلية و الامتياز الفلاحي بتينيلان 250 هكتار

- عدد المستفيدين من الاراضي المستصلحة 441 :

* واد غزالة عدد المستفيدين بها 48

* مراقن عدد المستفيدين 393

ب - الري :

- خزانات المياه : توجد 8 خزانات يتم تسييرها من قبل مؤسسة تسيير وتوزيع المياه

- شبكة المياه القذرة : يبلغ طولها 54 كلم تمس المناطق الحضرية فقط

- شبكة المياه الصالحة للشرب : يبلغ طولها 65 كلم تمس المناطق الحضرية مع ضعفها من القصور

10- اهم النشاطات الثقافية والاقتصادية المتواجدة:

هناك العديد من الانشطة الثقافية والاقتصادية التي يتم برمجتها على مستوى البلدية منها ما يلي⁴¹ :

- معرض الدخول المدرسي من 9/18 الى 10/1 من كل سنة

- سهرات ليالي صيف ادرار من اخر شهر جوان الى غاية اخر شهر اوت من كل سنة

- اقامة زيارة الوالي مولاي عبد القادر جيلالي خلال شهر سبتمبر من كل سنة

- فضاءات جسور التعارف خلال شهري جويلية واوت من كل سنة

- نصف الشهر الاقتصادي الثقافي خلال شهر ديسمبر من كل سنة

11- الحياة الاجتماعية والعادات والتقاليد :

تتمثل الامكانيات الثقافية والاجتماعية في العقيدة او الايديولوجيا ، البيئة السياسية ، النظم الاجتماعية والانماط الثقافية بحيث تولد المقاومات الاجتماعية سلوكيات فردية وجماعية لها تاثير مباشر على التنمية الاقتصادية المحلية للولاية ، وتجدر الاشارة هنا الى ان اغلب التجمعات السكانية بالولاية لديهم لغة واحدة هي العربية ، بينما الديانة فهي واحدة وهي الاسلام ولهم عادات وتقاليد واحدة ممتدة عبر الزمن ، وبالتالي فان هذه المقومات تعتبر من بين اهم المقومات التي في ظلها تتحقق التنمية وذلك لوجود ترابط قوي بين فئات المجتمع ، لذلك تحوي بلدية ادرار مجتمع من بين افضل المجتمعات من حيث متانة العلاقات العامة ، والتي يسودها الود والتراحم والعطف والتاخي ، وهذا الامر استوحاه اهل هذه المنطقة من الدين الاسلامي فهو يحث على الصدق في التعامل والمحبة والصفاء للمسلمين ، ومن بين اهم العادات والتقاليد المتجذرة في بلدية ادرار هي عادة الزيارة او ما يطلق عليها بالوعدة ومن بين اهمها هي زيارة الشيخ محمد الكبير وهي زيارة سنوية بمناسبة ذكرى وفاته والتي تصادف 15 سبتمبر وتستنطب بدورها عدد كبير من الزوار⁴².

⁴¹مستخرج من وثائق البلدية.

⁴²مستخرج من وثائق البلدية .

12- الجانب الاقتصادي لبلدية ادرار :

أ- الزراعة :

تعتبر الزراعة المورد الاقتصادي الاساسي للسكان لتلبية حاجاتهم الاساسية وذلك للطبيعة الجغرافية والظروف المناخية للمنطقة ، ويعتمد في سقيها على المياه الجوفية ، والتي تعد روح الفلاحة بواسطة نظام السقي بالفقير ، والتي هي عبارة عن سلسلة من الابار بين كل بئر واخر مسافة معينة ، ويبدأ الموسم الفلاحي بداية من 15 أكتوبر من كل سنة الى غاية اواخر ديسمبر ، واهم المحاصيل الزراعية التي يتم انتاجها في المنطقة وبالدرجة الأولى هي التمور ، اضافة الى القمح بنوعيه الصلب واللين وكذلك منتج الطماطم بالاضافة الى الخضر الاخرى مثل الجزر والفول والفلفل ، الا ان اغلب هذه المنتجات الفلاحية توجه مباشرة الى الاستهلاك المحلي ما عدا التمر الذي يوجه معظمه الى الدول المجاورة والطماطم التي يتم تسويقها بالولايات الشمالية لوطن ، ولا زال الفلاحون يستعملون الطرق التقليدية في العمل الفلاحي⁴³ .

حيث تقدر في الوقت الحالي المساحة المسقية المخصصة للفلاحة ب 523.50 هكتار وهي قليلة مقارنة بالمساحة الاجمالية الصالحة للزراعة .

ب- الصناعة :

اشتهرت المنطقة بالصناعات التقليدية مثل صناعة الاحذية والافرشة والسروج في القدم ، اما في الوقت الحالي فهي تحتوي على منطقة صناعية كبيرة تتربع على مساحة تصل الى 2500 متر مربع ، تزاول فيها عدة شركات ومؤسسات نشاطاتها المختلفة سواء الانتاجية منها او الخدمية⁴⁴ .

ج- التجارة :

اقتصرت السلع التي كانت سابقا على الملابس المطرزة والتمور والحناء ، حيث يتم تبديلها عن طريق المقايضة مع منتجات اخرى مثل الدهن والقطن وغيره ، وكانت هذه السلع تعرض للبيع في وسط المدينة ، وهناك من التجارة من يواصل رحلته الى اسواق الشمال كطرابلس وبجاية وتلمسان وفاس وغيرها لمبادلة سلعهم بالاسلحة وغيرها من المنتجات الاخرى ثم تعودو على بيعها في السوق المحلية ، وكان للتجار وكلائهم الرسميين خاصين بيهم في جميع المناطق التجارية التي يتم التعامل معها خاصة في الدور المجاورة .

اما في الوقت الحالي فقد ازدهر النشاط التجاري بالبلدية عما كان عليه في القدم نتيجة للتطور الحاصل في جميع ميادين الحياة اذ تحتوي البلدية على سوقين تجاريين بالحجم الكبير للخضر والفواكه وهما سوق دينار الطيب وسوق المغطى وهما مخصصان لبيع الخضر بالتجزئة اضافة الى سوق الخضر والفواكه بالجملة واسواق الخضر والفواكه

⁴³مستخرج من وثائق البلدية.

⁴⁴مستخرج من وثائق البلدية.

المتواجدة في كل تجمع سكاني ، وسوق المواشي ناهيك عن المحلات التجارية والاكشاك سواء التابعة للبلدية منها او للتجارة ، اضافة الى قيام البلدية بتنظيم تظاهرتين اقتصاديتين في العام⁴⁵ .

⁴⁵مستخرج من وثائق البلدية.

المطلب الثاني : مهام بلدية ادرار

بمقتضى القانون رقم 90-08 المؤرخ في رمضان 1410 الموافق ل 07 افريل 1990 المتعلق بالبلدية فانه ينص على ان على ان للبلدية مهام تتمثل فيما يلي :

1- في مجال التربية والحماية الاجتماعية⁴⁶:

- ✓ انجاز مؤسسات التعليم الابتدائي طبقا للخريطة المدرسية الوطنية وضمان صيانتها .
- ✓ انجاز وتسيير المطاعم المدرسية والسهر على ضمان توفير وسائل نقل التلاميذ والتأكد من ذلك .
- ✓ المساهمة في انجاز الهياكل القاعدية للبلدية الجوارية الموجهة للنشاطات الرياضية والشباب والثقافة والتسلية التي يمكنها الاستفادة من المساهمة المالية للدولة .
- ✓ اتخاذ كل تدبير يومي الى توسيع قدراتها السياحية وتشجيع المتعاملين المعنيين باستغلالها .
- ✓ حصر الفئات الاجتماعية المحرومة او المعوزة ، وتنظيم التكفل بها في اطار السياسات العمومية الوطنية المقررة في مجال التضامن والحماية الاجتماعية .
- ✓ المساهمة في صيانة المساجد والمدارس القرانية المتواجدة على ترابها وضمان المحافظة على الممتلكات الخاصة بالعابدة .

2- في مجال التهيئة والتنمية⁴⁷:

- ✓ تشارك في اجراءات اعداد عمليات تهيئة الاقليم والتنمية المستدامة وتنفيذها طبقا للتشريع والتنظيم المعمول بهما .
- ✓ تخضع الى اقامة اي مشروع استثماري او تجهيز على اقليم البلدية او اي مشروع يندرج في اطار البرامج القطاعية للتنمية ، الى الراي المسبق للمجلس الشعبي البلدي ولاسيما في مجال حماية الاراضي الفلاحية والتاثير في البيئة .
- ✓ تسهر على حماية الاراضي الفلاحية والمساحات الخضراء ولاسيما عند اقامة مختلف المشاريع على اقليم البلدية .

⁴⁶قانون الجماعات المحلية ، المادة 122 ، ص 19 .
⁴⁷مرجع سابق الذكر ، المادة 107 ، 108 ، 109 ، 110 ، ص 17

3- في مجال الصحة والنظافة والطرق⁴⁸:

تسهر البلدية بمساهمة المصالح التقنية للدولة على احترام التشريع والتنظيم المعمول بهما المتعلقين بحفظ الصحة والنظافة العمومية ولاسيما في مجالات :

- ✓ توزيع المياه الصالحة للشرب .
- ✓ صرف المياه المستعملة ومعالجتها .
- ✓ جمع النفايات الصلبة ونقلها ومعالجتها .
- ✓ مكافحة نواقل الامراض المتنقلة
- ✓ الحفاظ على صحة الاغذية والاماكن والمؤسسات المستقبلية للجمهور .
- ✓ صيانة طرقات البلدية .
- ✓ اشارات المرور التابعة لشبكة الطرقات .

4- في مجال التعمير والهياكل القاعدية والتجهيز⁴⁹:

- ✓ التأكد من احترام تخصصات الاراضي وقواعد استعمالها .
- ✓ السهر على المراقبة الدائمة لمطابقة عمليات البناء ، ذات العلاقة ببرامج التجهيز والسكن .
- ✓ السهر على احترام الاحكام في مجال مكافحة السكنات الهشة الغير قانونية .
- ✓ الحفاظ على وعائها العقاري ومنح الاولوية في تخصيصها لبرامج التجهيزات العمومية والاستثمار الاقتصادي .
- ✓ الحفاظ على الاملاك العقارية .
- ✓ تهيئة المساحات الموجهة لاحتواء النشاطات الاقتصادية او التجارية او الخدماتية .

⁴⁸مرجع سابق الذكر ، المادة 123 ص 19.

⁴⁹مرجع سابق الذكر ، المادة 115 ، ص 18.

المطلب الثالث : الهيكل التنظيمي لبلدية ادرار

يشرف رئيس المجلس الشعبي البلدي على ادارة وتسيير شؤون البلدية ، يساعده في ذلك مكتب امانة رئيس المجلس ، ولجان المجلس الشعبي البلدي واعضائه ، بالاضافة الى الامين العام للبلدية ويضم الهيكل التنظيمي الإداري لبلدية ادرار ما يلي :⁵⁰

1- رئيس المجلس الشعبي البلدي:

- مكتب امانة المجلس : تتكفل خاصة بتحضير جدول اعمال المجلس ومتابعة وحفظ المداولات وكل ما يتعلق بنشاط المجلس الشعبي البلدي ، نشاط لجان المجلس والعلاقات مع المواطنين .

2- مصلحة الامانة الخاصة بالامين العام وتضم المكاتب التالية:

- مكتب الاعلام الالي .
- مكتب المنازعات .
- مكتب الاحصاء .
- الارشيف .
- مكتب التنظيم .
- مساعد الامن والتوجيه والاستقبال .

تتكفل خاصة ب :

- ✓ تنظيم العلاقات الداخلية بين مختلف مصالح البلدية فيما بينها وفي علاقتها مع رئيس المجلس الشعبي البلدي والمنتخبين المحليين .
- ✓ تنظيم العلاقات بين البلدية والمصالح الخارجية .
- ✓ متابعة مختلف المهام الادارية والحرص عل تنفيذها .

⁵⁰مستخرج من وثائق البلدية.

3- مصلحة المستخدمين وتضم المكاتب التالية:

- مكتب المستخدمين .
- مكتب التكوين والتقاعد .

تتكفل خاصة ب :

- ✓ متابعة المسار المهني للموظفين .
- ✓ تنظيم مسابقات وامتحانات التوظيف .
- ✓ متابعة الترقية والاحالة على التقاعد .
- ✓ متابعة الانطباط والمردودية .
- ✓ الرسلكلة وتحسين المستوى .
- ✓ اجور المستخدمين .

4- مصلحة المالية وتضم المكاتب التالية:

- مكتب النفقات .
- مكتب الميزانية والسجلات والملحقات .

تتكفل خاصة ب :

- ✓ اعداد الميزانيات والحسابات .
- ✓ متابعة النفقات والتحصيلات .
- ✓ تسوية وضعية الفواتير والديون .
- ✓ اجور المستخدمين .

5- مصلحة الايرادات والممتلكات وتضم المكاتب التالية:

- مكتب الايرادات .
- مكتب الممتلكات .

تتكفل خاصة ب :

- ✓ تحسين وتامين ممتلكات البلدية .
- ✓ تاجير واستغلال املاك البلدية .
- ✓ مسك سجل الاحتواء .

✓ تحصيل ايرادات الاملاك المنتجة للمداخيل .

6- المصلحة التقنية وتضم المكاتب التالية:

- مكتب العمران .
- مكتب ادوات التعمير .

تتكفل خاصة ب :

- ✓ تسليم مختلف الوثائق المتعلقة بالتعمير والبناء .
- ✓ المحافظة على النسق العمراني المحلي .
- ✓ مخططات شغل الاراضي .

7- مصلحة الوسائل العامة وتضم المكاتب التالية:

- مكتب الممتلكات المنقولة .
- مكتب الصيانة .

تتكفل خاصة ب :

- ✓ اقتناء المواد والادوات .
- ✓ متابعة مخازن البلدية .
- ✓ تزويد مصالح البلدية بمختلف الوسائل والمعدات .
- ✓ مسك سجل الجرد وتحيينه .
- ✓ صيانة العتاد ومتابعة نشاطه .

8- مصلحة السكن والفلاحة والتنمية الريفية وتضم المكاتب التالية :

- مكتب السكن .
- مكتب الفلاحة والتنمية الريفية .

تتكفل خاصة ب:

- ✓ ملف البناء الريفي .
- ✓ ملف الفلاحة والاستصلاح .
- ✓ الفقاير .

9- مصلحة البرامج وتضم المكاتب التالية :

- مكتب الصفقات .
- مكتب متابعة الانجازات .

تتكفل خاصة ب :

- ✓ ايرام الصفقات والاتفاقيات .
- ✓ متابعة المشاريع التنموية .

10- مصلحة الشبكات المختلفة وتضم المكاتب التالية :

- مكتب شبكة المياه الصالحة للشرب والمستعملة .
- مكتب النظافة والتشجير .
- مكتب الطرقات والانارة العمومية والغاز .

تتكفل خاصة ب :

- ✓ متابعة نشاط مختلف الشبكات .
- ✓ الحرص على صيانة الشبكات والمعدات .

11- مصلحة التنظيم والشؤون العامة للشباب والرياضة والشؤون الثقافية والاجتماعية وتضم المكاتب التالية :

- مكتب الحالة المدنية والشرطة العامة .
- مكتب التنظيم والشؤون العامة .
- مكتب الشباب والرياضة والشؤون الاجتماعية والثقافية .

تتكفل خاصة ب :

- ✓ تسليم مختلف وثائق الحالة المدنية والشرطة العامة .
- ✓ الخدمة الوطنية .
- ✓ الشباب والرياضة .
- ✓ الشبكة الاجتماعية وتشغيل الشباب .
- ✓ الجمعيات .
- ✓ الشؤون الثقافية .

يتكفل كل رئيس مصلحة بتنفيذ كل المهام الادارية المشار اليها اعلاه وكل مهمة لها علاقة بنشاط مصلحته مع ضرورة حفظ الوثائق والارشيف والالتزام بالسر المهني ، وممارسة كل الصلاحيات التي من شأنها المحافظة على الوسائل المادية المتاحة للمصلحة و توزيع العمل بين موظفي المصلحة واتخاذ كل التدابير الرامية الى حسن تنفيذها .

كلف كل من السادة الامين العام للبلدية ورؤساء مصالح البلدية ، كل فيما يخصه بتنفيذ محتوى هذا القرار الذي سينشر ضمن ديوان العقود الادارية للبلدية .

المبحث الثاني : واقع التحصيل الجبائي لبلدية ادرار

المطلب الاول : بعض الموارد الجبائية المحصلة جزئيا او كليا لصالح البلدية

تتكون هاته الموارد من ضرائب ورسوم تتقاسمها البلدية مع الدولة وكذلك مع الصندوق المشترك للجماعات المحلية فنجد من بينها :

1- الرسم على القيمة المضافة TVA :

يعتبر الرسم على القيمة المضافة ضريبة غير مباشرة ،تعد من اهم الموارد الجبائية نظرا لمردوديتها العالية ، تقع على عاتق المستهلك وتطبق على عمليات البيع والاشغال العقارية والخدمات وعمليات الاستيراد ، يمثل الرسم الوحيد الاجمالي على لانتاج وعلى تأدية الخدمات .

تاسس بموجب قانون المالية لسنة 1992 ودخل في مجال التطبيق الفعلي ، توزع نسب هذ الرسم كما يلي :

-الدولة بنسبة 85 بالمئة .

-البلدية بنسبة 05 بالمئة .

الصندوق المشترك للجماعات المحلية بنسبة 10 بالمئة .

حيث اصبح المعدل العادي 17 بالمئة والمعدل المنخفض 07 بالمئة وفقا لقانون المالية 2002 ، اما تعديل قانون المالية لسنة 2017 اصبح معدل الضريبة 19 بالمئة والمعدل المنخفض 09 بالمئة⁵¹ .

2-الرسم على الذبح :

يتم تحصيل هذه الضريبة لصالح البلديات بمناسبة ذبح الحيوانات ذات اللحوم الاستهلاكية ، بمعدل 05 دج للكيلوغرام الواحد والذي يوزع كالتالي :

-3,5 دج للكيلوغرام الواحد لصالح البلدية .

-1,5 دج للكيلوغرام الواحد لصالح الصندوق الخاص بحماية الصحة الحيوانية .

يمتاز هذا الرسم بمردودية ضعيفة مقارنة بالضرائب و الرسوم الاخرى ، يتم تحصيله من طرف اعوان الضرائب لصالح البلديات التي يقع على ترابها المسلخ ، وفي حالة الاسترداد يتم تحصيل المبلغ من طرف ادارة الجمارك ،

⁵¹المادة 23من قانون - 14، 16مرجع سابق

اما في حالة اشراك مجموعة من البلديات في مسلخ بلدي واحد فالحصيلة الناتجة عن هذا الرسم تدخل في حساب خارج ميزانية البلدية التي يوجد فيها المسلخ⁵² .

3-الضريبة الجزافية الوحيدة IFU :

تأسست هذه الضريبة سنة 2007 ، لتحل محل الضريبة على الدخل الاجمالي والضريبة على ارباح الشركات ، يخضع لنظام هاته الضريبة كل من الاشخاص الطبيعيين والمعنويين ، الشركات والتعاونيات التي تمارس نشاطا صناعيا او تجاريا او حرفيا او مهنة غير تجارية ، والذي لايتجاوز رقم اعمالهم السنوي 30000000 دج ، كما يخضع لها المستثمرون الذين يمارسون الانشطة المؤهلة للاستفادة من دعم الصندوق الوطني لدعم وتشغيل الشباب.

وزيادة على هاته الموارد نجد الرسم العقاري والرسم على الحفلات ورسم الاقامة وما إلى ذلك من ضرائب ورسوم تساهم في تغطية نفقات البلدية وتدخل ضمن الموارد الجبائية لها⁵³ .

⁵² لونيبي عبد اللطيف، الرقابة على مالية البلدية، مذكرة لنيل شهادة الماستر في الحقوق، تخصص قانون إداري، كلية الحقوق و العلوم السياسية، جامعة محمد خيضر، بسكرة، 2013، ص 33 .

⁵³ يوسف نور الدين، الجباية المحلية و دورها في تحقيق التنمية المحلية، دراسة تقييمية للفترة 2000-2008 معدراسة حالة ولاية البويرة، مذكرة لنيل شهادة الماستر، كلية العلوم الاقتصادية و التسيير و العلوم التجارية، جامعة بوقرة،بومرداس، 2009، ص 88 .

المطلب الثاني : دراسة تطور الضرائب و الرسوم المقدرة والمحقة لصالح البلدية الفترة (2018-2020)

تتكون الإيرادات الجبائية لبلدية ادرار من ضرائب ورسوم تختلف من سنة الى اخرى تبعا لاختلاف مصادرها ولطريقة تحصيلها فمنها ما يمتاز بالارتفاع ومنها ما يسيطر عليه الانخفاض

والجدول التالي يوضح ذلك خلال الفترة 2018 - 2020 .

الجدول رقم 01 : تطور الضرائب والرسوم المقدرة والمحقة لبلدية ادرار 2018-2020 .

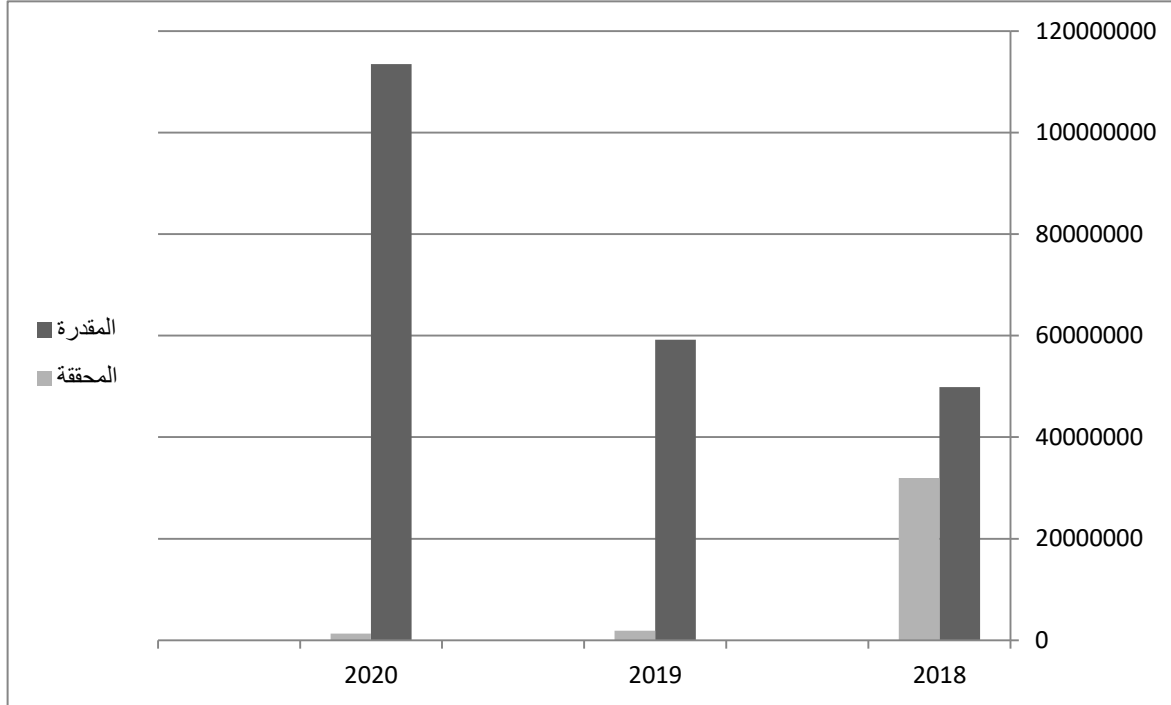
2020		2019		2018		السنوات
محقة	مقدرة	محقة	مقدرة	محقة	مقدرة	الرسوم
29,211,988.89	27,896,073.00	20,511,818.94	18,630,013.00	24,554,265.90	19,766,256.00	الرسم الإجمالي الوحيد TVA
296,327.00	800,000.00		1,000,000.00		1,000,000.00	الرسم على الذبح
54,950.00	500,000.00		500,000.00			الرسم على الإقامة
4,500.00	100,000.00	8,000.00	100,000.00	27,000.00	100,000.00	الرسم على الحفلات
	500,000.00		500,000.00			رسوم مختلفة
17,630,457.35	0.00	11,332,191.05		14,424,076.22		الرسم العقاري (رخصة البناء)
337,189.71	2,204,699.75	458,389.25	1,155,645.00	430,269.44	329,098.00	الرسم العقاري TA-TF
	0.00				1,543,266.00	الرسم العقاري %50
614,159,288.99	690,867,758.92	410,286,001.63	454,165,079.00	524,506,495.98	499,513,247.00	الرسم على النشاط المهني
	0.00	13,500.00			0.00	الدفع الجزافي VF30%
3,034,480.60	35,417,782.00			1,052,160.75	7,689.00	الضريبة على الدخل الإجمالي IGR-BIC
	0.00		13,043,482.00			الرسم الجزافي الوحيد

20.756.075.82	0.00	26.042.487.01		27.727.015.64	26.674.938	الرسم الاجمالي الوحيد على تادية الخدمات IFU 40%
	1,442,094.56		193,374,242.85		47,209,178.4 9	ناتج السنوات المالية السابقة
10.156.000.00	0.00					منح معادلة التوزيع
695.641,258.36	759,728.408 23.	468.652,387.8 8	682,468.461.85	592.721,283.93	596,143,672 49.	المجموع

المصدر : من اعداد الباحثين بناء على وثائق مقدمة من طرف البلدية .

ولتوضيح اكثر نستعين بالمخطط التالي للاعمدة:

الشكل رقم 2 :تطور الضرائب والرسوم المقدرة والمحقة للفترة 2018-2020



المصدر: من اعداد الباحثين بناءا على معطيات الجدول رقم 01

يتبين لنا من خلال الجدول والمخطط البياني ان الضرائب و الرسوم المحققة لم توافق او تجاوز الضرائب و الرسوم المقدرة في اي سنة من السنوات الثلاث خاصة في سنتي 2019 و 2020 فقد كانت الفجوة بينهما متسعة الى حد بعيد وهذا ليس في صالح البلدية من شيء .

المطلب الثالث :دراسة تطور الفارق بين الضرائب والرسوم المقدرة والمحقة لبلدية ادرار الفترة (2018-2020)

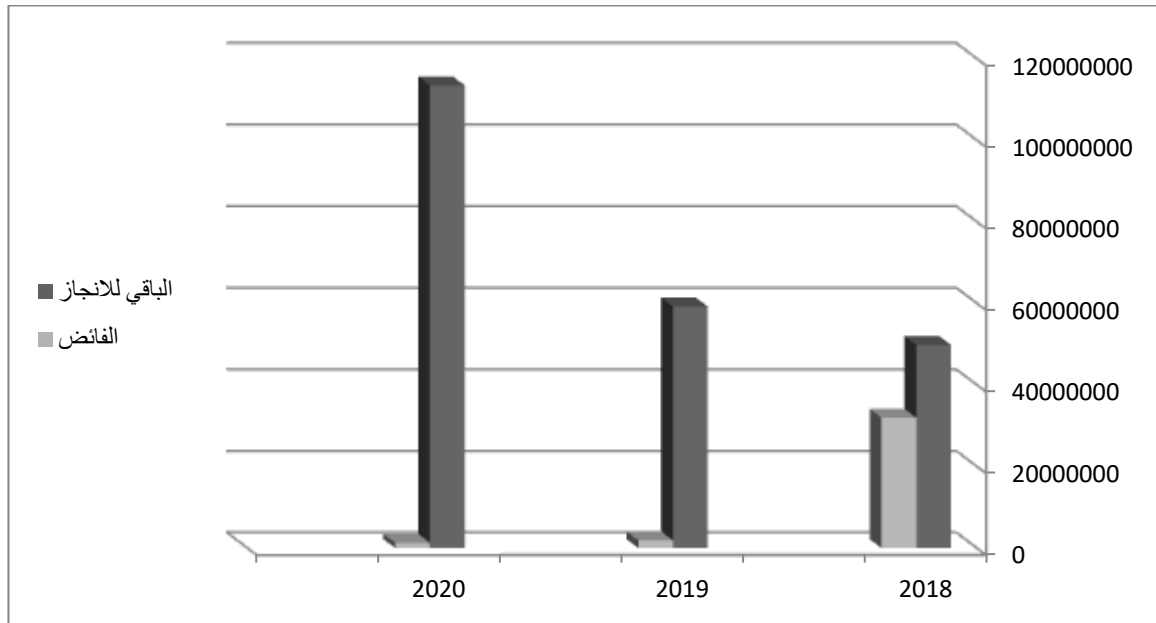
الجدول رقم 02 : تطور الفائض والباقي للانجاز من سنة الى اخرى خلال الفترة 2018-2020

2020		2019		2018		السنوات
الفائض	الباقي للانجاز	الفائض	الباقي للانجاز	الفائض	الباقي للانجاز	الرسوم
1,315,915.89		1,881,805.94		4,788,009.90		الرسوم الإجمالي TVA
	503,673.00		1,000,000.00		1,000,000.00	الرسوم على الذبح
	445,050.00		500,000.00			الرسوم على الإقامة
	95,500.00		92,000.00		73,000.00	الرسوم على الحفلات
						رسوم مختلفة
						الرسوم العقاري (رخصة البناء)
	1,867,510.04		697,255.75	101,171.44		الرسوم العقاري TA-TF
	76,708,469.93				1,543,266.00	الرسوم العقاري %50
			43,879,077.37	24,993,248.98		الرسوم على النشاط المهني
						الدفع الجزافي VF30%
	32,383,301.40			1,044,471.75		الضريبة على الدخل الإجمالي I G R -B I

						C
			13,043,482. 00			الرسم الجزافي الوحيد
				1,052,077.6 4		الرسم الاجمالي الوحيد على تادية الخدمات IFU 40%
	1,442,094.56				47,209,178. 49	ناتج السنوات المالية السابقة
						منح معادلة التوزيع
1.315.915.8 9	113.445.598.9 3	1.881.805.9 4	59.211.815. 12	31.978.979. 71	49.825.444 49.	المجموع

المصدر : من اعداد الباحثين بناء على وثائق مقدمة من طرف البلدية

الشكل رقم 02 : تطور الفائض والباقي للانجاز من سنة الى اخرى خلال الفترة 2018-2020



المصدر : من اعداد الباحثين بناء على معطيات الجدول رقم 02 .

من خلال الجدول والمخطط البياني يتضح لنا ان الباقي للانجاز اكبر من الفائض طيلة فترة الدراسة ، ويزداد الفارق بينهما شيئاً فشيئاً من سنة الى اخرى خاصة في سنة 2020 فقد كان الفارق بينهما كبير الى حد بعيد جدا وهذا ما يؤثر سلبا على ميزانية البلدية .

خلاصة الفصل :تعتمد البلدية في إيراداتها على الجباية المحلية حيث تعتبر هذه الأخيرة موردا هاما لها .

إن والسياسة الجبائية للجماعات المحلية تأخذ دائما في الحسبان أن الجباية ذات الطابع الوطني أصعب من الجباية ذات الطابع المحلي ، إذ أن هذه الأخيرة تهدف أساسا إلى تحقيق التوازن بين إيراداتها ونفقاتها وزيادة الحصيلة الجبائية الوطنية من خلال تغطيتها لجملة من الاستثمارات المحلية .

الخاتمة العامة :

يعتبر التحصيل المرحلة الاخيرة من مراحل التنظيم الفني للضريبة فهي المرحلة التي تلي تحديد الوعاء والتي تقوم بها الادارة وفقا للتصريحات التي يقدمها المكلف بالضريبة والمعلومات المتوفرة لديها ، كما تلي عملية تصفية الضريبة وذلك بحساب قيمتها المستحقة للخزينة .

ويعد التحصيل الجبائي اهم مرحلة كونها تهدف لجمع الحصيلة كما ان غيابها او اي خلل بها يمكن ان يجعل جميع الخطوات السابقة لها بدون قيمة .

تعتبر المصادر الجبائية المحلية المورد الرئيسي لتمويل ميزانية الجماعات المحلية من خلال تغطية نفقاتها ، اذ ان الجماعات المحلية تعتبر بمثابة القلب النابض لكل العمليات التنموية باعتمادها على مصادر تمويلية داخلية وخارجية وبالاخص المصادر الجبائية المحلية، اذ لا بد من الحفاظ على هذا المورد من خلال وضع نظام جبائي محكم يكون مبنيا على وسائل مادية متطورة من جهة، ووسائل بشرية مؤهلة في الميدان من جهة أخرى ، وهو الأمر الذي يستدعي إلى الاهتمام أكثر بالتحصيل الجبائي للجماعات المحلية باعتباره وسيلة تساهم في زيادة المحاصيل الجبائية المحلية ، اذ ان التحصيل الجبائي يهدف الى التسوية النهائية للضريبة من خلال حث المكلف على دفعها الى مصالح الضرائب ومن ثم لصالح الخزينة .

ومن هذا المنطلق كان الهدف من هذه الدراسة هو التعرف على واقع التحصيل الجبائي للجماعات المحلية واثره في تسيير خزيرتها ، وعلى هذا الاساس قسمة الدراسة الى ثلاثة فصول ، الفصل الاول يتضمن الاديبيات النظرية للتحصيل الجبائي وتأثيره على تسيير الخزينة والثاني يتضمن الدراسات السابقة التي تناولت هذا الموضوع اما الفصل الثالث فقد خصص للدراسة الميدانية .

النتائج :

انطلاقا من هذه الفصول الثلاثة نستخلص النتائج التالية :

- يساهم التحصيل الجبائي الامثل للجماعات المحلية في تغطية نفقاتها .
- يساعد التحصيل الجبائي في رفع المردودية المالية للجماعات المحلية .
- بعد التحليل الجزئي او الكلي للبنية الجبائية لبلدية ادرار خلال فترة الدراسة وجد ان التحصيل الجبائي قلت ممارسته وذلك لاسباب عديدة نذكر منها نقص اهتمام المصالح بمتابعة طرق التحصيل والتقدير .
- تقوم الخزينة بحماية المال العام من خلال تطبيقها للقوانين المالية خاصة المتعلقة بالتحصيل الجبائي .
- المساهمة الفعالة لمصالح الخزينة في عملية التحصيل الجبائي .

الخاتمة :

التوصيات :

- ضرورة التبسيط النظام الجبائي قدر الامكان ومحاربة الغش والتهرب الجبائيين .
- ضرورة الاهتمام بالجباية المحلية ، من خلال تعزيز نظم الرقابة الجبائية وتفعيل الاليات المؤدية الى ذلك.
- على البلدية مراعات التغيرات التي تحصل في الايرادات الجبائية .
- اهتمام المصالح بالمتابعة الدقيقة بطرق التحصيل والتقدير

الملخص :

تهدف هذه الدراسة إلى إبراز واقع التحصيل الجبائي للجماعات المحلية حيث تعتبر الموارد الجبائية من أهم الموارد التي خصصتها الدولة لتمويل الجماعات المحلية، لأجل تلبية إحتياجات المواطنين المحليين ودعم المسار التنموي على مستوى الإقليمي.

فالتحصيل الجبائي الأمثل للجماعات المحلية يساعدها بشكل كبير في الرفع من المردودية المالية، من خلال زيادة المحاصيل الجبائية، وبالتالي تغطية الأعباء العامة .

لذلك يأتي هذا العمل ليبين واقع التحصيل الجبائي للجماعات المحلية وتأثيره في تسيير خزينتها مع الاعتماد على دراسة تطبيقية لتحليل الإيرادات الجبائية لبلدية أدرار، بهدف الوقوف على واقع التحصيل الجبائي للجماعات المحلية في الجزائر..

Summary

This study aims at highlighting the reality of the fiscal management of the local communities. The tax resources are among the most important resources allocated by the state to finance the local communities in order to meet the needs of local citizens and support the development process at the regional level.

The optimal fiscal management of local communities greatly helps them increase financial profitability, through increased tax revenues, and thus cover public burdens.

Therefore, this work comes to illustrate the importance of the fiscal management of the local communities, while relying on an applied study to analyze the tax revenues of the municipality of Adrar, in order to determine the reality of the fiscal management of the local communities in Algeria.

قائمة المراجع :

اولا : الكتب :

- 1- فؤاد توفيق ياسين ، المحصلة الضريبية ، دار اليازوري العلمية للنشر والتوزيع ، عمان ، الاردن ، الطبعة العربية سنة 2005 ، ص 144 .
- 2- احمد سيد مصطفى ، تحديات العولمة والتخطيط الاستراتيجي ،دار النهضة العربية ، الطبعة 03 ، سنة 2000 ، ص 165 .
- 3- فوزي عطوي ، المالية العامة ، النظم الضريبية وموازنة الدولة ، منشورات الحلبي الحقوقية ، بيروت ، 2003، ص53
- 4- عادل احمد حنيش ، اساسيات المالية العامة - مدخل لدراسة اصول الفن للاقتصاد العام ، دار الجامعية الجديدة للنشر ، 76 الاسكندرية 2006، ص 152
- 5- احمد فريد مصطفى ، الاقتصاد المالي بين النظرية والتطبيق ، مؤسسة شباب الجامعة للطباعة والنشر والتوزيع ، الاسكندرية ، 1989، ص200.

ثانيا : المجلات والمقالات :

- 6- الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية ، العدد 33 ، المؤرخة في 24 سبتمبر 2006 .

7- مستخرج من وثائق البلدية

ثالثا : الاطروحات والمذكرات :

- 8- عساس مريم، الأمثلية في تسيير الخزينة، مذكرة ماجستير في علوم التسيير ، تخصص مالية، جامعة 20أوت 1955سكيكدة، 2011، ص 34.
- 9- صلاح الدين عقر الدماغ ، مدى تحقق التوازن بين المكلف بالضريبة ومصلحة الخزينة في قانون الاجراءات الجبائية ، مذكرة ماجستير ، كلية الحقوق والعلوم السياسية ، جامعة 20 اوت 1955 (سكيكدة) ، 2011/2012 ، ص 38 .
- 10- محمد لعلاوي ، دراسة تحليلية لقواعد تاسيس وتحصيل الضرائب بالجزائر ، اطروحة دكتوراه ، كلية العلوم الاقتصادية ، جامعة محمد خيضر (بسكرة) ، 2014/2015 ، ص 129 .
- 11- لونيبي عبد اللطيف، الرقابة على مالية البلدية، مذكرة لنيل شهادة الماستر في الحقوق، تخصص قانون إداري، كلية الحقوق و العلوم السياسية، جامعة محمد خيضر، بسكرة، 2013، ص33 .

12- يوسفى نور الدين، الجباية المحلية و دورها فى تحقيق التنمية المحلية، دراسة تقييمية للفترة -2008
2000معدراة حالة ولاية البويرة، مذكرة لنيل شهادة الماستر، كلية العلوم الاقتصادية و التسيير و العلوم
التجارية، جامعة بوقرة،بومرداس، ،2009 ، ص 88 .

رابعاً : القوانين والمراسيم :

13- المادة 10 من القانون 21/90 المؤرخ فى 15 اوت 1990.

14- المادة 33 من القانون 21/90 المؤرخ فى 15 اوت 1990

15- قانون الجماعات المحلية ، المادة107 ص 17

16- قانون الجماعات المحلية ، المادة 108 ص 17

17- قانون الجماعات المحلية ، المادة 109 ص 17

18- قانون الجماعات المحلية ، المادة 110 ص 17

19- قانون الجماعات المحلية ، المادة 122 ، ص 19 .

20- قانون الجماعات المحلية ، المادة 115 ص 18

21- قانون الجماعات المحلية ، المادة 123 ص 19

الملاحق:

وضعية تحصيل الجباية لبلدية ادرار

	رسوم الاموال الوحدية على تالية القيمة TVA	750	9407
	رسوم على المنتج	751	9404
	نتائج السنوات المالية السابقة	827	
	رسوم الاموال	754	9408
	رسوم على الممتلكات	755	
	رسوم ممتلكات	759	
	نتائج السنوات المالية السابقة	827	
	رسوم الطراري (أو خصم البناء)	759/1	
	رسوم الطراري TA.TF	760	9400
	رسوم الطراري 50%	760	
	رسوم على النشاط المهني TAPES%	762	
	نتائج استثنائي غير	799	9401
	مخصصات سابقة	827	
	التابع الطراري 30% VF 30	763	
	الطريقة على النقل الاموال IGR-BIC	789	
	رسوم الطراري الوحدية	769/1	
	رسوم الاموال الوحدية على تالية القيمة 40% IUF	769/2	
	نتائج السنوات المالية السابقة	827	

وضعية تحصيل الجباية لبلدية ادرار 2018

2018

4,788,000.00		25,994,265.00	15,795,258.00	8,547,891.34	14,119,754.66	750	الرسوم الامتياز المدفوعة على اقلية المصالح	
	1,000,000.00		1,000,000.00		1,000,000.00	751	الرسوم على المصالح	
						754	رسوم القرض	
	72,000.00		100,000.00		100,000.00	755	الرسوم على الممتلكات	
		14,424,078.22				759/1	الرسوم العقارية (إرضاء المصالح)	
101,171.44		420,269.44	329,096.00	94,928.00	329,096.00	760	الرسوم العقارية TA-TP	
	1,843,296.00		1,543,296.00	1,543,296.00		760	الرسوم العقارية %50	940 9
24,982,348.00		524,505,495.56	499,511,247.00	182,927,583.30	316,583,663.80	762	الرسوم على النشاط التجاري TAP55%	
			0.00			763	الرسوم على اقلية %30 VF	
1,044,471.75		1,052,166.75	7,889.00	42,383,167.30	42,310,846.00	769	الرسوم على النقل الامتياز IGR-BIC	
				0.00		769/1	الرسوم على سعر التوزيع للأرض المصنعية	
1,052,977.84		27,727,518.64	26,674,338.00	7,821,410.16	19,051,517.84	769/3	الرسوم على القيمة %40 IUF	
	47,208,178.48		47,208,178.48	47,208,178.48		827	مبلغ الموقوفات المالية المصنفة	
						740	مبلغ معادلة التوزيع	941 10
						749	مجموعت الخروص	

وضعية تحصيل الجباية لبلدية ادرار 2019

2019							
1.981.805.94	20.511.818.94	18.630.213.00		18.630.213.00	الرسم الاعشاري المردود على ثمانية المصالح TV	780	
	1.000.000.00	1.000.000.00		1.000.000.00	الرسم على المصالح	781	
	500.000.00	500.000.00	500.000.00		رسم التسمية	784	
	82.000.00	8.000.00	100.000.00	100.000.00	الرسم على الممتلكات	788	
		500.000.00	500.000.00		رسوم مختلفة	788	
	11.332.191.05				الرسم العقاري (في حصة المالك)	788/1	
	887.355.75	458.388.25	1.155.645.00	1.155.645.00	الرسم العقاري TA-13	790	940
					الرسم العقاري (50%)	790	
	43.879.077.37	410.286.001.53	454.165.079.00	454.165.079.00	الرسم على النشاط المهني TAPE5%	792	
		13.500.00			الضلع الجزائي % 30 VF	793	
					التعريف على الدخل الاعشاري IGR-BIC	798	
	13.043.482.00	13.043.482.00	13.043.482.00	13.043.482.00	الرسم الجزائي الوحيد	799/1	
	26.042.487.01				الرسم الاعشاري الوحيد على ثمانية المصالح IUP	799/2	
		183.374.242.85	183.374.242.85		40%	799/3	
					شعب السنوات المالية السابقة	827	
					مبالغ معقولة التوزيع	740	941
					مستوفيات اخرى	740	10

وضعية تحصيل الجباية لبلدية ادرار 2020

القائمة	المحقق	المجموع	المزيد الامانة	المزيد الامانة	الرموز	الوصف	القيمة	القيمة	القيمة	الرموز	الوصف	القيمة
1,315,816.89		29,213,388.89	27,894,072.88	37,836,873.00	T V	الرسوم الامانة على اذنية المصالح	789	9407				
803,673.00		296,327.90	800,000.00	800,000.00	X	الرسوم على الممتلكات	785	9404				
540,338.00			840,330.00	840,330.00		شحن الممتلكات البلدية	837					
445,080.00		64,890.00	800,000.00	500,000.00	X	رسوم الامانة	784	9404				
80,900.00		4,500.00	100,000.00	100,000.00		الرسوم على الممتلكات	785					
			500,000.00	500,000.00		رسوم ممتلكات	788					
47,209,178.48			47,209,178.48	47,209,178.48		شحن الممتلكات البلدية	837					
		17,630,487.36	0.00	0.00		الرسوم الطرود و اذنية المصالح	789	9401				
1,867,810.04		337,189.71	2,204,699.78	812,667.78	TA-TF	الرسوم الطرود	780	9400				
			0.00	0.00		الرسوم الطرود	780					
78,708,408.93		614,158,288.98	692,867,768.92	34,221,542.82	TAP65%	الرسوم على النشاط التجاري	762					
102,276,606.29			102,276,606.28	102,276,606.29		شحن الممتلكات البلدية	789	9401				
			0.00	0.00		مخصصات البلدية	827					
			0.00	0.00		V F 30 %	783					
32,383,301.40		3,034,480.60	38,417,782.00	35,417,782.00	IG R - B I C	الرسوم البلدية على النشاط التجاري	768					
			0.00	0.00		الرسوم الطرود البلدية	769	9401				
		20,756,078.82	0.00	0.00	82F	الرسوم الامانة على اذنية المصالح	769	9401				
1,442,054.56			1,442,094.56	1,442,094.56		شحن الممتلكات البلدية	837					
		10,156,000.00	0.00	0.00		شحن الممتلكات البلدية	740	941	12			
			6.00	0.00		مخصصات البلدية	749					

و معونة تحصيل الجباية لبلدية ادرار